



Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА МОСКОВСКОГО УФАС РОССИИ В 2017 ГОДУ



Контрольно-надзорная
деятельность

Основные направления деятельности Московского УФАС России

- Контроль в сфере государственных закупок

- Антимонопольный контроль торгов

- Контроль органов власти

- Антимонопольный контроль финансовых и товарных рынков

- Контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами

- Контроль за рекламной деятельностью и пресечение недобросовестной конкуренции



Контроль в сфере государственных закупок



Контрольно-надзорная
деятельность

Обжалование действий (бездействий) – глава 6 44-ФЗ

I-III квартал 2016 года

I-III квартал 2017 года

10 612

7 395

4 456

3 254

9 823

7 925

4 921

3 818

1

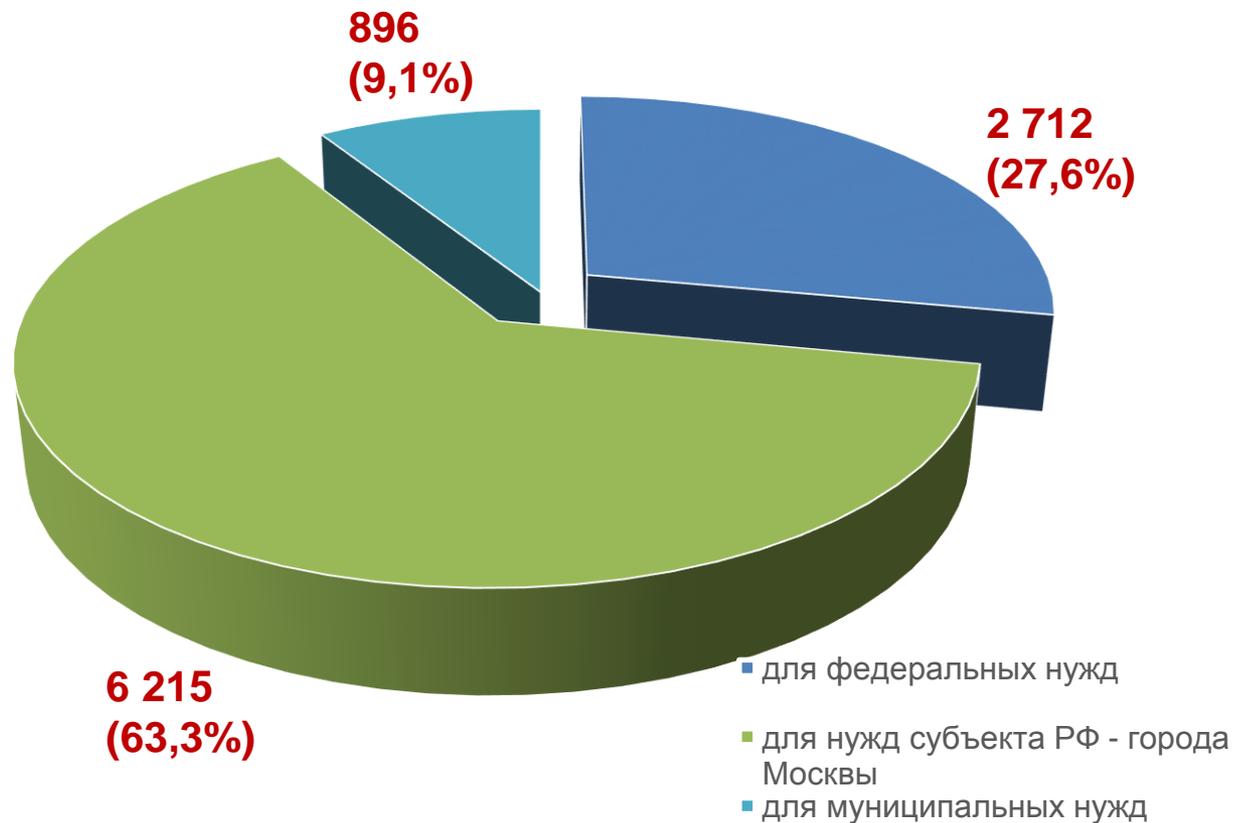
2

■ Поступившие жалобы

■ Рассмотренные жалобы

Соотношение количества поступивших жалоб по типам заказчиков

I-III квартал 2017 года



Основные виды нарушений, выявленные при рассмотрении жалоб за три квартала 2017 года

- Нарушения в части размещения информации в ЕИС
- Нарушения порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика исполнителя)
- Нарушения порядка отбора участников закупок
- Нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок
- Нарушения порядка заключения контракта или неправомерное изменение его условий, а также заключение контракта с нарушением объявленных условий закупок



Проверка государственных закупок



Контрольно-надзорная
деятельность

Основания для направления заказчиками обращений о включении сведений о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в РНП



По факту одностороннего расторжения контракта в 2017 году решений о включении сведений в РНП принято **на 11% меньше**

По факту уклонения от заключения контракта в РНП включаются сведения о **каждом втором заказчике**

Основания для отказа в согласовании осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- установление заказчиками противоречивых или неоднозначных сведений в документации о закупках, в том числе неисполнимых сроков поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) или их неустановление (в документации срок установлен в днях, а в проекте контракта – с даты по дату), или неуказание места поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг);
- несоответствие указанной начальной (максимальной) цены контракта в извещении и документации;
- неверный выбор способа осуществления закупки (конкурс вместо аукциона);
- несоответствие содержания нестоимостных критериев оценки объекту закупки;
- ограничение количества участников закупки путем запрета привлечения субподрядных организаций, путем установления требований к участникам/исполнителям о наличии лицензий, которые не требуются для выполнения работ (оказания услуг) по контракту
- отказ в допуске остальным участникам по основаниям, не предусмотренным документацией / Законом о контрактной системе;
- неисполнение Заказчиком ранее выданного предписания Московского УФАС в части приведения документации в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.



Антимонопольный контроль торгов



Контрольно-надзорная
деятельность

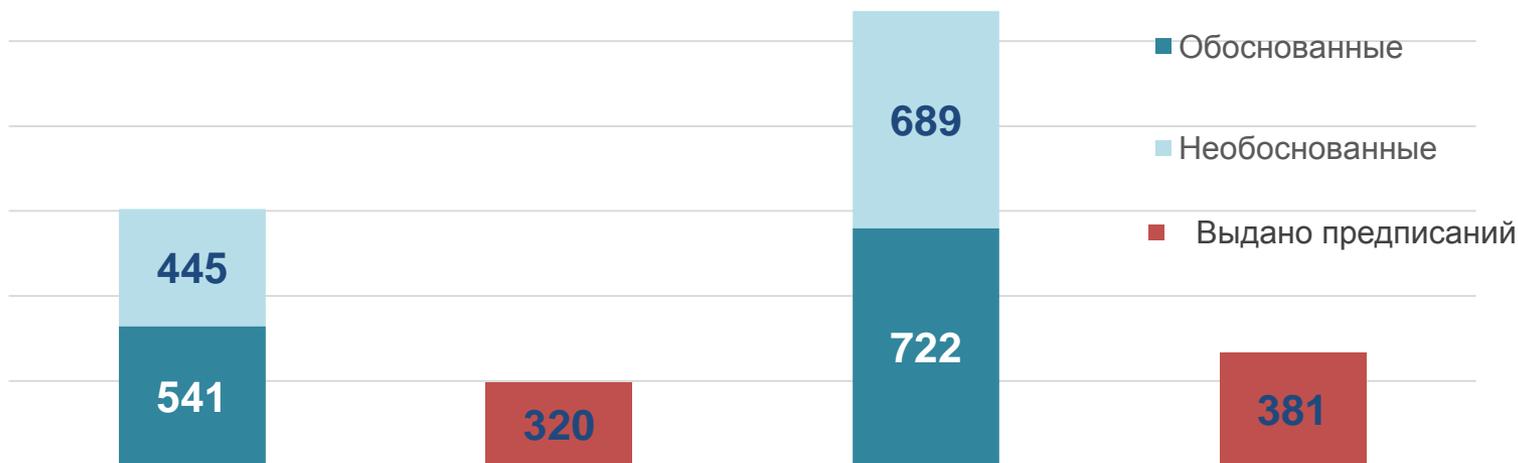
Статистические данные по рассмотренным жалобам
на процедуру в рамках Федерального закона № 223-ФЗ:

I-III квартал 2016 года

→ Всего принято: 1 398
Обоснованные: 541
Необоснованные: 445
Выдано предписаний: 320

I-III квартал 2017 года

→ Всего принято: 1 674
Обоснованные: 722
Необоснованные: 689
Выдано предписаний: 381



Федеральный закон № 223-ФЗ: типовые нарушения

- Установление избыточных требований к участникам
- Необоснованный отказ от заключения договора при наличии потребности в продукции
- Необоснованный отказ в допуске участнику закупочной процедуры. Также неправомерное отклонения заявок участников закупочных процедур на основании несоответствия таких участников дополнительным требованиям, установленным Положением о закупке заказчика, являющегося субъектом постановления Правительства Москвы от 05.07.2013 № 441-ПП
- Отсутствие в Положении о закупках моратория на заключение договора в течение 10 дней с даты размещения итогового протокола в ЕИС

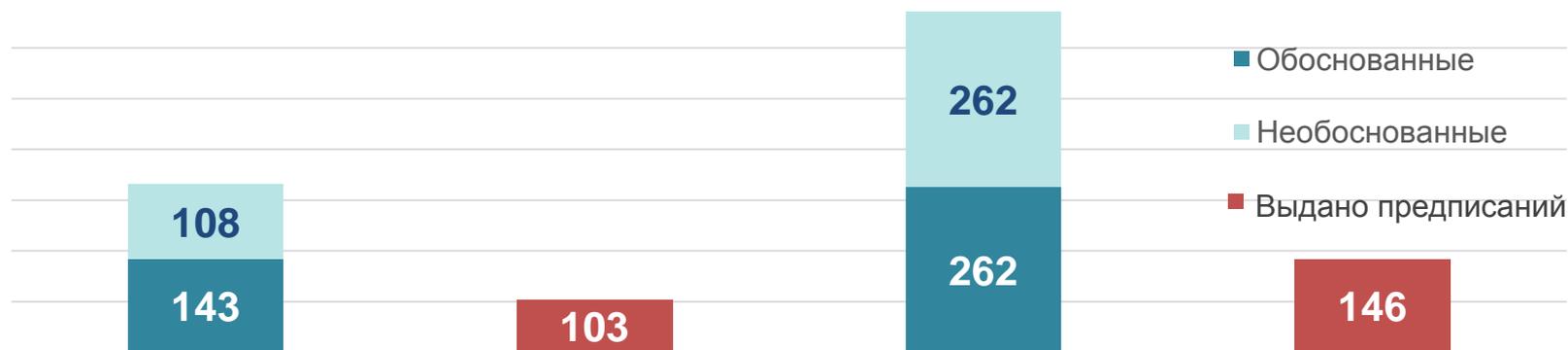
Статья 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ
- иные обязательные торги
(банкротство, исполнительное производство,
продажа имущества, отбор управляющих компаний)

I-III квартал 2016 года

→ Всего принято: **409**
Обоснованные: **143**
Необоснованные: **108**
Выдано предписаний: **103**

I-III квартал 2017 года

→ Всего принято: **743**
Обоснованные: **262**
Необоснованные: **262**
Выдано предписаний: **146**



Статья 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ - иные обязательные торги. Типовые нарушения

■ Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»

- Непредставление возможности ознакомления с имуществом должников в установленном порядке
- Определение победителя торгов при проведении торгов посредством публичного предложения после завершения всех этапов публичного предложения
- Неправомерное отклонение заявок участников торгов по причине непоступления задатка на счет организатора торгов до даты окончания приема заявок

■ Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67

Предъявление требований к участникам, не предусмотренных аукционной документацией в рамках проведения торгов

+ Постановление Правительства Москвы от 03.02.2011 № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности»

Формирование размера задатка, ограничивающего возможность участия в торгах

■ Федеральный закон от 02.10.2004 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»

- Нераскрытие информации и документов, характеризующих предмет торгов
- Установление недостаточного срока для подачи заявок на участие в торгах

■ Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2006

№ 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»

Неправомерное установление формального перечня дополнительных работ и услуг, не отвечающего целям и задачам проведения конкурса



Контроль органов власти



Контрольно-надзорная
деятельность

Нарушения антимонопольного законодательства органами власти

Рассмотрено заявлений
о наличии в действиях органов власти признаков
нарушения антимонопольного законодательства

I-III квартал 2016 года
154 заявления

I-III квартал 2017 года
191 заявление

Закон о защите
конкуренции

Нарушение статьи 15 – **116**

Нарушение статьи 17 – **23**

Нарушение статьи 17.1 – **13**

Нарушение статьи 16 – **2**

Нарушение статьи 18.1 – **0**

Нарушение статьи 15 – **154**

Нарушение статьи 17 – **25**

Нарушение статьи 17.1 – **11**

Нарушение статьи 16 – **0**

Нарушение статьи 18.1 – **1**

Сферы деятельности, на которых совершались нарушения и их виды

Основные виды нарушений:

- непроведение конкурса по отбору управляющей компании для управления МКД;
- продление без торгов договоров управления МКД, заключенных по результатам конкурентных процедур;
- предоставление хозсубъектам преимуществ при проведении закупок
- непроведение конкурентных процедур при распоряжении государственным и муниципальным имуществом;
- непроведение обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов;
- принятие органами исполнительной власти субъектов актов, которые могут повлечь ограничение конкуренции.

Рынки (сферы деятельности), на которых совершались нарушения:

- жилищно-коммунальные услуги;
- рынок управления многоквартирными домами;
- рынок нестационарной розничной торговли;
- рынок медицинских услуг;
- автомобильный транспорт;
- строительный комплекс;
- рынок инженерных изысканий;
- распоряжение государственным и муниципальным имуществом





Контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами



Контрольно-надзорная
деятельность

Московское УФАС России за три квартала 2017 года вынесло 33 решения по ст. 10 Закона о защите конкуренции, из которых 22 решения в сферах тепло- и энергоснабжения, выдано 20 предупреждений

Основные нарушения антимонопольного законодательства, возбужденных по ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции в отношении организаций, злоупотребляющих своим доминирующим положением на рынках теплоснабжения и электроэнергетики

- Нарушение сетевой организацией и гарантирующим поставщиком порядка определения объема и стоимости безучетного потребления электрической энергии в рамках проведения проверок систем учета электрической энергии абонентов
- Несоблюдение порядка ценообразования на услуги теплоснабжения при неисправности (отсутствия) общедомового прибора учета

Привлечение хозяйствующих субъектов к административной ответственности:

- за невыполнение в срок законного предписания антимонопольного органа (ст. 19.5 КоАП) – возбуждено **3** дела;
- за злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке (ст. 14.31 КоАП) – возбуждено **22** административных дела, из которых **10 дел по энергоснабжению**;
- за непредставление сведений (информации) в антимонопольный орган (ст. 19.8 КоАП) – возбуждено **4** дела;
- за нарушение правил недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) (ст. 9.21 КоАП) – возбуждено **60** административных дел, из которых **55 – по энергоснабжению**

Сговор на торгах (картель)

	I-III квартал 2016 года	I-III квартал 2017 года
Общее количество аукционов	374	476
Принято решений по ч.1 ст.11 (картель)	25	34
Участниками картельных сговоров установлены хозсубъекты	58	80
Количество участников, привлеченных к административной ответственности (ст.14.32 КоАП РФ), хозсубъекты	50	51
Сумма оплаченных штрафов (млн рублей)	47,5	43,9



Контроль за рекламной деятельностью и пресечение недобросовестной конкуренции



Контрольно-надзорная
деятельность

Контроль за рекламной деятельностью и пресечение недобросовестной конкуренции

Закон о рекламе



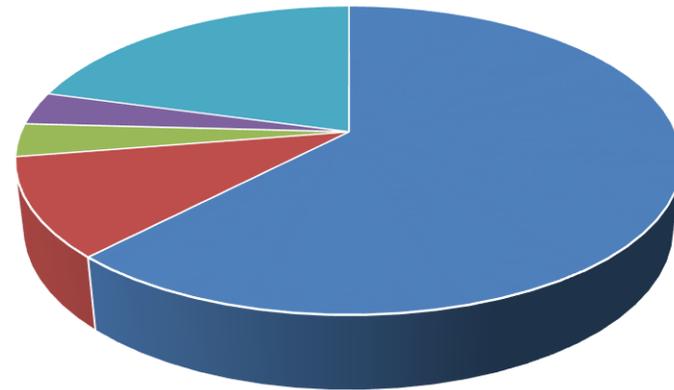
За I-III квартал 2017 года рассмотрено 1 373 заявления, в которых указано на наличие более 2 тыс. признаков нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»

Контроль за рекламной деятельностью и пресечение недобросовестной конкуренции

Закон о защите конкуренции



Общее число предупреждений о прекращении действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства в I-III квартале 2017 года составило 29, из которых:



- ст. 14.2 (введение в заблуждение)
- ст. 14.1 (дискредитация)
- ст. 15 (ограничение конкуренции органами власти)
- ст. 14.8 (иные)
- ст. 14.3 (некорректное сравнение)



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ



www.moscow.fas.gov.ru



@moscow.fas



@fas_mos



Контрольно-надзорная
деятельность