

5

**Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация
«Звезда»**



142121, Московская область,
г. Подольск, пл. Вокзальная, дом 10

тел/факс: (495) 346-92-45
(499) 722-13-04

Исх. № 02/06 от 22.05.14

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Заказчик (организатор торгов):

Наименование: Государственное унитарное предприятие города Москвы "Мосгортранс"
Место нахождения: 115035, Москва, Раушская, дом 22/21, корпус 1
Почтовый адрес: 115035, Москва, Раушская наб., дом 22/21, стр. 1
Номер телефона: +7 (495) 950-42-17
Контактное лицо: Федянина Татьяна Сергеевна
Адрес электронной почты: zakupki@mosgortrans.ru

Участник закупки (заявитель):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Звезда» (ООО ЧОО «Звезда»)
Место нахождения: 142121, Московская область, г. Подольск, пл. Вокзальная, д.10
Почтовый адрес: 142121, Московская область, г. Подольск, пл. Вокзальная, д.10
Номер телефона: +7 919-106-56-50

Адрес электронной почты: zvezda.ohrana@bk.ru

Обжалуемые торги:

Запрос предложений на право заключения договоров на оказание охранных услуг на объектах филиалов ГУП «Мосгортранс»:

Лот № 1 - Оказание охранных услуг на объектах Специализированная автобаза, Служба автоматике и связи, СУ «Мосгортрансстрой» (начальная (максимальная) цена договора - **23 174 592,00** рублей).

Лот № 2 - Оказание охранных услуг на объектах Сокольнический вагоноремонтно-строительный завод «СВАРЗ», Служба движения, Строительно-монтажное управление электромонтажных работ (СМУЭР), Служба энергохозяйства (начальная (максимальная) цена договора - **19 036 272,00** рублей).

Московское УФАС

Рег.номер: 16958

Зарегистрирован: 23.05.2014



Лот № 3 - Оказание охранных услуг на объектах Служба материально – технического обеспечения, Служба пути, Автобаза строительных машин и механизмов, Служба доходов и контроля (начальная (максимальная) цена договора - **18 456 907,20** рублей).

Адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором размещена информации об обжалуемых торгах – www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" оператора электронной площадки – <https://com.roseltorg.ru/>.

Номер извещения - **31401168243**

Заказчик проводит запрос предложений на право заключения договоров на оказание охранных услуг на объектах филиалов ГУП «Мосгортранс» (объектах транспортной инфраструктуры) (далее – Запрос предложений).

Заявитель имеет заинтересованность в участии в Запросе предложений и заключении указанных договоров.

В ходе изучения документации о закупке, размещенной на официальном сайте (далее – Документация) установлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Нормативное правовое регулирование обжалуемых действий (бездействия)

1. Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках среди прочего являются, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, а также эффективное использование денежных средств.

В соответствии с пунктами 2 – 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципом целевого и экономически эффективное расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичные цели регулирования и принципы установлены соответственно пунктами 1.3, 1.5 Положения о закупках товаров (работ, услуг) Государственного унитарного предприятия города Москвы «Мосгортранс» (далее – Положение о закупке).

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

При этом согласно части 5 статьи указанной статьи, положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в

соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Указание на обжалуемые действия (бездействие), доводы жадобы

1. Пунктом 9.1.3 Информационной карты запроса предложений (приложение № 2 к Запросу предложений), являющемуся неотъемлемой частью Документации (далее – Информационная карта), установлено следующее требование к участникам закупки:

9.1.3. Наличие в штате Претендента специалистов квалификации 4 – 6 разряда.

При этом согласно параграфу 262а Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 1, утвержденного Постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.01.1985 N 31/3-30) 6-й разряд подразумевает охрану помещений, территорий объектов, имущества в процессе его транспортировки с использованием при необходимости специальных средств, гражданского и служебного оружия, разрешенных в частной охранной деятельности.

Кроме того, Пунктом 8.3 приложения № 2 «Техническое задание по оказанию охранных услуг на объектах филиалов ГУП «Мосгортранс» к проекту договора (приложение № 4 к Запросу предложений), являющемуся неотъемлемой частью Документации (далее – Техническое задание), по всем лотам установлено следующее:

8.3. Услуги по каждому Лоту оказываются Исполнителем с привлечением не менее 3-х групп быстрого реагирования (мобильных групп) на автомобиле (специальная раскраска автомобиля, информационные надписи и знаки на автомобиле должны быть согласованы с органом внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации), в составе не менее 4-х охранников (экипаж) в каждой мобильной группе (из них не менее одного охранника с квалификацией 6-го разряда), вооруженных и экипированных Исполнителем:

- служебным огнестрельным оружием, в количестве не менее одной единицы (для каждой группы быстрого реагирования (мобильной группы));

В соответствии с указанным требованием пунктом 8.5 Технического задания по всем лотам установлено следующее требование к качественным характеристикам работ и услуг, требования к функциональным характеристикам товаров, в том числе подлежащих использованию при выполнении работ, оказании услуг:

8.5. Наличие списка всех сотрудников охраны Исполнителя, заверенного соответствующим территориальным подразделением лицензионно-разрешительной работы МВД России по месту регистрации Исполнителя, которых Исполнитель может привлечь к исполнению Договора.

Помимо этого, пунктом 12 Информационной карты в перечень документов, предоставляемых участниками закупки, включен следующий документ:

- копия разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, действующего на период оказания услуг с приложением списка номерного учета с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию (статья 4 и часть 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

Также пунктом 9.2 Технического задания по всем лотам установлено следующее требование соответствия нормативным документам (лицензии, допуски, разрешения, согласования):

9.2. Наличие разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, действующего на период оказания услуг с приложением списка номерного учета с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию (статья 4 и часть 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

Исходя из этого, Техническое задание устанавливает необходимость наличия служебного огнестрельного оружия при исполнении договоров, на право заключения которых проводится Запрос предложений, а также требование к участникам закупки о наличии разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему.

Согласно статье 4 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» к служебному оружию относится оружие, предназначенное для использования должностными лицами государственных органов и работниками юридических лиц, которым законодательством Российской Федерации разрешено ношение, хранение и применение указанного оружия, в целях самообороны или для исполнения возложенных на них федеральным законом обязанностей по защите жизни и здоровья граждан, собственности, по охране природы и природных ресурсов, ценных и опасных грузов, специальной корреспонденции.

Применение служебного оружия работниками частных охранных предприятий регламентируется Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон о детективной и охранной деятельности).

Согласно статье 18 Закона о детективной и охранной деятельности запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен охраннику, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни охранника или охраняемому имуществу, а также при значительном скоплении людей, когда от применения оружия могут пострадать посторонние лица.

При этом объекты филиалов ГУП «Мосгортранс» предполагают постоянное значительное скопление людей, что обуславливает запрет на применение огнестрельного оружия при оказании охранных услуг на таких объектах.

Исходя из этого, установление в Техническом задании необходимости наличия служебного огнестрельного оружия при исполнении договоров, на право заключения которых проводится Запрос предложений, а также требования к участникам закупки о наличии разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, является избыточным, противоречит положениям статьи 18 Закона о детективной и охранной деятельности и не соответствует предмету договоров, на право заключения которых проводится Запрос предложений.

Таким образом, Заказчиком совершены действия по установлению в Документации незаконных и избыточных требований к качественным характеристикам работ и услуг, требований к функциональным характеристикам товаров, в том числе подлежащих использованию при выполнении работ, оказании услуг, а также к участникам закупки, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений.

Указанные действия заказчика противоречат целям регулирования Закона о закупках и Положения о закупке: расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, и принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, указанные действия заказчика обуславливают удорожание закупаемых услуг за счет необходимости привлечения вооруженных охранников, что противоречит цели регулирования Закона о закупках и Положения о закупке: эффективное использование денежных средств, и принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на

приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Исходя из этого, Заказчиком нарушены пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, часть 1 статьи 1, пункты 2, 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

2. Пунктом 9.1.3 Информационной карты установлено следующее требование к участникам закупки:

9.4. Отсутствие у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, **размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов**, претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе не принято.

Согласно данному требованию пунктом 13 Информационной карты, среди прочего установлено следующее основание для отклонения заявки:

- претендент имеет задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой на дату подачи заявки **превышает 25% балансовой стоимости активов** претендента за последний завершенный отчетный период;

Вместе с тем, пунктом 6 Формы № 1 «Заявка на участие в запросе предложений» Образцов форм и документов (приложение № 2 к Запросу предложений), являющемуся неотъемлемой частью Документации (далее – Образцы форм и документов), установлено следующая форма декларации соответствия участника закупки указанному требованию:

6. Настоящей заявкой подтверждаем, что в отношении _____ не проводится процедура ликвидации, банкротства, на имущество не наложен арест, деятельность не приостановлена, не возбуждено конкурсное производство по делу о несостоятельности (банкротстве), а также, **отсутствует задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды на дату подачи заявки по данным справки, заверенной уполномоченным лицом, а также баланса на последнюю отчетную дату.**

При этом пунктом 13 Информационной карты, среди прочего установлено следующее основание для отклонения заявки:

- они не соответствуют требованиям, установленным в настоящей документации (п.9);

Исходя из этого, Заказчиком в Документации установлено одновременно два требования к участникам закупки: основное и более и очевидное требование **об отсутствии у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов, претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период**, а также более жесткое требование, завуалированное в форме декларации соответствия участника закупки основному требованию, **об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды на дату подачи заявки.**

При этом при рассмотрении заявок имеется возможность по разному трактовать указанные требования.

Таким образом, Заказчиком совершены действия по установлению в Документации формального основания для отклонения заявок, поданных участниками закупки, соответствующими указанному требованию, но имеющими задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой не превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов.

Указанные действия заказчика противоречат принципу отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Исходя из этого, Заказчиком нарушен пункт 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Кроме того, форма декларации, установленная пунктом 6 Формы № 1 «Заявка на участие в запросе предложений» Образцов форм и документов предусматривает необходимость наличия справки, заверенной уполномоченным лицом, об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды на дату подачи заявки.

При этом согласно пунктам 162, 163 Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов), утвержденного приказом Минфина России от 02.07.2012 № 99н, индивидуальное информирование об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов осуществляют должностные лица структурного подразделения инспекции ФНС России, ответственного за такое информирование, а соответствующая справка представляется в течение **10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.**

Вместе с тем, извещение о Запросе предложений размещено на официальном сайте **19.05.2014**, а дата и время окончания срока подачи заявок - **26.05.2014, 09:00.**

Исходя из этого, у участников закупки, не осведомленных заблаговременно (не менее чем за 10 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок) о необходимости наличия указанной справки, возможность предоставления указанной справки отсутствует.

Таким образом, Заказчиком совершены действия по установлению в Документации требований к участникам закупки, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений путем доступа к информации.

Исходя из этого, Заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Более того, указанная справка должна предоставляться на дату подачи заявки.

При этом согласно пункту 2 Порядка заполнения рекомендуемой формы Справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, утвержденного Приказом ФНС России от 21.01.2013 № ММВ-7-12/22@ справка формируется на дату, указанную в запросе. **В случае, если в запросе не указана дата, по состоянию на которую формируется справка, или в запросе указана будущая дата, справка формируется на дату регистрации этого запроса в налоговом органе.**

Исходя из этого, получить справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов на дату подачи заявки можно не ранее 10 рабочих дней со дня подачи такой заявки.

Таким образом, Заказчиком совершены действия по установлению в Документации формального основания для отклонения любой заявки.

Указанные действия заказчика противоречат принципу отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Исходя из этого, Заказчиком нарушен пункт 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Пунктом 13 Информационной карты, среди прочего установлено следующее основание для отклонения заявки:

- претендент имеет просроченную кредиторскую задолженность перед ГУП «Мосгортранс» (его филиалами).

При этом соответствующего требования к участникам закупки в Документации не установлено.

Таким образом, Заказчиком совершены действия по установлению в Документации требования к участникам закупки, завуалированного под основание отклонения заявок.

Указанные действия заказчика противоречат принципу отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Исходя из этого, Заказчиком нарушен пункт 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

4. Абзацем 3 пункта 15.2 Положения о закупке установлено следующее:

Договор может быть заключен не ранее чем через десять дней, но не более 20 (двадцати) дней со дня размещения на официальном сайте или в случае проведения запроса котировок на ЭТП ГУП «Мосгортранс» итогового протокола проведения закупочной процедуры.

Абзацем 3 пункта 14.2.6.2 Положения о закупке установлено следующее:

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений подписывается всеми присутствующими членами комиссии и размещается на официальном сайте в течение трех рабочих дней после его подписания.

При этом дата и время подведения итогов Запроса предложений, согласно извещению о Запросе предложений - **26.05.2014, 23:59**

Исходя из этого, договоры, на право заключения которых проводится Запрос предложений могут быть заключены не ранее **07.06.2011** (суббота).

Вместе с тем, пунктом 11.1 Технического задания установлено следующее:

11.1. Основанием для приема объекта под охрану является подписанный сторонами Договор.

До приемки объекта под охрану (физическую) Исполнитель должен:

- обследовать объект, подлежащий охране, провести оценку его уязвимости, составить акт обследования объекта охраны в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Москвы от 16 октября 2007 г. № 911-ПП (в действующей редакции);

- подготовить перечень документов, предусмотренный постановлением Правительства Москвы от 16 октября 2007 г. № 911-ПП (на основании инструкции (положения) Заказчика об организации внутриобъектового и пропускного режимов и акта обследования объекта);

- подготовить должностную инструкцию частного охранника на объекте охраны в соответствии с требованиями приказа МВД России от 22 августа 2011 г. № 960 «Об утверждении типовых требований к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны»;

- ознакомить сотрудников охраны с условиями несения службы и особенностями охраны объекта, согласовать их взаимодействие с дежурным администратором объекта охраны под роспись;

- обеспечить сотрудников охраны материальными и техническими средствами для выполнения ими договорных обязательств в соответствии с требованиями настоящего Технического задания;

- осуществить прием объектов, помещений, имущества;

- проверить на объекте охраны исправность средств связи, технических средств охраны, кнопки экстренного вызова полиции, наличие перечня телефонных номеров экстренных служб района (округа, города), размещение и состояние средств пожаротушения;

- оснастить объекты охраны требуемыми техническими средствами охранной и охранно-пожарной сигнализации;

- принять от Заказчика на период оказания услуг необходимое имущество и служебные помещения для выполнения договорных обязательств и подписать акт об оказании услуг по охране объекта (о начале оказания услуг);

- утвердить график несения дежурства на объекте охраны и согласовать его с Заказчиком.

- разместить информацию об использовании видеонаблюдения (при использовании на объекте охраны средств видеонаблюдения), а также об условиях осуществления внутриобъектового и пропускного режимов в местах, обеспечивающих гарантированную видимость в дневное и ночное время, до входа на объект охраны;

После подписания акта об оказании услуг по охране объекта (о начале оказания услуг) не позднее с 00:01 часов (время московское) 1 июня 2014 г. приступить к оказанию услуг по охране объектов.

Уведомить в письменной форме орган внутренних дел, выдавший лицензию на осуществление частной охранной деятельности, а также орган внутренних дел по месту охраны имущества (расположения объекта охраны) о начале оказания охранных услуг в сроки, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Исходя из этого, **исполнение требований пункта 11.1 Технического задания возможно исключительно организацией, оказывающей охранные услуги на соответствующих объектах в настоящее время.**

Таким образом, Заказчиком совершены действия по установлению в Документации порядка оказания услуг, который приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений путем доступа к информации.

Исходя из этого, Заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Указанные действия (бездействие) Заказчика нарушают установленный нормативными правовыми актами порядок подачи заявок на участие в торгах, не позволяют подать заявку на участие в Запросе предложений, соответствующую требованиям Документации, существенно нарушают права и законные интересы Заявителя и ограничивают конкуренцию.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОСИМ:

1. Приостановить торги до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Рассмотреть настоящую жалобу;
3. Провести проверку процедуры Запроса предложений;

4. Принять меры направленные на восстановление нарушенных прав и законных интересов Заявителя, и устранение незаконных ограничений конкуренции при проведении Запроса предложений.

Приложения:

1. Распечатка Положения о закупке;
2. Распечатка извещения о Запросе предложений;
3. Распечатка Документации;
4. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
5. Документы подтверждающие полномочия представителя Заявителя на подписание жалобы (копии Решения № 1 учредителя (участника) ООО ЧОО «Звезда» от 15.12.2009, Решения № 2 учредителя (участника) ООО ЧОО «Звезда» от 15.12.2012).

Генеральный директор



К.М. Мосин