

5

**ОБЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧОО «Алтей»
(ООО ЧОО «Алтей»)**

117208, г. Москва, Сумской проезд, д.8, корп 3,
комн 17
ИНН/КТП 7731651353/772601001
Тел/факс: 8 (495) 398-93-90

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4 стр.1

21.05.2014 № 5-15
на № _____ от _____

Жалоба на действия заказчика

Жалоба на действия заказчика.

1. Заказчик: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Мосгортранс», **юридический адрес:** 115035, Москва, Раушская, дом 22/21, корпус 1, **почтовый адрес:** 115035, Москва, Раушская наб., дом 22/21, стр. 1, тел: +7 (495) 95-04-21; **e-mail:** zakupki@mosgortrans.ru; **контактное лицо:** Федянина Татьяна Сергеевна.

2. Заявитель: ООО ЧОО «Алтей», **ИНН:** 7731651353. **Юридический/почтовый адрес:** 117208, г. Москва, Сумской проезд, д.8, корп.3, комн.17; **телефон/факс:** +7(495) 398-93-90; **e-mail:** yolawfirm@gmail.com; **контактное лицо:** Макаров Алексей Борисович, +7(985)9930754.

3. Указание на обжалуемую закупку: Запрос предложений на право заключения договоров на оказание охранных услуг на объектах филиалов ГУП «Мосгортранс» (объектах транспортной инфраструктуры). Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru, номер извещения: № 31401168297.

4. Обжалуемые действия Заказчика:

- неразмещение в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии Федеральным законом размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) и нарушение сроков такого размещения.
- ограничение допуска к участию в закупке путем установления необоснованных и неизмеряемых требований к участникам закупки.
- необоснованное ограничение конкуренции по отношению к субъектам малого и среднего предпринимательства-участников закупки путем формирования экономически необоснованных лотов.

Московское УФАС
Рег.номер: 16730
Зарегистрирован: 22.05.2014



Доводы жалобы:

1. **неразмещение в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) и нарушение сроков такого размещения.**

Согласно части 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг; 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

Вместе с тем в извещении о проведении процедуры № 31401168297, которое было размещено «19» мая 2014 года, (далее – Извещение) указанные сведения отсутствуют.

Так, в Извещении предмет договора обозначен обобщенным образом: «Оказание охранных услуг на объектах филиалов ГУП «Мосгортранс». При этом в самом Извещении не указан **объем оказываемых услуг**: какие именно объекты Заказчика подлежат охране, каким количеством постов/сотрудников, в течение какого периода времени.

Таким же неконкретным образом в извещении указано место оказания услуг – «в соответствии с проектом договора». Однако место нахождения каждого объекта охраны в договоре, а следовательно и в Извещении, должно быть четко определено, поскольку это относится к его существенным условиям.

Полагаем, что отсутствие обязательных в силу закона сведений в извещении не может быть восполнено ссылками на документацию о проведении открытого запроса предложений, поскольку в силу ч.8 ст 4 Закона о закупках сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Кроме того, согласно п. 14.6.1.1. Положения о закупках товаров (работ, услуг) Государственного унитарного предприятия города Москвы «Мосгортранс» (далее Положение) извещение о проведении запроса предложений размещается Заказчиком на официальном сайте не менее, чем за 4 рабочих (4) дня до дня окончания срока подачи заявок.

При этом в Документации Заказчика по Запросу предложений указано, что процедура проводится в электронной форме на официальном сайте оператора электронной площадки в сети Интернет www.roseltorg.ru (далее – ЭТП). Предложения участников и документы, указанные в п.9., подаются в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью.

Вместе с тем, столь короткий срок для подготовки документов и подачи заявки, невозможность быстрого оформления электронно-цифровой подписи у данного оператора электронной площадки препятствует нашей организации принять участие в закупке.

Поскольку регистрация на данной площадке осуществляется в течении не менее чем в 5 рабочих дней, данные факты свидетельствуют о намерении искусственно ограничить круг участников процедуры, особенно в сравнении с тем, что согласно, например, требованиям пункта 14.2. «Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП города Москва «Мосгортранс»» процедура в виде «запроса цены» в электронном виде должна проводиться на ЭТП ГУП «Мосгортранс» www.mosgortrans.ru, а не www.roseltorg.ru и смена ЭТП Положением не предусмотрена.

2. ограничение допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых и необоснованных требований к участникам закупки.

Согласно п. 13 Приложения № 2 к Запросу предложений Комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в настоящей документации (п.9).

Требования к участникам закупки в п.9 установлены следующие:

9.1. Соответствие претендентов требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, выполняющим работы, являющиеся предметом договора, и требованиям Заказчика, а именно:

9.1.1. Наличие у Претендента требуемых лицензий и допусков (в случае установления такого требования в соответствии с законодательством Российской Федерации и Техническим заданием на оказание услуг);

9.1.2. Наличие у Претендента положительного опыта оказания услуг, аналогичных предмету договора за 2011-2013 год в объеме не менее 50% от начальной (максимальной) цены Договора (Лота).

9.1.3. Наличие в штате Претендента специалистов квалификации 4 – 6 разряда.

Очевидно, что такая размытая формулировка п. 9.1.1. Документации (наличие у Претендента **требуемых** лицензий и допусков в случае установления такого требования в соответствии с законодательством Российской Федерации и Техническим заданием на оказание услуг) одновременно с правом комиссии произвольно решать какими документами должна подтверждаться заявка на соответствие указанному пункту устанавливает субъективность, а следовательно, и неизмеримость требований к участникам закупки на стадии допуска к участию.

Кроме того, неясно в соответствии с каким законодательством Российской Федерации в числе обязательно требуемых документов по п. 12 Документации Заказчиком предусмотрены:

- копия лицензии УФСБ России по г. Москве и Московской области на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, действующей на момент подачи заявки (по Лоту № 1);
- копия разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, действующего на период оказания услуг с приложением списка номерного учета с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию (статья 4 и часть 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»

и как сотрудник охраны, например, охраняющий конечную остановку автобуса получит доступ к сведениям, составляющих государственную тайну, и для чего нужно разрешение на использование оружия, **если исходя из описания постов охраны охрана осуществляется невооруженными сотрудниками охраны, оружие же необходимо только лишь группам быстрого реагирования.**

Кроме того, согласно требованиям Документации претендент должен предоставить «реестр договоров, подтверждающий наличие опыта оказания услуг, **аналогичных** предмету договора за 2011-2013 год. В реестре должны быть указаны следующие данные: наименование Заказчика и его реквизиты, дата и номер договоров, объем и стоимость выполненных работ в разрезе каждого договора». Отсутствие четкого описания предмета договоров в Извещении делает невозможным сопоставление заявок участников, оставляя на субъективное и произвольное усмотрение комиссии решение насколько «аналогична» предмету закупок предшествующая деятельность участника закупки.

3. необоснованное ограничение конкуренции по отношению к субъектам малого и среднего предпринимательства-участников закупки путем формирования экономически необоснованных лотов.

Как следует из Приложения № 1 к техническому заданию для лота № 1 (стр.24-31) Заказчик объединил в лот № 1 двадцать один объект охраны, а в лот № 2 двенадцать объектов охраны.

Однако, исходя из анализа адресной программы мест расположения объектов и постов очевидно, что в два лота объединены объекты охраны, имеющих различное географическое расположение по территории Москвы, что учитывая территориальную удаленность отдельных объектов охраны можно было бы сформировать не два, а тридцать один лот.

Такое объединение тридцати одного объекта охраны в два лота повлекло невозможность участия в конкурсе как конкретного (ЧОО «Алтей»), так и потенциального хозяйствующего субъекта-субъекта малого и среднего предпринимательства, поскольку

- вследствие такого объединения необходимо наличие в штате претендента большего числа свободных сотрудников охраны: ЛОТ 1 не менее 942 человека (314*3 смены); ЛОТ 2 не менее 504 (168*3) человека, что является чрезмерным. Нереалистично быстро, в четыре дня, набрать в штат такое количество людей квалификацией 4-6 разряда охранников.
- вследствие такого объединения Заказчиком установлены высокие «пороги» задатков (Лот № 1 – 40 646 662 руб. Лот № 2 – 21 620 565 руб.)
- вследствие такого объединения потенциальным хозяйствующим субъектам-субъектам малого и среднего предпринимательства, действующим на территории только одного района г. Москвы, становится затруднительно (экономически невыгодно) обслуживать разно расположенные объекты охраны, разбросанные по всей территории Москвы.
- На основании раздела 11 Положения ГУП «Мосгортранс» претендент может подавать коллективную заявку на участие, однако проводимая процедура этого не предусматривает, нацелена на единственного претендента.

Таким образом, поскольку предметом конкурса **не** являлся единый комплекс работ, требующий формирования лотов путем объединения разно расположенных объектов охраны в один лот, то действия Заказчика свидетельствуют о намерении ограничить конкуренцию по отношению к субъектам малого и среднего предпринимательства-участников закупки.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.3,4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

Выдать Государственному унитарному предприятию г. Москвы «Мосгортранс» предписание о приведении документации о закупке в соответствии с требованиями законодательства о конкуренции.

Направить Государственному унитарному предприятию г. Москвы «Мосгортранс» уведомление о приостановлении процедуры закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложения:

1. Копия Извещения на участие в запросе предложений №31401168297.
2. Документация по Запросу предложений.
3. Доверенность представителя от 05.05.2014 г.

Представитель по доверенности



/А.Б. Макаров