



Московское УФАС  
Рег.номер: 16487  
Зарегистрирован: 21.05.2014



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

Руководителю Московского  
УФАС России

Р.А. Петросяну

19.05.2014

№

АУ/19981/14

На №

от

О направлении жалобы на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба НОЧУ ДПО «УЦТБ» от 14.05.2014 № 0075/14 на действия заказчика ГУП «Московский метрополитен» при проведении конкурса в электронной форме «Обучение по Комплексному плану повышения квалификации руководителей и специалистов ГУП «Московский метрополитен» (извещение № 31401084721).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу



НОЧУ ДПО «УЦТБ» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: жалоба на 105 л. в 1 экз.

*Цариковский*

А.Ю. Цариковский

Куркиева М.М.

(499) 755-23-23, доб.088-723



**Негосударственное образовательное  
частное учреждение дополнительного  
профессионального образования  
«Учебный центр «Транспортная  
безопасность»**

**(НОЧУ ДПО «УЦТБ»)**

123007 г. Москва, улица 4-я Магистральная,  
дом 5, стр.2, офис 16, тел.: 8(499)502-58-48  
e-mail: [uctb@atb-tsa.ru](mailto:uctb@atb-tsa.ru), [www.atb-tsa.ru](http://www.atb-tsa.ru)

14.05.2014 № 0075/14

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Федеральная антимонопольная  
служба**

123995, г. Москва,  
Садовая-Кудринская ул., 11,  
Д-242, ГСП-5

**ФАС России**  
Рег номер 44417/14  
зарегистрирован 15 05 2014



*Иванова*

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг  
в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

**1. Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер  
контактного телефона заказчика, действия (бездействие) которого обжалуются:**  
Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена  
Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И.Ленина»;  
место нахождения - 129110, Москва, Мира, дом 41, корпус 2; почтовый адрес -  
129110, Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2; номер контактного телефона – 8 (495)  
688-08-34.

**2. Наименование, сведения о месте нахождения заявителя, почтовый  
адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:**  
Негосударственное образовательное частное учреждение дополнительного  
профессионального образования «Учебный центр «Транспортная безопасность»;  
место нахождения – 123007, РФ, г. Москва, ул. МАГИСТРАЛЬНАЯ 4-Я, д. 5 стр. 2;  
почтовый адрес - 123007, РФ, г. Москва, ул. МАГИСТРАЛЬНАЯ 4-Я, д. 5 стр. 2;  
адрес электронной почты - [uc@atb-tsa.ru](mailto:uc@atb-tsa.ru); номер контактного телефона/факса – 8  
(499) 502-58-48.

**3. Указание на обжалуемую закупку – конкурс в электронной форме;**  
наименование закупки - Обучение по Комплексному плану повышения  
квалификации руководителей и специалистов ГУП «Московский метрополитен»;  
номер извещения – 31401084721.

**4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика при закупке  
товаров, работ, услуг, соответствующие доводы:**

17.04.2014 г. заказчиком на Официальном сайте Российской Федерации в сети  
Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров,  
выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт)

было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, а также конкурсная документация, техническое задание и проект договора по вышеуказанному предмету. В соответствии с названными документами Исполнитель должен оказать услуги по обучению руководителей и специалистов ГУП «Московский метрополитен» по Комплексному плану повышения квалификации, который включает в себя такие различные курсы как: Новые методы и технологии в системе ремонта подвижного состава; Совершенствование технического обслуживания новых систем телемеханики; Современные методы водоснабжения и водоотведения; Транспортная безопасность; Обеспечение транспортной безопасности на объектах метрополитена; Повышение эффективности управления имуществом; Менеджмент инвестиционного процесса; Правовой и финансово-экономический анализ хозяйственных сделок; Управление системой делопроизводства и документооборота в современной организации; Анализ судебной и арбитражной практики по трудовым спорам; Управление финансами предприятия; Психология; Методы и способы сокращения периода адаптации сотрудников транспортной инфраструктуры и прочие. Так, Заказчиком объединены абсолютно разные программы обучения в единый предмет договора, а равно созданы условия, ограничивающие конкуренцию среди образовательных учреждений – наличие ресурсов для одновременного обучения по столь разнородным курсам.

Помимо прочего, заказчик установил такие требования к исполнителю, как наличие действующей лицензии на осуществление образовательной деятельности по всем курсам ДПО, указанным в Плане и наличие не менее 5-летнего опыта оказания образовательных услуг по всем курсам ДПО, указанным в Плане, на предприятиях железнодорожного пассажирского транспорта (страница 2 технического задания).

Негосударственное образовательное частное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Транспортная безопасность» (далее также – Учебный центр) является образовательным учреждением, осуществляющим обучение по программам в области обеспечения транспортной безопасности. Обучение по указанным программам осуществляют компетентные и квалифицированные сотрудники, в том числе, имеющие опыт работы в контрольно-надзорных органах, на основании соответствующей лицензии. В силу специфики своей деятельности осуществить обучение по иным программам, указанным Заказчиком, для Учебного центра не представляется возможным. Таким образом, в априорном порядке исключена вероятность участия Учебного центра, как участника товарного рынка в соответствующем сегменте, в описанном выше конкурсе.

Необходимо также отметить, что установление обязательного требования к участникам о наличии не менее 5-летнего опыта оказания образовательных услуг по всем курсам ДПО, указанным в Плане, является заведомо невыполнимым применительно к курсам «Транспортная безопасность» ввиду следующего. Пунктом 6.10 Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов метрополитена, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 29.04.2011 г. № 130 (далее – приказ), установлена обязанность субъекта транспортной инфраструктуры метрополитена (в данном случае – Заказчика) осуществлять специальную

профессиональную подготовку, повышение квалификации, переподготовку сотрудников сил обеспечения транспортной безопасности в соответствии с программами и документами, определенными законодательством Российской Федерации. Начало действия приказа – 22.07.2011г. Таким образом, до издания приказа отсутствовала законодательно закреплённая обязанность субъекта транспортной инфраструктуры метрополитена проходить обучение в области транспортной безопасности, а равно у образовательных учреждений отсутствовала необходимость проведения такого обучения до вступления приказа в законную силу. Как упомянуто ранее, приказ был издан 29.04.2011 г., начал действовать – 22.07.2011 г. Следовательно, на настоящий момент не истекло трех лет применения настоящего приказа. В указанных обстоятельствах наличие не менее 5-летнего опыта оказания образовательных услуг в области обеспечения транспортной безопасности у какого-либо образовательного учреждения не представляется возможным.

Кроме того, согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения. 06.03.2014 г. на Официальном сайте Заказчиком опубликовано Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП Московский метрополитен от 05.03.2014 г. При этом указанное положение содержит ссылки и указания на утративший силу Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а равно недействительные ссылки и указания (страницы 4, 29, 72, 75 положения о закупке). При данных условиях положение о закупке Заказчика не может считаться соответствующим законодательству. По мнению Заявителя, в связи с тем, что положение о закупке является ненадлежащим и иного положения Заказчиком не опубликовано, положение о закупке в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ на Официальном сайте ГУП Московский метрополитен не разместило.

Пунктами 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлены такие принципы закупки товаров, работ, услуг, как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Вышеописанные обстоятельства противоречат данным принципам, установленным законодателем, и исключают возможность участия Учебного центра, как субъекта рынка образовательных услуг, в данном конкурсе.

В силу части 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах запрещено. По мнению

Заявителя, объединение в один лот (один предмет контракта) существенно разных программ обучения является созданием преференциальных условий участия для крупных (крупного) учебного заведения, абсолютно исключая возможность участия в данном конкурсе узкоспециализированного образовательного учреждения.

Согласно письму Федеральной антимонопольной службы от 24.08.2012 г. № ПС/27706 при установлении признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) заказчика антимонопольный орган принимает необходимые меры по их устранению в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.12.2012 г. № 339, безотносительно к основаниям для обжалования, установленным в Законе № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного прошу признать в действиях ГУП «Московский метрополитен» при проведении конкурса в электронной форме № 31401084721 нарушения антимонопольного законодательства и выдать соответствующее предписание.

5. Перечень прилагаемых к жалобе документов:

- копия протокола №1 общего собрания учредителей о создании НОЧУ ДПО «УЦТБ» и назначении директора учебного центра на 2 л. в 1 экз.;

- копия технического задания конкурса в электронной форме № 31401084721 на 23 л. в 1 экз.;

- копия положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП Московский метрополитен от 05.03.2014 на 76 л. в 1 экз.

Директор НОЧУ ДПО «УЦТБ»



В.В. Будаев