

Ул. 62 от 14.05.14.

**Московское УФАС**

Рег. номер. 15509

Зарегистрирован: 15.05.2014

**Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью "Энерго-Альянс"**Юридический адрес:** 119121, г. Москва, ул. Плющиха, д. 62 стр. 1**Почтовый адрес:** 115114, г. Москва, Дербеневская набережная, д. 7, стр. 16

тел: (495) 981 31-50

info@egrs.ru

факс. (495) 981-31 86

**ЖАЛОБА****на действия Заказчика****Заказчик:**

Открытое акционерное общество "Российские железные дороги"

Юридический адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2

Почтовый адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2

Тел. (499) 767-88-72 (приемная), (499) 262 26-16, (499) 262-03-70 Ответственное подразделение - Департамент управления дочерними и зависимыми обществами (И.У.ДЭ)

**Организатор Конкурса:**

ВТБ 24 (закрытое акционерное общество)

Юридический адрес: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 35

Почтовый адрес: 105066, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 37А, корпус А, 2 этаж, комн. 259

Тел. 17 (495) 788 08 80 (доб. 1724, 1729, 1411)

**Указание на обжалуемую закупку:**Открытый конкурс с квалификационными требованиями к участникам конкурса на право заключения договора купли-продажи акций открытого акционерного общества "Первая нерудная компания" (далее – **Открытый конкурс**)Извещение о проведении Открытого конкурса (далее – **Извещение**) опубликовано на Интернет-сайтах Заказчика и Организатора Конкурса:[http://rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE\\_ID=5130&layer\\_id=3290&id=3925](http://rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=5130&layer_id=3290&id=3925)<http://www.vtb24.ru/about/info/noticc/Pages/default.aspx?geo=moscow>

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг конкурсная документация Открытого конкурса (далее – **Конкурсная документация**) не опубликована.

Дата окончания срока подачи заявок: 18:00 28 апреля 2014 года.

Заявитель считает, что Организатором Конкурса и Заказчиком при объявлении Открытого конкурса и утверждении Конкурсной документации были допущены нарушения положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – **Закон № 223-ФЗ**).

**1. Извещение и Конкурсная документация не опубликованы в установленном порядке.**

В Извещении указано, что Конкурсная заявка должна содержать Финансовое и Техническое предложение претендента. Финансовое предложение должно указывать цену за акции ОАО "Первая нерудная компания", а Техническое предложение – сведения о поставке дополнительной щебеночной продукции в установленных РЖД регионах (железных дорогах) и объемах по цене, не более чем указана в Конкурсной документации. Технические предложения претендентов, не соответствующие объему или превышающие цену, установленную в Конкурсной документации, учитываться не будут.

Согласно пунктам 7.9-7.10 Конкурсной документации "Техническое предложение должно включать в себя предложение Претендента о поставке дополнительной (по сравнению с объемами поставок по договорам, действующими на дату заключения Договора купли-продажи акций) Продукции РЖД в установленных РЖД регионах (железных дорогах) в объеме, указанном в Приложении 13 и по ценам не более, чем максимальные цены, указанные в Приложении 13 в отношении соответствующих регионов (железных дорог). Предложения Претендентов, не соответствующие объему или превышающие максимальные цены, установленные в Приложении 13, не учитываются. Цены Продукции в Техническом предложении должны быть указаны Претендентом в ценах 2013 года для каждого года поставки в период с 2014 по 2019 год. Данные цены, указанные Претендентом, будут применяться для оценки и сравнения Технических предложений Претендентов и для заключения Договоров поставки в соответствии с условиями, предусмотренными в Договоре купли-продажи акций, включая формулу изменения цены. Максимальные цены, указанные в Приложении 13, включают все применимые налоги (кроме НДС) на условиях поставки «Франко - вагон станции отправления», при котором Претендент несет все расходы по загрузке Продукции в вагон и доставке его до любой станции отправления региона отгрузки, по выбору Претендента. Максимальные цены Продукции в Приложении 13 указаны в ценах 2013 года и будут применяться только для оценки и сравнения Технических предложений Претендентов".

Таким образом, Открытый конкурс предусматривает не только условия о продаже принадлежащих Заказчику акций ОАО "ПНК", но условия отбора поставщика ОАО "РЖД" щебеночной продукции на 5 летний период.

Заказчик является субъектом Закона № 223-ФЗ, так как 100 % его акций принадлежит Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, изменения, вносимые в извещение и документацию, разъяснения, протоколы и иная информация.

В соответствии с пунктом 14 Поправка размещения заказов на закупку товаров, выполнение

работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО "РЖД", утвержденного распоряжением от 20 декабря 2011 г. N 2745р, информация о размещении заказов публикуется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации на официальном сайте. Кроме того, информация должна быть опубликована на официальном сайте ОАО "РЖД" (филиалов ОАО "РЖД") в сети Интернет, а также, в случае необходимости, в иных средствах массовой информации, определенных организатором.

Между тем, на сайтах [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и [www.tender.rzd.ru](http://www.tender.rzd.ru) не размещена информация о том, что 17 февраля 2014 г. был объявлен Открытый конкурс, а 28 марта 2014 г. – внесены изменения в условия конкурсной документации (подтверждается копией страниц с указанных Интернет-сайтов за указанные даты).

Конкурсная документация также не размещена в установленном порядке. Согласно Извещению Конкурсная документация может быть получена у Организатора после направления лицом, имеющим намерение принять участие в Конкурсе (далее – **Претендент**), или его уполномоченным представителем в адрес Организатора конкурса подписанного Претендентом или его уполномоченным представителем и (если применимо) заверенного печатью Претендента соглашения о конфиденциальности и сведений о Претенденте, составленных по формам, опубликованным на Интернет-сайте Организатора конкурса, а также доверенности на право осуществления действий от имени Претендента.

Кроме того, согласно пунктам 5.11, 5.12 Конкурсной документации Претендент может получить и ознакомиться с проектом договора купли-продажи акций, проектом договора купли-продажи акций со вторым победителем, предварительным договором о заключении акционерного соглашения и акционерного соглашения только после подтверждения его соответствия квалификационным требованиям, указанным в пункте 6.1 Конкурсной документации.

Таким образом, в нарушение части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Извещение и Конкурсная документация не опубликованы в установленном порядке. Тем самым Заказчик нарушил также принципы равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223 ФЗ).

**2. Методика оценки Технического предложения участника Открытого конкурса не определена условиями Конкурсной документации. В связи с этим отсутствуют четкие критерии, исходя из которых претенденты могут формировать заявки.**

В Извещении указано, что Техническое предложение оценивается по 40 балльной шкале. Оценка Технического предложения Участника =  $40 * (Э/МЭ)$ , где: Э – значение эффекта от поставки дополнительной щебеночной продукции, рассчитанное на основании Технического предложения Участника в соответствии с методикой, указанной в Конкурсной документации; МЭ – максимальное значение эффекта от поставки дополнительной щебеночной продукции из Технических предложений всех Участников в соответствии с методикой, указанной в Конкурсной документации.

Однако, Конкурсная документация не содержит определенной методики. Согласно Приложению 14 и пунктам 5.11, 5.12 Конкурсной документации Методика оценки технического предложения предоставляется Организатором конкурса Претенденту по адресу электронной почты после подтверждения его соответствия квалификационным требованиям, указанным в пункте 6.1 Конкурсной документации.

Между тем, порядок оценки и сопоставления заявок конкурсной документации, установленный на основании положения о закупках должен содержать перечень конкретных требований (критериев), которым должна соответствовать заявка участника, условия, при которых заявка одного участника будет признана конкурсной комиссией наиболее предпочтительной по сравнению с другими заявками. Практика применения Закона № 223-ФЗ однозначно указывает, что право на самостоятельное установление требований не должно реализовываться заказчиком произвольно и вести к ограничению конкуренции. Необходимо учитывать принципы 223-ФЗ и запреты, установленные ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, не предоставив информацию о методике оценки Технического предложения до даты подачи заявок, Заказчик в нарушение части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не обеспечил информационную открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам, что может повлечь нарушение статьи 17 Закона о защите конкуренции при оценке и сопоставлении заявок участников.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции

**ПРОСИМ:**

1. приостановить Открытый Конкурс до рассмотрения жалобы по существу;
2. признать настоящую жалобу обоснованной;
3. выдать Заказчику и Организатору Конкурса предписание об устранении допущенных нарушений

**Приложение:**

1. решение № 2802012/Р единственного участника ООО "Энерго-Альянс" от 28 февраля 2012 года о назначении А.И. Калинкина Президентом ООО "Энерго-Альянс".



А.И.Калинкин,

Президент

ООО "Энерго-Альянс"