



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«АВТОКОМБИНАТ-4»

14 мая 2014 № 199  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы России г. Москвы  
Р.А. Петросяну  
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д,  
д.4, стр.1

От ОАО «Автокомбинат-4»  
115054, г. Москва, Шлюзовая наб.,  
д.2/1 стр.1, тел./факс: 8499 235-12-  
19/  
8495 633-25-14, e-mail: info@ak4.ru

Копия: ОАО «Московская  
объединенная электросетевая  
компания»  
115114, г. Москва, 2-й Павелецкий  
пр-д, д.3 стр.2, тел.: 8(495) 988-05-  
00,  
Email: [TernovayaTG@moesk.ru](mailto:TernovayaTG@moesk.ru)

**ЖАЛОБА**

**на действия заказчика, организатора конкурса и конкурсной комиссии**

1. **Заказчик** - ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» (ОАО «МОЭСК»), ИНН 5036065113, КПП 772501001, ОГРН 105774655581, адрес места нахождения/почтовый адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2, являющийся организатором открытого конкурса, в лице Департамента организации конкурсных процедур ОАО «МОЭСК», 115114, г. Москва, Дербеневская наб., д.7, стр.22, 1-й подъезд, 3-й этаж, тел.: 8(499) 554-02-43.

**Ответственное лицо от организатора открытого конкурса** - Терновая Т.Г., ведущий специалист управления организации конкурсных закупок ОАО «МОЭСК», тел.: 8(495)-988-05-00, email: [TernovayaTG@moesk.ru](mailto:TernovayaTG@moesk.ru).

**Председателем Конкурсной комиссии** является: Будыко М.Л., заместитель генерального директора по логистике и МТО ОАО "МОЭСК";

**Секретарем** является Юрьева Е.В., начальник управления организации конкурсных закупок ОАО «МОЭСК».

**Членами комиссии** являются: Серегин И.В. - ведущий эксперт управления комплектации оборудования ОАО "МОЭСК"; Мауль А.В. –

ведущий эксперт управления организации конкурсных закупок, Суханов И.А. - директор департамента материально-технического снабжения, заместитель председателя Конкурсной комиссии; Бугрова Е.А. - директор департамента организации конкурсных процедур, заместитель председателя Конкурсной комиссии; Петросян А.Ю. - начальник контрольно-экспертного управления, заместитель председателя Конкурсной комиссии; Дементьев Н.В. - заместитель главного инженера по управлению техническим состоянием электросетевых активов; Вычегжанин В.В. - директор департамента эксплуатации подстанций и линий; Голубев Д.В. - начальник управления материально-технического снабжения; Куравин Д.В. - ведущий эксперт контрольно-экспертного управления; Копьева М.К. - советник генерального директора; Софийчук А.О. - начальник казначейства; Козлова О. Ю. - главный эксперт управления претензионной работы; Бурмасов П.С., заместитель директора департамента материально-технического снабжения; Светличный Д.А. - главный эксперт управления технического надзора и экспертизы ПСД.

**2. Участник размещения заказа (Заявитель):** ОАО «Автокомбинат-4», ИНН 7705006029, КПП 770501001, ОГРН 1027700283050, адрес места нахождения/почтовый адрес: 115054, г. Москва, Шлюзовая наб., д. 2/1, стр.1, тел./факс: 8(499) 235-12-19/8(495) 633-25-14, E-mail: info@ak4.ru. Контактное лицо: Надеев Юрий Сергеевич, тел.: 8(499) 235-12-19 (*Приложение №1*)

**3. Информация о торгах (конкурсе):** открытый одноэтапный конкурс без предварительного отбора на право заключения договоров на транспортное обслуживание (перевозка сотрудников филиалов (ВКС, ЗЭС, СЭС, ЦЭС)) ОАО «МОЭСК» 2014г.

Извещение о проведении конкурса (далее – Извещение) опубликовано 24.02.2014 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт), закупка №31400913659; а также на сайте Электронной торговой площадки [www.b2b-energy.ru](http://www.b2b-energy.ru), конкурс (тендер) № 39357 (*Приложение № 2*).

Наименование электронной площадки в сети Интернет: Система электронных торгов B2B-Center, <http://b2b-center.ru>.

**4. Обжалуемые действия:** нарушение Заказчиком процедуры проведения конкурса, предусмотренной конкурсной документацией.

**5. Доводы по Жалобе:**

05 мая 2014 г. конкурсной комиссией ОАО «МОЭСК» (далее – Конкурсная комиссия) были подведены итоги открытого конкурса на право заключения договоров на транспортное обслуживание (перевозка сотрудников филиалов (ВКС, ЗЭС, СЭС, ЦЭС)) ОАО «МОЭСК» 2014г. Согласно Протокола № М/1591 победителем признано ЗАО «Нива-1» (*Приложение №3*).

Считаем, что данное решение принято с нарушением положений Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно: ст.2, ч.11,12 статьи 4 Закона о закупках, в части нарушения требований закона о порядке проведения конкурса, об информационном обеспечении конкурса, ненадлежащем оформлении документации, а также неправомерном проведении и оформлении переторжек.

1. Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Так, Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МОЭСК» утверждено советом директоров ОАО «МОЭСК» (протокол от 02.09.2013 № 206) на основании Распоряжения от 21.02.2014 г. № 409-02/21-338р и размещен на официальном сайте 18.09.2013 г. (далее — Положение).

Согласно данным Официального сайта Извещение и Конкурсная документация размещены 24.02.2014 г. Дата окончания подачи заявок: 17.03.2014 г. до 11 ч.00 мин. Место предоставления документации - Электронная торговая площадка группы B2B-Center. Срок предоставления документации: с 21.02.2014 г. по 17.03.2014 г. Место рассмотрения заявок по адресу: 115114, г. Москва, Дербеневская наб., д.7, стр.22, 1-й подъезд, 3-й этаж. Дата рассмотрения заявок - 07.04.2014 г. 00 ч. 00 мин. Дата подведения итогов: 07.04.2014г. 00ч. 00 мин. Впоследствии, дата окончания подачи заявок была изменена на: 31.03.2014 г. до 11 ч. 00 мин. (Приложение № 4).

Согласно п.12.2.9.1 Положения Организатор конкурса обязан выбрать победителя конкурса в срок не более 30 календарных дней с даты вскрытия конкурсных Заявок, при этом срок выбора победителя конкурса должен учитывать срок, установленный Регламентом информационно аналитического сопровождения по направлениям обеспечения безопасности Общества. В соответствии с п.2.5.2.1 Конкурсной документации, том 1 Организатор конкурса, по Решению Конкурсной комиссии, в любой момент до истечения срока приема Заявок вправе внести изменения в Извещение (Конкурсную документацию). В случае внесения изменения в Извещение (Конкурсную документацию) позднее, чем за 15 дней до даты окончания подачи Заявок, срок подачи Заявок должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в Извещение (Конкурсную документацию) изменений до даты окончания подачи Заявок, такой срок составлял не менее чем 15 дней. Согласно ч.11 ст.4 Закона о закупках, изменения, вносимые в Извещение (Конкурсную документацию) должны быть размещены Заказчиком в единой информационной системе не позднее, чем в течение 3-х дней со дня принятия Решения о внесении указанных изменений. Также согласно ч.12 ст.4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются Заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через 3 дня со дня подписания таких протоколов.

Тем не менее, Заказчик внес изменения о переносе сроков даты подачи Заявок (Уведомление от 14.03.2014г. № 29-136) в нарушение вышеуказанных правовых актов, данные изменения не были размещены ни на Официальном сайте, ни на сайте Электронной торговой площадки [www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru). Кроме того, Решение комиссии о внесении данных изменений надлежащим образом не оформлено, соответствующий протокол в информационной системе не опубликован.

2. Согласно п.2.10.5 Конкурсной документации, том 1 процедура переторжки может иметь очную, заочную либо очно-заочную форму проведения.

Процедура переторжки как правило проводится с использованием Электронной торговой площадки. Решение о порядке ее проведения принимает Конкурсная комиссия. Участники уведомляются о порядке проведения переторжки в приглашении на переторжку. Снижение цены Конкурсной Заявки может производиться Участником поэтапно до момента окончания переторжки неограниченное количество раз. Изменение цены Конкурсной Заявки не должно повлечь за собой изменение иных условий Конкурсной Заявки, за исключением документов, обосновывающие определение цены. Прием предложений по снижению цен заявок прекращается на Электронной торговой площадке в момент окончания переторжки. На каждую последующую переторжку приглашаются Участники конкурса, допущенные до участия в данном запросе на момент проведения переторжки (п.2.10.6 Конкурсной документации, Том 1).

Согласно Протоколу от 31.03.2014 г. № 409-02/21-338 (Приложение №6) конкурсной комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на конкурс № 39357, размещенного на Официальном сайте 10.04.2014г. были поданы следующие предложения: ЗАО «Нива-1» с ценой: 50 021 540,48 руб. (с НДС); ОАО «Автокомбинат-4» с ценой: 50 035 587,20 руб. (с НДС); ОАО «УСЗ» с ценой: 50 035 587,20 руб. (с НДС); ООО «БилдингСервисГрупп» с ценой: 50 035 587,20 руб. (с НДС).

Комиссией была проведена процедура переторжки - Протокол №М/1378 от 14.04.2014 г. очередного очного заседания Конкурсной комиссии по оценке и предварительному ранжированию конкурсных заявок, Протокол № 409-02/21-338-1 от 14.04.2014 г (Приложение №№ 7, 8).

На основании полученных результатов была проведена повторная процедура переторжки (Приложение №№ 9, 10). Согласно проведенной повторной переторжки были получены следующие предложения: ЗАО «Нива-1» с ценой: 49 865 856,00 руб. (с НДС); ОАО «Автокомбинат-4» с ценой: 49 535 231,33 (с НДС); ОАО «УСЗ» с ценой: 49 545 238,45 руб. (с НДС); ООО «БилдингСервисГрупп» - не принимало участие в процедуре.

Как следует из указанного ОАО «Автокомбинат-4» была предложена наилучшая цена. Кроме того, ОАО «Автокомбинат-4» предложило условия лучшие по сравнению с условиями, предложенными иными участниками. Лучшие условия были предложены предприятием также по результатам первой переторжки и последующих переторжек.

Однако 29.04.2014 г. в нарушение п.2.10.2 Конкурсной документации без проведения предварительного ранжирования Конкурсных заявок, а также в нарушение п.п.2.9.2.4, 2.10.5 Конкурсной документации, том 1, процедура переторжки была проведена в третий раз, после которой Конкурсной комиссией был определен победитель конкурса ЗАО «Нива-1» (Приложение №№ 10,11,13).

3. Согласно п. 5.1.1. раздела 5 Положения закупочная деятельность ОАО «МОЭСК» должна осуществляться в соответствии с действующим законодательством РФ, Положением, и иными внутренними локальными нормативными документами Заказчика, утвержденными органами управления Заказчика в соответствии с их компетенцией.

Следуя положениям п. 2.4.1.2 Конкурсной документации, том 1, чтобы претендовать на победу в Конкурсе и получение права заключить договор, участник конкурса должен иметь ресурсные возможности (собственную производственную базу, финансовые, материально-технические, трудовые). Так, ОАО «Автокомбинат-4» как участник конкурса, в отличие от ЗАО «Нива-1», полностью соответствует всем требованиям, установленным Конкурсной документацией.

Считаем, что в действиях Заказчика, а равно организатора торгов, комиссии, усматривается достижение одной цели – любым способом отдать предпочтение заранее определенной компании – ЗАО «Нива-1».

Следует учесть, что нарушения ОАО «МОЭСК», как Заказчика и Организатора торгов, имеют систематический, перманентный характер. Так, в 2012 году ООО «Интек», в лице генерального директора Светличного Д.Ю., не имея собственных ресурсных возможностей, выиграл торги, заказчиком, которых являлся ОАО «МОЭСК», а исполнял договора фактически ОАО «Автокомбинат-4». Данное установлено следственными органами, которые в настоящее время проводят расследование в рамках уголовного дела по указанному факту (*Приложение №14*).

Кроме того, по окончании обжалуемого конкурса, после установленной Техническим заданием даты начала исполнения ЗАО «Нива-1» договора на транспортное обслуживание ОАО «МОЭСК», последний обратился к ОАО «Автокомбинат-4» с просьбой о предоставлении автотранспортных средств для перевозки сотрудников филиалов ОАО «МОЭСК», что прямо свидетельствует об отборе по конкурсу ненадлежащего исполнителя – ЗАО «Нива-1», не имеющего достаточных ресурсов для обеспечения договора по конкурсу.

Также данное указывает на тот факт, что ОАО «МОЭСК» умышленно занижены требования по спорному конкурсу, и потребности ОАО «МОЭСК» в оказании услуг (выполнении работ), заявленных на торги, значительно выше, что является существенным нарушением Закона о закупках, а также Положения и Конкурсной документации.

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Исходя из вышеизложенного,

**ПРОСИМ:**

Признать процедуру рассмотрения заявок на участие в конкурсе проведенной с нарушениями, конкурс – несостоявшимся и выдать предписание об отмене Протокола № М/1591 от 05.05.2014 г. заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 39357.

Приложения:

1. Копия письма ОАО «Автокомбинат-4» о подаче оферты; *на 3 л.*
2. Копия извещения о проведении конкурса № 39357; *на 3 л.*
3. Копия Протокола № М/1591 от 05.05.2014 г. заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 39357; *на 2 л.*
4. Конкурсная документация; *на 16 л.*
5. Копия уведомления от 14.03.2014г. № 29-136 о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса; *на 2 л.*
6. Копия Протокола от 31.03.2014 г. № 409-02/21-338 конкурсной комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на конкурс № 39357; *на 1 л.*
7. Копия Протокола № 409-02/21-338-1 от 14.04.2014 г.; *на 2 л.*
8. Копия Протокола №М/1378 от 14.04.2014 г.; *на 3 л.*
9. Копия Протокола №409-02/21-338-2 от 21.04.2014; *на 2 л.*
10. Копия Протокола №409-02/21-338-3 от 28.04.2014; *на 2 л.*
11. Копия Протокола № ~~М/1535~~ от 28.04.2014; *на 2 л.*
12. Копия доверенности на подписанта. *на 1 л.*
13. Копия Протокола №М/1464 от 18.04.2014 г.; *на 2 л.*
14. Копия Постановления о возбуждении уголовного дела от 06.11.2013г. - *на 2 л.*

Вице-президент по административной деятельности  
и оперативным вопросам



Шалугин