



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Руководителю Московского
УФАС России

Р.А. Петросяну

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

25.04 2014 № АР/16440/14
На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ОАО «Инженерный центр энергетики Урала» от 31.01.2014 № 1-16-33-747/1 на действия заказчика ОАО «Концерн Росэнергоатом» при проведении открытого конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора «Подготовка к обследованию трубопровода в количестве 19 шт., обследование трубопроводов (19 шт.) и сосудов (6 шт.) для возможного дальнейшего безопасного использования. Находящиеся в маш. зале блока №3 Белоярской АЭС».

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу



Московское УФАС

Рег.номер: 13946

Зарегистрирован: 30.04.2014



ОАО «Инженерный центр энергетики Урала» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 29 л. в 1 экз.


А.Б. Кашечиков

Куркиева М.М.
(499) 755-23-23, доб.088-723



ИНЖЕНЕРНЫЙ ЦЕНТР
ЭНЕРГЕТИКИ УРАЛА

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ИНЖЕНЕРНЫЙ ЦЕНТР ЭНЕРГЕТИКИ УРАЛА –
УРАЛВНИПИЭНЕРГОПРОМ,
Уралсельэнергопроект, УралТЭП, УралОРГРЭС,
УралВТИ, Уралэнергосетьпроект,
Челябэнергосетьпроект»

(ОАО «Инженерный центр энергетики Урала»)

Первомайская ул., д. 56,
Екатеринбург, Россия, 620075
тел.: (343) 350-32-35, 350-82-45;
факс: (343) 295-60-89

e-mail: mail@iceu.ru; http://www.iceu.ru
ОКПО 00113796, ОГРН 1026604943683,
ИНН/КПП 6660002245/660850001

31.01.2013 № 1-16-33-747/1
На № _____ от _____

Жалоба на действия заказчика, органи-
затора конкурса, конкурсной комиссии

ФАС России

Садовая Кудринская, д. 11, Москва г.,
Россия, 123995 (Д-242, ГСП-5)

Копия:

ОАО "Концерн Росэнергоатом"
Ферганская ул., д. 25, Москва г.,
Россия, 109507

Филиал ОАО «Концерн
Росэнергоатом» «Белоярская атомная
станция»
624250, г. Заречный Свердловской
области, а/я 149

1. Заказчик, действия которого обжалуются: ОАО «Концерн Росэнергоатом». Адрес:
Россия, 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25, тел.: (495) 647-46-03.

Организатор конкурса, действия которого обжалуются: Филиал ОАО «Концерн
Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция». Адрес: Россия, 624250, Свердловская
область, г. Заречный, Белоярская АЭС. (Почтовый адрес: Россия, 624250, Свердловская
область, г. Заречный, а/я 149.), тел. (343-77) 3-80-36, (343-77) 3-63-67.

Члены закупочной комиссии, действия которой обжалуются: А.А. Кузнецов (пред-
седатель), В.Ф. Росляков, С.Д. Коростелева, Я.И. Панферова, А.Б. Ануров, Л.Г. Возчикова.

2. Участник конкурса (заявитель): ОАО «Инженерный центр энергетики Урала»,
ИНН 6660002245, адрес: Первомайская ул., д. 56, Екатеринбург, Россия, 620075, тел.:
(343) 350-44-11, факс: (343) 295-60-89, e-mail: evs@iceu.ru, контактное лицо: Свиридова
Елена Викторовна.

3. Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного
отбора на право заключения договора «Подготовка к обследованию трубопроводов в кол-
ве 19шт., обследование трубопроводов (19шт.) и сосудов (6шт.) для возможного
дальнейшего безопасного использования, находящиеся в маш.зале блока №3 Белоярской
АЭС».

4. Извещение о проведении открытого конкурса и документация по конкурсу
опубликованы «29» декабря 2013 года в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет» на официальном сайте о размещении заказов на закупки товаров, работ и



СИСТЕМА МЕНЕДЖМЕНТА ОАО «ИНЖЕНЕРНЫЙ ЦЕНТР ЭНЕРГЕТИКИ УРАЛА» СЕРТИФИЦИРОВАНА
НА СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ ГОСТ Р ИСО 9001-2008 И ГОСТ Р ИСО 14001-2007

услуг для нужд Госкорпорации «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru> закупка №131229/0670/524, на ЭТП МТС «Фабрикант», закупка 1235077, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка № 31300787718.

Дата протокола открытия доступа к заявкам: 20.01.2014,

дата протокола очного заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии: 22.01.2014,

дата протокола очного заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии: 23.01.2014.

5. Обжалуемые действия, доводы жалобы.

ОАО «Инженерный центр энергетики Урала» приняло решение об участии в выше-указанном конкурсе, в связи с чем 17.01.2014 в 14.47 (т.е. в установленные извещением о проведении конкурса сроки - до 06-00 (МСК) 20.01.2014 г.) разместило заявку на участие в конкурсе на электронной торговой площадке МТС «Фабрикант» в сети Интернет по адресу: www.fabrikant.ru в порядке, установленном регламентом данной электронной торговой площадки в соответствии с условиями и требованиями документации по конкурсу.

В соответствии с протоколом № 19 от 20.01.2014 открытия доступа к заявкам всего подано было 2 заявки – участниками: ОАО «НПО ЦКТИ» (цена заявки: 8 000 000 руб.), ОАО «Инженерный центр энергетики Урала» (цена заявки: 6 808 628,32 руб.).

После этого в соответствии с протоколом № 23 очного заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии от 22.01.2014 было принято решение затребовать у участника конкурса ОАО «Инженерный центр энергетики Урала» копию лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации на следующие виды работ:

- разработка программ обследования;
- оценка тех.состояния оборудования и трубопроводов;
- расчётное обоснование прочности;
- тех.диагностика методами неразрушающего контроля;
- экспериментальное обоснование прочности и ресурса оборудования и трубопроводов в стендовых и эксплуатационных условиях;
- разработка заключений, проектов тех.решений. и рекомендаций по продлению срока службы оборудования и трубопроводов.

В адрес ОАО «Инженерный центр энергетики Урала» поступил соответствующий запрос уточнения к заявке от организатора конкурса с просьбой предоставить копию ука-

званной лицензии. Не позднее 11.00 (МСК) 23.01.2014.

23.01.2014 в 9.53 истребованная лицензия была размещена в дополнение к ранее размещенной заявке на участие в означенном конкурсе на электронной торговой площадке МТС «Фабрикант» в сети «Интернет». При этом все необходимые для реализации договора виды работ в лицензии были указаны, в том числе «расчетные обоснования прочности и ресурса оборудования и трубопроводов теплосиловой части (трубопроводов воды и пара) и технологических трубопроводов».

Несмотря на это, в соответствии с Протоколом № 37 от 23.01.2014 конкурсной комиссией было принято решение об отказе в допуске к дальнейшему участию в открытом конкурсе ОАО «Инженерный центр энергетики Урала» по причине того, что в представленной копии лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации не указаны следующие виды работ:

- расчётное обоснование прочности;
- экспериментальное обоснование прочности и ресурса оборудования и трубопроводов в стендовых и эксплуатационных условиях.

ОАО «Инженерный центр энергетики Урала» с указанным решением конкурсной комиссии не согласно, считает его неправомерным и необоснованным. Полагает, что имели место неправомерные действия заказчика, организатора конкурса, конкурсной комиссии.

Во-первых, в конкурсной документации на закупку в разделе 14.1 «Требования к участникам конкурса» имеется требование, что исполнитель работ должен иметь лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации на следующие виды работ:

- разработка программ обследования;
- оценка тех.состояния оборудования и трубопроводов;
- расчётное обоснование прочности;
- тех.диагностика методами неразрушающего контроля;
- экспериментальное обоснование прочности и ресурса оборудования и трубопроводов в стендовых и эксплуатационных условиях;
- разработка заключений, проектов тех.решений. и рекомендаций по продлению срока службы оборудования и трубопроводов.

Эти требования полностью повторяют перечень работ, указанных в лицензии № СЕ-03-101-2760 от 05 октября 2010 г. (копия прилагается), выданной ОАО «НПО ЦКТИ» -

второму участнику вышеозначенного конкурса.

Между тем, Руководящий документ РД 03-31-2008 «Методические указания по формированию условий действия лицензий на виды деятельности в области использования атомной энергии» (раздел 3.2.) рекомендует указывать перечень выполняемых работ в рамках вида деятельности (с указанием ядерно- и/или радиационно-опасных работ применительно к перечню оборудования и систем объекта использования атомной энергии, на которых и/или в отношении которых осуществляется вид деятельности) - для организаций выполняющих работы и предоставляющих услуги, но конкретно не регламентирует названия этих работ. В связи с этим требование иметь в нашей лицензии перечень работ, переписанных из конкретной лицензии ОАО «НПО ЦКТИ» слово в слово является неправомерным, так как это невозможно. Все необходимые работы для проведения обследования трубопроводов и сосудов у нас имеются, только их наименования изложены другими словами.

Во-вторых, основными документами, регламентирующими проведение обследования трубопроводов (19 шт.) и сосудов (6 шт.) для возможного дальнейшего безопасного использования, находящиеся в маш.зале блока № 3 Белоярской АЭС, являются:

- СО 153-34.17.470-2003 «Инструкция о порядке обследования и продления срока службы паропроводов сверх паркового ресурса»;
- СО 153-34.17.464-2003 «Инструкция по продлению срока службы трубопроводов II, III и IV категорий»;
- СО 153-34.17.439-2003 «Инструкция по продлению срока службы сосудов, работающих под давлением».

Данные документы содержат требование выполнить расчётное обоснование прочности (расчёт на прочность и определение остаточного ресурса) технических устройств на основании результатов проведённого неразрушающего контроля и (или) исследования металла по вырезкам.

Экспериментальное обоснование прочности и ресурса оборудования и трубопроводов в стендовых и эксплуатационных условиях предусмотрено при отсутствии в нормативной документации характеристик материалов при расчетных температурах, а также в случае опытно-промышленного применения материалов новых марок или полуфабрикатов, изготовленных по новой технологии, когда расчетные значения необходимых характеристик необходимо устанавливать на основании экспериментальных исследований. Эти мероприятия и полученные результаты должны быть предусмотрены НТД и согласованы с соответствующими материаловедческими организациями.

Экспериментального обоснования прочности и ресурса сосудов и трубопроводов, указанных в данной закупке, в стендовых и эксплуатационных условиях вышеупомянутой НТД не предусмотрено. Оборудование – стандартное, изготовленное из материалов, допущенных соответствующими Правилами - НП-044-03 «Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением для объектов использования атомной энергии», НП-045-03 «Правила устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды для объектов использования атомной энергии», и эксплуатирующиеся в нормальных стационарных условиях.

Считаем, что данный пункт лицензии необходим для исследовательской работы в области материаловедения на стадии проектирования нового оборудования, и применение его для оказания вышеупомянутых услуг избыточно.

Таким образом, организатор конкурса изначально неверно (искусственно узко) обозначил требования к видам работ, содержащимся в лицензии, которую должен был предъявить каждый из участников конкурса, чем необоснованно исключил участие в конкурсе иных участников, кроме ОАО «НПО ЦКТИ», признанного в результате победителем проведенного конкурса. Соответственно, конкурсная комиссия неверно оценила совокупность предоставленных документов и сделала неверный вывод о несоответствии ОАО «Инженерный центр энергетики Урала» требованиям, предъявленным к участнику конкурса. При этом ОАО «Инженерный центр энергетики Урала» фактически отвечает всем требованиям, предъявляемым к исполнителю работ по указанному конкурсу, и заявленная им цена является более низкой, чем заявленная вторым участником - ОАО «НПО ЦКТИ».

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 1 ст. 18.1., ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

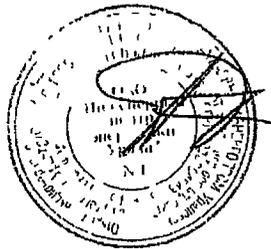
ПРОШУ

1. приостановить до рассмотрения жалобы по существу заключение договора по результатам открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на тему: «Подготовка к обследованию трубопроводов в кол-ве 19шт., обследование трубопроводов (19шт.) и сосудов (6шт.) для возможного дальнейшего безопасного использования, находящиеся в маш.зале блока №3 Белоярской АЭС»;
2. предписать заказчику ОАО «Концерн Росэнергоатом», организатору конкурса - Филиалу ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция», конкурсной комиссии устранить допущенные при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на тему: «Подготовка к обследованию трубопроводов в кол-ве 19шт., обследование трубопроводов (19шт.) и сосу-

дов (бшт.) для возможного дальнейшего безопасного использования, находящиеся в маш.зале блока №3 Белоярской АЭС» (номер закупки 131229/0670/524) нарушения, аннулировать означенный конкурс.

- Приложение:
1. Извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса на 2 л. в 1 экз.
 2. Протокол № 19 от 20.01.2014 на 2 л. в 1 экз.
 3. Протокол № 23 от 22.01.2014 на 3 л. в 1 экз.
 4. Запрос уточнения к заявке от 22.01.2014 на 1 л. в 1 экз.
 5. Лицензия Регистрационный номер УО-)№-101-1654 от 26.102009 с изменением № 1 (копия) на 7 л. в 1 экз.
 6. Протокол № 37 от 23.01.2014 на 3 л. в 1 экз.
 7. Лицензии № СЕ-03-101-2760 от 05 октября 2010 г. (копия) на 5 л. в 1 экз.

Генеральный директор



А. А. Егоров

Елена Викторовна Свиридова
(343) 350-44-11; 12-13