

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Комплексные сервисные решения»**

Екатеринбург, Россия, 620075, Ул. Розы Люксембург, д. 5, оф. 3,
тел./факс: +7 (343) 3858842, 3858847 e-mail: cssural@bk.ru
ИНН 6685034129 КПП 668501001 ОГРН 1136685010098 ОКПО 25935140

Исх. № 21/1 от 25 апреля 2014 года

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Телефон/факс: (495) 784-75-05/(495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Копия: Заказчику –
ФГУП «Почта России»**

Место нахождения: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37
Почтовый адрес: 614096 г. Пермь. Ул. Ленина 68
Телефон: (342) 233-04-89.

**Жалоба
на действия заказчика**

Заказчиком ФГУП «Почта России» на www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 020-14 от 08.04.2014 г. о проведении запроса предложений в электронной форме с целью заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий для нужд УФПС Пермского края – филиал ФГУП «Почта России» (реестровый номер закупки 31401052238).

Указанное извещение содержало следующие требования к претендентам, желающим участвовать в закупке:

- 1) соответствие претендента требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;
- 2) не проведение ликвидации претендента (юридического лица) или не проведение в отношении претендента процедуры банкротства;
- 3) не приостановление деятельности претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения документов претендентов;
- 4) отсутствие у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения документов претендентов не принято;
- 5) отсутствие претендента в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным

законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.».

Кроме того, претенденты должны предоставить заявку на участие в запросе предложений, содержащую следующие сведения и документы:

1. опись документов, заверенную печатью и подписью претендента, подготовленную в соответствии с Приложением № 1 к настоящему Извещению;

2. заполненную анкету, заверенную печатью и подписью претендента, подготовленную в соответствии с Приложением № 2 к настоящему Извещению;

3. выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте извещения;

4. копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям действующего законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

5. копии рекомендательных писем от контрагентов, которым оказывались аналогичные услуги, являющиеся предметом настоящей закупки.

6. копии подтверждающих документов о наличии зарегистрированных обособленных подразделений на территории Пермского края.

7. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае если от имени претендента действует иное лицо, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени претендента, заверенную печатью претендента и подписанную руководителем претендента (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Заявитель настоящей жалобы считает необоснованным требование заказчика предоставить подтверждающие документы о наличии зарегистрированных обособленных подразделений на территории Пермского края (п. 6 разд. 15 извещения), поскольку указанное требование ограничивает круг участников закупки исключительно по территориальному признаку.

В соответствии со ст. 55 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица могут иметь представительства и/или филиалы. В соответствии с ч. 2 ст. 23 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики - организации обязаны сообщать в налоговый орган соответственно по месту нахождения организации обо всех обособленных подразделениях российской организации, созданных на территории Российской Федерации (за исключением филиалов и представительств). Вместе с тем, нормы действующего законодательства не запрещают осуществлять деятельность юридического лица вне места его нахождения без создания обособленного подразделения.

П. 3.1.10 проектов договоров на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий, содержащихся в извещении о проведении запроса предложений, предусмотрена обязанность исполнителя привлекать для оказания услуг работников, обладающих достаточной квалификацией и умениями, а также профессиональной подготовкой, позволяющей им надлежащим образом оказывать услуги. Работники, привлекаемые Исполнителем, должны иметь разрешения, аттестации, свидетельства и иные документы, определенные нормативными актами и позволяющие им осуществлять соответствующий вид деятельности. Иностранные граждане должны иметь разрешение на проживание и работу в РФ.

Из изложенного следует, что для надлежащего выполнения обязательств по договору исполнитель должен привлечь работников, отвечающих определенным требованиям для непосредственного оказания услуг заказчику. При этом исполнительный орган организации может находиться вне территории Пермского края. Грамотная организация трудового процесса и современные средства коммуникации позволяют эффективно руководить сотрудниками, непосредственно оказывающими услуги по уборке, находясь вне места обслуживаемой территории.

Общество с ограниченной ответственностью «Комплексные сервисные решения» (ООО «КСР») находится по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 5, офис 3, не имеет обособленных подразделений на территории Пермского края. Вместе с тем, общество заключило и успешно исполняет государственные контракты на оказание услуг по уборке помещений ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России, помещений прокуратуры г. Нижневартовска, подведомственных объектов УМВД России по г. Ижевску, помещений ФГКУ УВО УМВД России по Оренбургской области, служебных помещений и прилегающих территорий зданий прокуратуры Челябинской области, зданий и прилегающих территорий Новосибирской таможни, государственные и муниципальные контракты на оказание услуг по уборке помещений, расположенных в г. Тюмени и Тюменской области. Кроме того, с ФГУП «Почта России» заключен договор от 01.01.2014 г. на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающих территорий Сургутского почтамта УФПС Ханты-Мансийского АО-Югра.

ООО «КСР» полагает, что отсутствие у него обособленных подразделений на территории Пермского края не должно являться препятствием для участия в проводимом запросе предложений с целью заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий для нужд УФПС Пермского края – филиал ФГУП «Почта России».

Ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) устанавливает принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг. Так, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заявитель жалобы считает, что включение заказчиком в заявку на участие в запросе предложений подтверждающих документов о наличии зарегистрированных обособленных подразделений на территории Пермского края не отвечает вышеизложенным принципам, установленным Законом о закупках.

В связи с изложенным, руководствуясь ч.10 ст. 3 Закона о закупках, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Провести внеплановую проверку действий заказчика, извещения № 020-14 от 08.04.2014 г. о проведении запроса предложений в электронной форме с целью заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий для нужд УФПС Пермского края – филиал ФГУП «Почта России» (реестровый номер закупки 31401052238) в части обоснованности требования о предоставлении подтверждающих документов о наличии зарегистрированных обособленных подразделений на территории Пермского края.

2. В случае признания действий заказчика незаконными, выдать ему соответствующее предписание.

Генеральный директор
ООО «Комплексные сервисные решения»



Госс Р.С.