



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Руководителю Московского
УФАС России

Р.А. Петросяну

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

22.04.2014 № АИ/15893/14
На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Бизнес-фабрика» от 14.04.2014 № 63-04/14 на действия заказчика Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов для оргтехники для нужд Государственной корпорации «Ростехнологии» (извещение № 31400948382).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории



2014-38576(2)

Московское УФАС
Рег.номер 13208
Зарегистрирован: 25.04.2014



70050

деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Бизнес-фабрика» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 111 л. в 1 экз.



А.Ю. Цариковский

Куркиева М.М.

(499) 755-23-23, доб.088-723



БИЗНЕС_ФАБРИКА
Детали вашего успеха

123458, Москва, ул. Маршала Прошлякова, д. 30
+7 (495) 787-58-00/02 www.f-2-b.ru info@f-2-b.ru

Исх. № 63-04/14

дата: 14 апреля 2014 года

Куда: Федеральная антимонопольная служба
123995, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

ФАС России
Рег. номер 36215/14
зарегистрирован 17.04.2014



От кого: ООО «Бизнес-фабрика»
123458, г. Москва, ул. Маршала Прошлякова, д. 30

Жалоба

на действия конкурсной комиссии, созданной заказчиком,
в связи с неправомерным отказом заявителю в допуске к участию в конкурсе,
неправомерным определением победителей конкурса

1. **Заказчик:** Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии».

Адрес: 119991, Москва город, Гоголевский бульвар, дом 21, строение 1.

Телефон: +7 (495) 287-25-00, доб.: 2368.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются: Раевский Пётр Львович, Смирнова Наталия Ивановна, Токарь Сергей Вячеславович, Камахин Андрей Артурович.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Бизнес-фабрика», ИНН: 7714631170.

Адрес: 123458, г. Москва, ул. Маршала Прошлякова, д. 30.

Телефон: +7 (495) 787-58-00; факс: +7 (495) 787-58-02; e-mail: aleksey.novikov@f-2-b.ru.

Контактное лицо: Новиков Алексей Андреевич.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 31400948382.

Наименование конкурса: «Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов для оргтехники для нужд Государственной корпорации «Ростехнологии».

Дата опубликования извещения о проведении электронного конкурса: 06.03.2014 г.

5. **Указание на обжалуемые действия, доводы жалобы:** В нарушение подп.2 п.10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г., п.2. ст.18.1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.06.2006 г. конкурсная комиссия неправомерно отказала заявителю в допуске к участию в конкурсе.

ООО «Бизнес-фабрика» была подана Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов для оргтехники для нужд Государственной корпорации «Ростехнологии». В соответствии с требованиями п. 2.3. Конкурсной документации все документы, в том числе, формы, заполненные в соответствии с требованиями Конкурсной документации, входящие в состав Заявки на участие в конкурсе представлялись посредством использования функционала сайта электронной торговой площадки www.etprf.ru (далее также - ЭТП) в отсканированном виде в доступном для прочтения формате. Все поданные документы подписаны Генеральным директором ООО «Бизнес-фабрика».



В Протоколе № 1 Открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов для оргтехники для нужд Государственной корпорации «Ростехнологии» от 27.03.2014 г. указано, что ООО «Бизнес-фабрика» предоставило все требуемые Конкурсной документацией документы (стр.11 Протокола № 1).

Однако, согласно Протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов для оргтехники для нужд Государственной корпорации «Ростехнологии» от 02.04.2014 г. ООО «Бизнес-фабрика» было отказано в допуске к участию в конкурсе в электронной форме по следующей причине: «- Пп. 1) п. 12.3 Раздела 1 «Общие условия проведения открытого конкурса в электронной форме» конкурсной документации – «непредставление документов, установленных Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки», а именно:

- на лицо, подписавшее электронной цифровой подписью Заявку на участие в конкурсе в функционале ЭТП, отсутствует надлежащим образом оформленная доверенность, требование о предоставлении которой установлено п.ж) Приложения №2 к Документации».

Указанная причина отказа необоснованна по следующим основаниям:

1) как отмечалось ранее, документы для участия в конкурсе представлялись посредством использования функционала сайта ЭТП (п.2.3. Конкурсной документации). Документ, которых оформляется на сайте при отправке пакета документов для участия в конкурсе именуется заявкой на участие в открытом конкурсе, однако не является таковой с точки зрения Конкурсной документации, поскольку Конкурсной документацией установлена иная форма Заявки на участие в открытом конкурсе (Форма № 2 раздел № 2 «Образцы форм для заполнения») и именно Заявка установленного Конкурсной документацией образца была подписана Генеральным директором ООО «Бизнес-фабрика» и направлена для участия в конкурсе. Следовательно, в своем отказе заказчик подменяет понятие Заявки на участие в конкурсе, которая установлена Конкурсной документацией, заявкой, которая оформляется на сайте ЭТП при отправке документов для участия в конкурсе.

2) Сотрудник заявителя (Чиркина М.Н.), осуществившая посредством использования функционала ЭТП отправку пакета документов на участие в конкурсе от имени заявителя имеет доверенность на осуществление указанных действий. Данная доверенность размещена на площадке ЭТП и доступна для ознакомления заказчиком.

В соответствии с правилами ЭТП (Инструкция поставщика электронной площадки ETPRF.ru размещена на сайте www.etprf.ru) заявитель аккредитован на площадке, имеет электронно-цифровую подпись и доверенность на лицо осуществляющее действия на ЭТП от имени заявителя (Чиркину М.Н.). Согласно п.1.2. Инструкции организация не будет аккредитована на ЭТП и ей не будет предоставлена электронно-цифровая подпись без предоставления доверенности на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

В п.2.3. Инструкции указано, что «В раздел «Аккредитационные документы» прикрепляются документы для подтверждения статуса регистрируемой организации, для участника размещения заказа «Юридического лица» комплект документов следующий:

1. Доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа (в случае, если аккредитация производится с ЭЦП, выданной на руководителя, то в данном поле прикрепляется «Решение общего собрания о назначении на должность»/ «Протокол общего собрания»; в случае, если аккредитация производится с ЭЦП, выданной на сотрудника



организации, то в данном поле «Доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа»);

2. Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя).

Таким образом, наличие электронно-цифровой подписи и заверение электронных документов оператором электронной площадки с помощью программных средств означают, что документы и сведения, поданные в форме электронных документов, направлены от имени участника размещения заказа, а также означают подлинность и достоверность таких документов и сведений.

3) пункт ж) Приложения № 2 к Конкурсной документации гласит:

«Участник процедуры закупки в составе заявки должен предоставить следующие документы и сведения:

ж) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки - юридического лица (копия решения (приказа) о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности (далее по тексту - руководитель). В случае если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, заявка на участие в процедуре закупки должна содержать также доверенность по Форме № 4 на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, подписанную руководителем участника процедуры закупки (для юридических лиц) и заверенную печатью участника процедуры закупки либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника процедуры закупки, заявка на участие в процедуре должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица»;

Заявка на участие в конкурсе и все требуемые Конкурсной документацией документы подписаны Генеральным директором ООО «Бизнес-фабрика» Лизиным М.В. и представлены в отсканированном виде на ЭТП. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора действовать от имени заявителя без доверенности (Протокол об избрании Генерального директора, Приказ о вступлении в должность, Устав), были предоставлены вместе в Заявкой на участие в конкурсе, что подтверждается описью документов, представленной для участия в конкурсе. Следовательно, в рамках исполнения п.ж) Приложения № 2 к Конкурсной документации заявителем был представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки - юридического лица (копия решения (приказа) о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности.

Таким образом, предъявления требования к заявителю о предоставлении доверенности на подписание Заявки на участие в конкурсе, которая не должна предоставляться в случае подписания Заявки на участие в конкурсе лицом, имеющим право действовать без доверенности (Генеральным директором), неправомерно.

Действия конкурсной комиссии, выразившиеся в отказе в допуске заявителю к участию в конкурсе, нарушили интересы заявителя, поскольку исходя из критериев оценки и сопоставления Заявок для определения победителя, изложенных в Конкурсной документации, рейтинг ООО «Бизнес-фабрика» равен **24,22** (расчет по формуле $Rsum_i = Ra_i \times Ka_i + Rc_i \times Kc_i = 5,27 \times 0,8 + 100 \times 0,2 = 24,22$), в то время как рейтинг победителя равен **7,43**. Следовательно, неправомерные действия заказчика привели к неправомерному определению победителя конкурса.



БИЗНЕС_ФАБРИКА

Детали вашего успеха

123458, Москва, ул. Маршала Прошлякова, д. 30
+7 (495) 787-58-00/02 www.f-2-b.ru info@f-2-b.ru

Таким образом, на основании вышеизложенного считаем действия конкурсной комиссии по отказу в допуске к участию в открытом конкурсе в электронном виде незаконными и нарушающими интересы ООО «Бизнес-фабрика» и просим:

1. Вынести предписание об устранении нарушений действующего законодательства, отменяющее результаты проведенной закупочной процедуры.

Приложения:

1. Заявка на участие в конкурсе по форме установленной Конкурсной документацией.
2. Заявка на участие в конкурсе с сайта ЭТП.
3. Опись документов.
4. Доверенность на Чиркину М.Н.
5. Протокол № 1 от 27.03.2014 г.
6. Протокол № 2 от 02.04.2014 г.
7. Конкурсная документация.
8. Протокол об избрании Генерального директора заявителя.

Генеральный директор
ООО «Бизнес-фабрика»

Лизин М.В.



« 14 » апреля 2014 г.