

Управление ФАС по городу Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Участник размещения заказа,
подающий жалобу: ООО «Гарант-Строй»**

Место нахождения: 386200, Республика Ингушетия, Сунженский район, ст.
Орджоникидзевская, ул. Трудовая, д. 1 «А»
почтовый адрес: 386200, Республика Ингушетия, Сунженский район, ст.
Орджоникидзевская, ул. Трудовая, д. 1 «А»
адрес эл.почты: renovaton@gmail.com
номер контактного телефона: 8 (495) 929-71-21

**Лицо, действия которого
обжалуются:**

Федеральное государственное унитарное
предприятие "Администрация
гражданских аэропортов (аэродромов)"

Место нахождения: Российская Федерация, 125171, Москва, 5-й Войковский проезд, д. 28
почтовый адрес: Российская Федерация, 125171, Москва, 5-й Войковский проезд, д. 28
Номер контактного телефона: +7(495)-627-53-97
Номер факса: +7(495)-627-53-98

Члены единой комиссии:

Председатель единой комиссии: Пчелин А.А.,
Член Комиссии: Рябеченко С.П.,
Член Комиссии: Матвеев С.И.,
Член Комиссии: Ковалев Д.К.,
Член Комиссии: Андреев А.Н.

Московское УФАС
Рег.номер. 12369
Зарегистрирован: 18.04.2014

Заказ №0373100090913000051



**ЖАЛОБА
на действия комиссии о нарушениях,
выразившихся в ограничении доступа
к участию в конкурсе**

09.11.2013г. Единой комиссией государственного заказчика – Федеральное государственное унитарное предприятие "Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)" в составе Пчелина А.А. (председателя Комиссии), Рябеченко С.П. (Член Комиссии), Матвеев С.И. (Член Комиссии), Ковалев Д.К. (Член Комиссии), Андреев А.Н. (Член Комиссии) (далее – единая комиссия Заказчика), было утверждён протокол, в соответствии с которым лишь один участник - ЗАО «Трест Камдорстрой» - признан соответствующим требованиям конкурсной документации, в связи с чем открытый конкурс признан несостоявшимся (далее – Открытый конкурс).

В целях участия в конкурсе заявителем была подана заявка на участие с приложением комплекта документов, предусмотренного положением о проведении конкурса, в том числе Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают

влияние на безопасность объектов капитального строительства №0833.07-2010-0607002376-С-031 и Приложение к нему с перечнем видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (включая особо опасных и технически сложных объектов) (далее - Перечень 1), а также с перечнем видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (кроме особо опасных и технически сложных объектов) (далее -Перечень 2).

В Открытом конкурсе принимало 4 (четыре) участник, заявке ООО «ГАРАНТ-СТРОЙ» на участие в конкурсе которого был присвоен 4 порядковый номер.

При оценке и сопоставлении заявок единой комиссией Заказчика были признаны несоответствующими и отказано в допуске к участию в конкурсе следующим участникам размещения заказа:

1. ООО «Строительный Холдинг Тезис»;
2. ОАО «Избербашский радиозавод им. Плешакова И.С.»;
3. ООО «Гарант-Строй».

Заявителю – ООО «Гарант-Строй» отказ в допуске к участию в конкурсе обоснован тем, что в соответствии с приложением к Свидетельству о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0833.07-2010-0607002376-С-031, указанные в Перечне 1, который распространяется на работы с объектами капитального строительства, **включая** особо опасные и технически сложные объекты строительства, при этом стоимость таких работ по одному договору не может превышать 60 000 000 (шестьдесят миллионов) рублей.

Как указано в Протоколе, заявка не соответствует требованиям п.п. 3.3.1.3. п. 3 Раздела 1.2. («Общие условия проведения конкурса») и п. 11 Раздела 1.3. («Информационная карта конкурса») части 1 конкурсной документации, что является основанием для отказа в допуске в соответствии с п.1 ч.1 ст. 12 Закона о размещении заказов и п. 5.2.7. Раздела 1.2. конкурсной документации.

На официальном сайте госзакупок изложена конкурсная документация и иные документы, в том числе и извещение, в котором указано, что открытый конкурс проводится для определения победителя на право заключения договора строительного подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Минеральные Воды, Ставропольский край).

Краткая характеристика и объем выполняемых работ

Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Минеральные Воды, Ставропольский край)» в соответствии с технической частью Конкурсной документации.

Заявитель считает, что отказ от участия в конкурсе (аукционе) является незаконным и необоснованным и ограничивает права заявителя на участие в конкурсе, поскольку условие о необходимости участникам конкурса иметь свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства включая особо опасные и технически сложные объекты строительства, является необоснованным, конкурсная документация не содержит.

Согласно ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами

исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь абз. 2 ст. 17 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах", ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просьба провести проверку обоснованности действий Федерального государственного унитарного предприятия "Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)" по ограничению доступа к участию в конкурсе, поскольку указание в конкурсной документации на необходимость иметь допуск к работ с особо опасными и технически сложными объектами строительства сужает круг участников конкурса и не соответствует технической документации конкурса.

Следует отметить, что заявитель имеет допуск к работе с объектами капитального строительства с ограничением – сумма договора по таким работам не должна превышать 60 000 000 руб.

Таким образом, заявитель был не допущен к участию в конкурсе и Заказчик получил возможность заключить контракт с единственным исполнителем.

По мнению заявителя, в конкурсной документации не разграничены виды работ, которые относятся к особо опасным и технически сложным объектам строительства, их объем в общей массе работ позволяет Заявителю выполнить их, однако заказчиком сумма за работы с особо опасными и технически сложными работами не выделена.

Между тем такое выделение цены имеет смысл и приложение к свидетельству о допуске к указанным работам подтверждает это, отграничивая сумму заключаемого договора по особо опасным работам в объеме 60 млн. руб. от работ, не связанными с особо опасными и технически сложными работами.

Другими словами, тот объем технически сложных и особо опасных работ может быть выполнен ООО «Гарант-Строй», если их объем был бы разграничен.

В силу требований части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закона о закупках**), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа вправе принять решение о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, и об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О защите конкуренции", Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 (ред. от 14.11.2011) "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства",

ПРОШУ:

1. Принять и рассмотреть заявление ООО «Гарант-Строй» с жалобой на неправомерные действия Единой комиссии Заказчика;
2. По результатам рассмотрения жалобы выдать Единой комиссии Заказчика, Заказчику предписание об отмене протокола №0373100090913000051 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, новой оценке и сопоставлении заявок участников конкурса в соответствии с требованиями конкурсной документации, либо аннулировании соответствующих торгов.
3. Направить копию решения по результатам рассмотрения жалобы по электронному адресу: ahatov@urcgroup.ru

Приложения: - копия протокола рассмотрения заявок - 10 л.;

- копия Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ с приложением - на 17 л.;
- копия извещения о проведении открытого конкурса – 2 л.;
- конкурсная документация – 51 л.;
- копия доверенности на подписание жалобы - 1 л.
- ходатайство о проведении экспертизы – 1 л.

Страница на сайте:

http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=8328524

Представитель
ООО «Гарант-Строй»
8 (909) 948-33-55



М.Ю. Ахатов