

ОТКРЫТОЕ СТРАХОВОЕ
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ИНГОССТРАХ»
(ОСАО «ИНГОССТРАХ»)

Пятницкая ул., д. 12, стр. 2,
Москва, ГСП-7, 117997, Россия
Тел./Факс: (495) 956 7777
Факс: (495) 641 4114
E-mail: ingos@ingos.ru
<http://www.ingos.ru>
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474
ИНН/КПП 7705042179 / 775001001

16.04.2014 № 14-04-1436/14

На № _____ от _____

Московское УФАС
Рег.номер: 12146
Зарегистрирован: 17.04.2014



Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
Р.А. Петросяну
Адрес:
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

Копия
Заказчику:
Государственное унитарное предприятие города Москвы
«Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного
знамени метрополитен имени В.И. Ленина»

Адрес:
129110, г. Москва, ул. Щепкина, д. 49а
Почтовый адрес:
129110, г. Москва, Проспект Мира, д. 41, стр. 2
Адрес электронной почты:
gavrilchenko-ga@mosmetro.ru,
Kamaletdinov-mr@mosmetro.ru

Номер телефона:
8 (499) 763-14-53, 8 (499) 763-14-52,
8 (495) 622-03-24

Заявитель:
ОСАО «Ингосстрах»
Адрес:
117997, г. Москва, ГСП-8, Пятницкая ул., д. 12, стр. 2
Адрес электронной почты:
ingos@ingos.ru,
pavel.saganov@ingos.ru
Номер телефона:
8 (495) 9594153

Жалоба

на действия заказчика – Государственное унитарное предприятие города
Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени
метрополитен имени В.И. Ленина» при организации и проведении конкурса в
электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по
обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного
объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте

20 февраля 2014 года на официальном сайте государственных закупок
(<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение (№ 31400908952) и документация
конкурса в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию
гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в
результате аварии на опасном объекте (далее по тексту – Торги).

Цена контракта в соответствии с извещением о проведении Торгов составляет
1 903 500 руб.

В процессе организации и проведения Торгов государственным унитарным
предприятием города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового
Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее – Заказчик) были допущены
существенные нарушения действующего законодательства – Федерального закона

№ 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), связанные со следующими обстоятельствами.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках, основными целями регулирования этого нормативного акта являются:

- расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия;
- а также развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В части 1 статьи 3 Закона о закупках закреплено четыре принципа закупки товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (при необходимости с учётом стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следовательно, положения статьи 1 Закона о закупках конкретизируются в пункте 2 части 1 статьи 3, в соответствии с которым осуществление закупок не должно приводить к созданию дискриминационных условий участия в них, а равно к ограничению конкуренции по отношению к участникам таких закупок.

Заказчику не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч. 9 и 10 ст. 4 Закона о закупках заказчик должен указать в извещении о проведении закупки и документации о проведении закупки сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), а также порядок формирования цены договора (цены лота).

Предметом Торгов является обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, которое определяется и регулируется положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее - Закон об обязательном страховании).

В соответствии с требованиями положений ст. 7 Закона об обязательном страховании страховая премия по договору обязательного страхования определяется как произведение устанавливаемых в соответствии с настоящим Федеральным законом страховой суммы и страхового тарифа.

А страховые тарифы, структура страховых тарифов и порядок их применения при расчёте страховой премии устанавливаются Банком России в соответствии с Законом об обязательном страховании.

Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются с учётом технических и конструктивных характеристик опасных объектов.

Коэффициенты страховых тарифов устанавливаются в зависимости от:

- 1) вреда, который может быть причинён в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших;
- 2) отсутствия или наличия страховых случаев, произошедших в период действия предшествующего договора обязательного страхования из-за нарушения страхователем норм и правил эксплуатации опасного объекта, установленных законодательством Российской Федерации.

При расчёте страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учётом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте. Значение такого коэффициента составляет 0,7.

Порядок определения вреда, который может быть причинён в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта устанавливаются профессиональным объединением страховщиков в соответствии с Законом об обязательном страховании.

Установленные в соответствии с Законом об обязательном страховании страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять базовые ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Верный размер страховой премии по страхованию гражданской ответственности владельцев опасных объектов Заказчика должен быть рассчитан с учётом применения понижающего коэффициента в зависимости от уровня безопасности опасного объекта, полученного при расчёте предоставленных форм исходных сведений по уровню технической безопасности в соответствии с Правилами профессиональной деятельности страховщиков «Порядок определения вреда, который может быть причинён в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта», утверждёнными решением Президиума НССО 13.04.2011 (далее – ППД НССО), который составляет 1 710 950 руб.

Применение коэффициентов, предусмотренных Законом об обязательном страховании и определение размера цены контракта без использования алгоритма, утверждённого ППД НССО, является нарушением положений и требований Закона об обязательном страховании.

Таким образом, цена контракта должна быть рассчитана на основании и в соответствии с тарифами установленными постановлением Правительства РФ от 1 октября 2011 года № 808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчёте страховой премии».

В силу того, что размер страховой премии и страховые тарифы регулируются Правительством РФ, размер цены контракта должен быть равным для всех участников.

Несмотря на указанные требования действующего законодательства, Заказчиком была допущена до участия в Торгах заявка ОАО «АльфаСтрахование», содержащая цену исполнения контракта, рассчитанную с нарушением установленных требований.

Так, в соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в Торгах от 10.04.2014 победителем Торгов была признана заявка ОАО «АльфаСтрахование», содержащая цену контракта в размере 1 562 550 руб. и

рассчитанную с нарушением установленных требований действующего законодательства.

В соответствии с п. 3.12.2.6. конкурсной документацией заявка на участие в конкурсе должна полностью соответствовать каждому из установленных конкурсной документацией требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми. Участник закупки не допускается комиссией Заказчика к дальнейшему участию в конкурсе в следующих случаях:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника закупки и/или соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) требованиям, установленным документацией о закупке;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
- несоответствия заявки на участие требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора (лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги, либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;
- наличия недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных, представленной участником закупки в составе своей заявки.

Таким образом, учитывая, что рассчитанная ОАО «АльфаСтрахование» начальная цена контракта не соответствует установленным требованиям, Заказчик должен был отказать в допуске данному участнику.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, связанные, в том числе с нарушением порядка определения победителя или победителей торгов.

Подобные действия Заказчика привели к ограничению конкуренции на рынке обязательного страхования гражданской ответственности и лишили ОСАО "Ингосстрах" возможности заключить контракт по итогам Торгов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и ст. 3 Закона о закупках,

Просим:

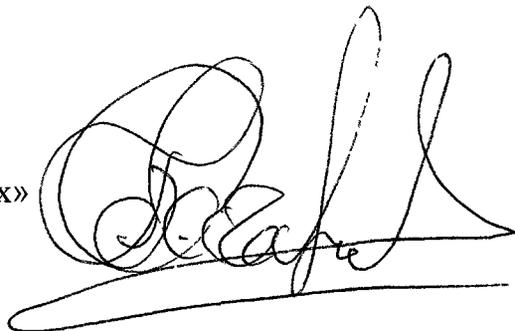
1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» при организации и проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
2. Выдать предписание заказчику – государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» об отмене итогов конкурса в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

3. Привлечь ответственных должностных лиц государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» к административной ответственности за допущенные нарушения действующего законодательства;
4. До окончания проверки приостановить размещение заказа на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложения в 1 экземпляре на 136 листах:

- 1) Извещение о проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- 2) Конкурсная документация на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- 3) Заявка ОСАО «Ингосстрах» на участие в конкурсе в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- 4) Информационное письмо о внесении изменений в процедуру конкурса в электронной форме;
- 5) Ответ на запрос № 1 на разъяснение положений конкурсной документации от 27.02.2014;
- 6) Ответ на запрос № 2 на разъяснение положений конкурсной документации от 05.03.2014;
- 7) Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 24.03.2014;
- 8) Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе 09.04.2014;
- 9) Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 10.04.2014;
- 10) Копия Устава ОСАО «Ингосстрах»;
- 11) Копии документов удостоверяющих служебное положение Генерального директора ОСАО «Ингосстрах»;
- 12) Копия документа, подтверждающего направление жалобы заказчику;
- 13) Копия доверенности представителя ОСАО «Ингосстрах».

С уважением,
Представитель ОСАО «Ингосстрах»
по доверенности



П.Н. Саганов