



Общество с ограниченной ответственностью  
**"ТЕХНОСИТИ"**  
Т Е Х Н О С И Т И

Общество с ограниченной ответственностью  
**«Техносити»**

Юридический адрес: 111672, Москва, ул. Суздальская, 6-1-32,  
Телефон: +7 (495) 544-34-94,  
ОГРН 1087746715055/ ИНН 770420650/ КПП 77001001

Исх. № 2240  
дата: 07 апреля 2014 г.

**В Федеральную антимонопольную службу**  
по г. Москве  
Мясницкий пр., д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078  
**От ООО «Техносити»**

Адрес: 111672, Москва, ул. Суздальская, 6-1-32;  
Тел/факс: +7 (495) 544-34-94, 8(925)230-62-11;  
Контактное лицо: Новикова Светлана;  
e-mail: [ametvst774@mail.ru](mailto:ametvst774@mail.ru)

**Заказчик:** ГУП города Москвы «Объединенная дирекция по управлению имуществом комплексом киносетей» (ГУП «ОДУИКК»).

Адрес: 117218, г. Москва, Кржижановского, дом 14, корпус 1.  
Тел/факс: +7 (499) 124-54-53 (канцелярия)  
+7 (499) 124-45-29 (приемная)

график работы: понедельник-четверг : 8.00-17.00  
пятница : 8.00-15.45

Контактное лицо: Андреева Анна Александровна  
e-mail: [info@gupodk.ru](mailto:info@gupodk.ru)

Председатель Комиссии: Бурков А.А.;  
Члены Комиссии: Жарков А.Ю., Харламова И.А.,  
Томашев А.Г., Андреева А.А.

**Жалоба на действия (бездействие)**  
**заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным**  
**законом от 18.07.2011 №223-ФЗ**  
**«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

30 марта 2014 на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее ООС), было размещено извещение о закупке № 31401024223 «Запрос предложений на право заключения договора на выполнение работ по монтажу автоматической системы пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре на объекте: кинотеатр «Мечта», расположенный по адресу г. Москва, Каширское ш., д.42 корп.1».

Способ закупки: Запрос предложений.  
Дата и время окончания подачи заявок — 03 апреля 2014 в 16:00  
Дата и время рассмотрения заявок — 10 апреля 2014 в 12:00  
Дата и время подведения итогов — 10 апреля 2014 в 12:00

**Московское УФАС**  
Рег.номер 10654  
Зарегистрирован: 07 04 2014



Начальная (максимальная) цена договора: 2 213 352,83 (Два миллиона двести тринадцать тысяч триста пятьдесят два рубля 83 коп.), включая НДС 18 %.

В соответствии с протоколом № 26/14 от 04 апреля 2014 года из семи поданных заявок на участие в запросе предложений были допущены две организации (признаны участниками):

1. ООО «Техносити»
2. ООО «ПРОЕКТ»

В соответствии с документацией о проведении запроса предложений оценка и сопоставление заявок проводится по следующим критериям:

1. Предлагаемая цена договора - 50%
2. Качество технического предложения участника запроса предложений – 50%

Предложение по цене договора от каждого из участников составило:

Наименование участника закупки	Начальная (максимальная) цена договора	Цена договора (руб.)	Процент снижения (%)
ООО «Техносити»	2 213 352,83	1 770 682,26	20,0
ООО «ПРОЕКТ»	2 213 352,83	2 190 000,00	1,06

В результате оценки и сопоставления заявок по критерию «Предлагаемая цена договора» каждому из участников было присуждено:

1. ООО «Техносити» -20,00 (рейтинг, присуждаемый по указанному критерию)
2. ООО «ПРОЕКТ» - 1,06 (рейтинг, присуждаемый по указанному критерию)

В результате оценки и сопоставления заявок по критерию «Качество технического предложения участника запроса предложений» каждому из участников было присуждено:

№ п/п	Наименование Участника	Качество технического предложения участника запроса предложений	Rbi
		Степень проработанности и детализации описания порядка оказания услуг, порядка применения трудовых ресурсов, порядка применения специализированных средств и оборудования	
1	ООО «Техносити»	0	0
2	ООО «ПРОЕКТ»	30	30

На основании результатов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений каждой заявке относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней предложений были присвоены следующие порядковые номера (заявке, в которой указаны **наиболее выгодные условия** исполнения договора, присваивается первый номер):

Присвоен номер	Наименование участника закупки
1	ООО «ПРОЕКТ»
2	ООО «Техносити»

В пункте 14.7 документации о запросе предложений заказчиком представлены критерии и порядок оценки Заявок:

№ п/п	Критерии оценки заявок	Значимость критерия в процентах
1	Предлагаемая цена договора	50
<p>Рейтинг, присуждаемый i-ой заявке по данному критерию, (<b>Rai</b>) определяется по формуле:  <math display="block">Rai = ((Amax - Ai)/Amax) \times 100</math>           где:  <b>Rai</b> – рейтинг, присуждаемый i-ой заявке по указанному критерию;  <b>Amax</b>– начальная (максимальная) цена договора в соответствии с п. 3.1. настоящего Раздела документации;  <b>Ai</b>– предложение i-го участника запроса предложений по цене договора по i-ой Заявке.</p>		
2	Качество технического предложения участника запроса предложений	50
№ п/п	Показатели	Максимальное значение в баллах
2.1.	Степень проработанности и детализации описания порядка выполнения работ, порядка применения трудовых ресурсов, порядка применения специализированных средств и оборудования	100
<p>Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "качество технического предложения участника запроса предложений " определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию "качество технического предложения участника запроса предложений ", определяется по формуле:</p> $Rc_i = C_1^i + C_2^i + \dots + C_k^i ,$ <p>где:  <b>Rc<sub>i</sub></b> - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;  <b>C<sub>k</sub><sup>i</sup></b> - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией i-й Заявке по k-му показателю, где k - количество установленных показателей.</p> <p><b>Баллы по подкритерию 2.1. выставляются следующим образом:</b>            - 100 баллов за предоставление максимально детализированного описания порядка выполнения работ, порядка применения трудовых ресурсов, порядка применения специализированных средств и оборудования, в наибольшей степени отвечающего требованиям Технического задания, со ссылками на перечень государственных стандартов и других норм и правил, которые будут соблюдаться при выполнении работ;            - 30 баллов за предоставление детализированного описания порядка выполнения работ, порядка применения трудовых ресурсов, порядка применения специализированных средств и оборудования, отвечающего требованиям Технического задания; описание Проекта            - 0 баллов за представление описания порядка выполнения работ, порядка применения трудовых ресурсов, порядка применения специализированных средств и оборудования в соответствии с Техническим заданием;</p>		
Совокупная значимость всех критериев		100
Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке.		

Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в документации, умноженных на коэффициент значимости равный значению данного критерия в процентах деленному на 100.

$$R_i = R_{ai} * 50/100 + R_{ci} * 50/100$$

По результатам расчета итогового рейтинга для каждой заявки им присуждаются порядковые номера. Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер. Последующие номера присваиваются Заявкам по мере уменьшения их итогового рейтинга.

В соответствии с пунктом «*Баллы по подкритерию 2.1. выставляются следующим образом*», ООО «ПРОЕКТ» начислено 30 баллов по критерию «*Качество технического предложения участника запроса предложений*» за предоставление детализированного описания порядка выполнения работ, порядка применения трудовых ресурсов, порядка применения специализированных средств и оборудования, *отвечающего требованиям Технического задания; описание Проекта;*

ООО «Техносити» начислено 0 баллов за представление описания порядка выполнения работ, порядка применения трудовых ресурсов, порядка применения специализированных средств и оборудования *в соответствии с Техническим заданием;*

В соответствии с документацией о запросе предложений, п. 11, содержащий требования к описанию подлежащих работ, Техническое предложение участника должно содержать подтверждения о соответствии предлагаемых работ требованиям Документации о запросе предложений в соответствии с Технической частью (Техническое задание и сметы) Документации о запросе предложений, а также должно полностью совпадать. В случае несовпадения, несоответствия или невозможности достоверно определить соответствие работ, предлагаемых к выполнению участником закупки, Технической части (Часть III) настоящей Документации о запросе предложений, Заявка признается несоответствующей требованиям Документации о запросе предложений, что влечет за собой отказ в допуске к участию в запросе предложений.

В соответствии с извещением о проведении запроса предложений работы по монтажу автоматической системы пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре на объекте должны выполняться в соответствии с Проектом договора и Технической частью Документации о запросе предложений, то есть подача альтернативного предложения по исполнению работ не предусмотрена.

То есть, иными словами, заполняя Техническое предложение по форме заказчика, для совпадения и соответствия Технического предложения с Технической частью (Часть III) настоящей Документации, потенциальный участник закупки должен руководствоваться исключительно Технической частью (Часть III) настоящей Документации о запросе предложений, и прописывать только те данные, что указаны в Технической части (Часть III) настоящей Документации, иначе Заявка участника признается несоответствующей требованиям Документации о запросе предложений, что влечет за собой отказ в допуске к участию в запросе предложений.

Вместе с тем, в пункте 14.7 документации о запросе предложений заказчиком представлены критерии и порядок оценки Заявок, а именно:

**Баллы по подкритерию 2.1. выставляются следующим образом:**

- 100 баллов за предоставление максимально детализированного описания порядка выполнения работ, порядка применения трудовых ресурсов, порядка применения специализированных средств и оборудования, в наибольшей степени отвечающего требованиям Технического задания, со ссылками на перечень государственных стандартов и других норм и правил, которые будут соблюдаться при выполнении работ;

- 30 баллов за предоставление детализированного описания порядка выполнения работ, порядка применения трудовых ресурсов, порядка применения специализированных средств и оборудования, отвечающего требованиям Технического задания; описание Проекта

- 0 баллов за представление описания порядка выполнения работ, порядка применения трудовых ресурсов, порядка применения специализированных средств и оборудования в соответствии с Техническим заданием;

На основании чего можно сделать вывод, что заказчик умышленно вводит потенциального участника в заблуждение, требуя в п.11 точного соответствия Технического предложения Технической части настоящей Документации о запросе предложений, а по критериям ставит балл 0, в случае, если данное требование выполняется.

Так же сообщаем, что ввиду того, что в Техническом задании заказчика не указан режим рабочего времени объекта, а также отсутствует график выполнения работ, то невозможно детализировано описать порядок выполнения работ и порядок применения трудовых ресурсов, так как в зависимости от того, в каком количестве часов и в какие дни подрядчику будет позволено выполнять работы на объекте, зависит и порядок выполнения работ и количество трудовых ресурсов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 83 ФЗ от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» Автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях и сооружениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке. То есть на работы по предмету запроса должен существовать утвержденный проект (п.12 Технического задания заказчик указывает, что предоставит для проведения работ техническую документацию), где соответственно предусмотрена спецификация, содержащая специализированные средства и оборудование, необходимое для выполнения работ. Так как заказчик требует описание порядка применения специализированных средств и оборудования, то ему следовало предоставить проект по предмету договора для ознакомления. О возможности ознакомления с проектом в документации о запросе не упоминалось.

Таким образом, предоставив в Документации о запросе предложений только техническое задание и сметы, не указав режим рабочего времени объекта, заказчик лишил возможности участников запроса предложений детализировано описать порядок выполнения работ, порядок применения трудовых ресурсов, порядок применения специализированных средств и оборудования, отвечающего требованиям Технического задания; описание Проекта.

Все участники при заполнении Технического предложения имели доступ только к документации, размещенной на официальном сайте, были поставлены в равные условия и для соответствия условиям допуска к участию в запросе предложений должны были составить Техническое предложение в точном соответствии с Технической частью настоящей Документации о запросе предложений (Техническое задание и сметы).

Следовательно, в соответствии с п. 14.7 документации о запросе предложений заказчиком по подкритерию 2.1 «Степень проработанности и детализации описания порядка выполнения работ, порядка применения трудовых ресурсов, порядка применения специализированных средств и оборудования» заказчику следовало присудить всем участникам запроса 0 баллов за представление описания порядка выполнения работ, порядка применения трудовых ресурсов, порядка применения специализированных средств и оборудования в соответствии с Техническим заданием;

Также считаем нужным сообщить, что ООО «Проект» неоднократно был победителем в процедурах, проводимых ГУП «ОДУИКК» с минимальным снижением (протоколы прилагаются).

Исходя из вышесказанного, считаем, что заказчиком была неверно произведена оценка и сопоставление заявки на участие в запросе предложений.

В соответствии со Ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; с ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; с Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19 июня 2013 г. № 411/13 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 15.03.2011 № 173 «О функциональном распределении обязанностей между структурными подразделениями центрального аппарата ФАС России»,

просим:

1. Признать жалобу ООО «Техносити» на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ обоснованной.
2. Отменить протокол ПРОТОКОЛ № 26/14 заседания комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений на право заключения договора на выполнение работ по монтажу автоматической системы пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре на объекте: кинотеатр «Мечта», расположенный по адресу г. Москва, Каширское ш., д.42 корп.1 от 4 апреля 2014 г.
3. Провести проверку по ранее проведенным процедурам по факту нарушения ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на предмет сговора между участниками закупки и заказчиком.
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений при проведении закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Решение и приказ на генерального директора на 2 л.
2. Извещение на 2 л.
3. Документация о запросе, в том числе Техническое задание и сметы на 48 л.
4. Протокол № 26/14 заседания комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений 61
5. Распечатка публикация протокола на 1 л.
6. Протоколы, где ООО «Проект» неоднократно был победителем в процедурах, проводимых ГУП «ОДУИКК» на 37 л.

Генеральный директор

(Подпись)



М.П.