



Коммуникационное  
агентство АГТ

101990, г. Москва, ул. Маросейка, 3/13  
Тел.: +7 (495) 624-03-01, 624-10-37  
Факс: +7 (495) 621-00-60  
[www.agt-agency.ru](http://www.agt-agency.ru)

Исх.№ 106  
от «07» апреля 2014 г.

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м. Красные  
ворота

**Открытое акционерное общество «Межрегиональная  
распределительная сетевая компания Центра»;**

место нахождения: РФ, 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская,  
д. 4; почтовый адрес: РФ, 127018, г. Москва, ул. 2-я  
Ямская, д. 4; тел. +7 (495) 747-92-92; факс  
+7 (495) 747-92-95;

эл. почта: [posta@mrsk-1.ru](mailto:posta@mrsk-1.ru),  
сайт заказчика: [www.mrsk-1.ru](http://www.mrsk-1.ru).

**Московское УФАС**

Рег.номер: 10464

Зарегистрирован: 04.04.2014



**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Агентство гуманитарных технологий»,

Юридический адрес: 101990, г. Москва, ул. Маросейка,  
д.3/13, строение 1;

Почтовый адрес: 101990, г. Москва, ул. Маросейка, д.3/13,  
строение 1;

тел.: +7 (495) 624-03-01, факс: +7 (495) 621-00-60;

эл. почта: [v.egorov@agt-agency.ru](mailto:v.egorov@agt-agency.ru)

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика и на положения документации о запросе предложений

**Заказчик:** Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра»; место нахождения: РФ, 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4; почтовый адрес: РФ, 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4; тел. +7 (495) 747-92-92; факс +7 (495) 747-92-95; эл. почта: [posta@mrsk-1.ru](mailto:posta@mrsk-1.ru), сайт заказчика: [www.mrsk-1.ru](http://www.mrsk-1.ru).

**Закупка:** извещение о проведении закупки (открытого запроса предложений) размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

**Наименование закупки (запроса предложений):** открытый запрос предложений на право заключения Договора на оказание комплекса услуг по PR-деятельности для нужд ОАО «МРСК Центра». (B2B №227180).

**Номер закупки (извещения):** 31400905010.

**Начало подачи предложений:** 19 февраля 2014 г.

**Окончание подачи предложений:** 07 марта 2014 в 13:00 (МСК).

**Дата и место подведения итогов:** 07 апреля 2014 г. в 13:00 (МСК) г. Москва, ул. 2-я Ямская, дом 4.

**Начальная (максимальная) цена:** 5 300 000,00 рублей без учета НДС, 6 254 000,00 рублей с учетом НДС;

**Дата опубликования протокола заседания закупочной комиссии по вскрытию поступивших предложений на открытый запрос предложений: 26.03.2014 11:32 (МСК).**

**Дата опубликования Протокола очного заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя: 26.03.2014 11:31 (МСК).**

**Обжалуемые действия Заказчика:** несоответствие извещения и положения документации о запросе предложений ч.ч. 2, 3 ст. 2, ч.ч. 1, 2, 6 ст. 3, ч.ч. 8, 9, 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - «Закон № 223-ФЗ»), ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон № 135-ФЗ»), п.п. 7.2.1, 7.4.3, 7.4.4, 7.4.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Центра», утвержденного решением Советом директоров ОАО «МРСК Центра» (далее – «Положение о закупке»); проведение процедуры закупок (запроса предложении) с нарушением ч.ч. 2,6 ст. 3, ч.ч. 9,110, 12, ст. 4 Закона № 223 –ФЗ, ч.1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ.

В соответствии с ч.1 ст. 2 Закона №223-ФЗ» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.ч. 1, 2, 4 ч.1 ст. 3 Закона № 223 -ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить информационную открытость закупки; создать равноправие, справедливость условия для участников закупки, не допускать дискриминацию и необоснованных ограничений конкуренции к участникам закупки, ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 9, 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке в том числе: требования к участникам закупки; перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; место и дату подведения итогов; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ извещение о проведении конкурса размещается не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе (ч.12 ст. 4 Закона № 224-ФЗ).

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Следующие обстоятельства свидетельствуют о допущенных заказчиком нарушениях норм Закона № 223-ФЗ, Закона № 135-ФЗ и Положения о закупке.

Извещение о проведения запроса предложений заказчиком размещен 19 февраля 2014 г., окончание срока подачи: 07 марта 2014 г, соответственно, заказчиком были нарушены требования ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

В п. 4.5.1.3. документации о запросе предложений заказчиком выдвинуты следующие требования к участникам:

- обладать необходимыми профессиональными знаниями и опытом, иметь ресурсные возможности (финансовыми, материально-техническими, производственными, трудовыми), управленческой компетентностью, положительной репутацией;

- обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (должен быть зарегистрирован в установленном порядке).

В соответствии с п.4.5.2.1 документации о запросе предложений участники для подтверждения требований заказчик в составе предложения следующие документы:

1) заверенную Исполнителем либо нотариусом копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (аналогичного документа для индивидуальных предпринимателей) с указанием сведений, что Исполнитель не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданной соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 6 месяцев до срока окончания приема Предложений;

2) заверенную Исполнителем либо нотариусом копию устава в действующей редакции;

3) заверенные Исполнителем копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего Предложение, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам запроса предложений. Если Предложение подписывается по доверенности, предоставляется оригинал или нотариально заверенная копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность;

4) копии балансов вместе с отчетами о прибылях и убытках за два истекших полных года;

5) заверенные Исполнителем копии разрешающих документов на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые у Исполнителя есть разрешающие документы;

6) анкету по установленной в настоящей Документации по запросу предложений форме - Анкета Исполнителя;

7) оригинал справки о выполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему оказываемых договоров по установленной в настоящей Документации по запросу предложений форме — Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров;

8) оригинал справки о материально-технических ресурсах, которые будут использованы в рамках выполнения Договора по установленной в настоящей Документации по запросу предложений форме — Справка о материально-технических ресурсах;

9) оригинал справки о кадровых ресурсах, которые будут привлечены в ходе выполнения Договора, по установленной в настоящей Документации по запросу предложений форме — Справка о кадровых ресурсах;

10) Информационное письмо о наличии у Исполнителя запроса предложений связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора запроса предложений;

11) заверенный Исполнителем документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) со стороны установленного законодательством РФ органа о заключении крупной сделки, оформленный в соответствии с законодательством РФ, или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для Исполнителя крупной) – справку в произвольной форме;

12) заверенный Исполнителем документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) со стороны установленного законодательством РФ органа о заключении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, оформленный в соответствии с законодательством РФ, или (в случае, если сделка согласно законодательству не является

для Исполнителя сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность) – справку в произвольной форме;

13) копия (выписка из) распорядительного документа Исполнителя, утвердившего форму первичного учетного документа для факта хозяйственной жизни, совершаемого по заключаемому с Победителем настоящей закупочной процедуры Договору, а также утвержденная форма первичного учетного документа.

В п. 2.1.4.1 документации (Приложение № 1 к документации о запросе предложений (ТЗ) о запросе предложений заказчиком выдвинуто требование о предоставлении участниками закупочной процедуры разработанной антикризисной программой в рамках конкурса предложений «Антикризисное реагирования на возникновении аварии в зоне ответственности ОАО «МРСК Центра» из-за падения деревьев на объекты энергетики в связи с обильными снегопадами» с бюджетом 1 500 000 рублей с учетом НДС.

Участники в составе своего предложения должны также указать условия оплаты не хуже условий, предусмотренных п. 2.1.3. документации о запросе предложений, а именно: оплата оказанных услуг осуществляется в течение 30 рабочих дней с момента подписания сторонами актов оказанных услуг.

Не предоставление перечисленных документов, в том числе предоставление участниками предложений (заявок) не отвечающим требованиям положения документации о запросе предложений является основанием для не рассмотрения и отклонения предложений участников закупки (запроса предложений) в соответствии с п.4.8.2.4. документации о запросе предложений.

Протоколе очного заседания Закупочной комиссии заказчика по выбору Победителя №177-ИА-14 отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок, критерии оценок заявок на участие в запросе предложений.

Согласно п. 8. Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в документации о закупке заказчик обязан указать используемые для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии оценки и величины значимости критериев оценки.

Сумма величин значимости критериев оценки, применяемых заказчиком, должна составлять 100 процентов. Для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки.

Победителем признается участник закупки, заявке (предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке (предложению) такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

На основании изложенного, оценка заявок в установленном порядке не производилась. Данная информация не была отражена ни в документации о запросе предложений, ни в Протоколе очного заседания Закупочной комиссии заказчика по выбору Победителя №177-ИА-14.

Так, Протоколе очного заседания Закупочной комиссии заказчика по выбору Победителя №177-ИА-14 (дата подписания протокола – отсутствует) указано, что предложение ООО «АГТ» по открытому запросу предложений на право заключения Договора на оказание комплекса услуг по PR-деятельности для нужд ОАО «МРСК Центра» не отвечает требованиям пунктов 2.1.5, 2.4.1, 4.5.2.1 (м) закупочной документации и на основании пункта 4.8.2.4 (b, c, d) закупочной документации отклонено Закупочной комиссией заказчика. При этом в Протоколе очного заседания Закупочной комиссии заказчика по выбору Победителя №177-ИА-14 не указаны, какие именно «Дополнительные требования к Исполнителю», изложенные в Приложении №1 к закупочной документации (Техническом задании), не были учтены в предложении ООО «АГТ» согласно п. 2.4.1 документации о запросе предложений.

Считаем, что указанные заказчиком в Протоколе очного заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя №177-ИА-14 не могут повлиять на результаты запроса предложений, соответственно, не являются основанием для отклонения предложения ООО «АГТ».

В Протоколе заседания закупочной комиссии по вскрытию поступивших предложений на открытом запросе предложений № 177-ИА-14 от 07 марта 2014 г. на открытый запрос предложений было представлено 4 (Четыре) предложения от следующих участников:

ООО «Продюсерский Центр Событие», 129226, г. Москва, ул. Сельскохозяйственная, д. 11, корп. 3	5 298 000,00 (6 251 640,00 с учетом НДС)
<b>ООО «Айрас Медиа»</b> 109387, г. Москва, ул. Люблинская, 53.	5 275 000,00 (6 224 500,00 с учетом НДС)
ООО «АГТ», 101990, г. Москва, ул. Маросейка, д. 3/13	4 130 000,00 (4 873 400,00 с учетом НДС)
ЗАО «Примум Мобиле Агентство PR и консалтинга», 123056, г. Москва, ул. Юлиуса Фучика, д.6, стр. 2	4 188 000,00 (4 941 840,00 с учетом НДС)

В Протоколе очного заседания Закупочной комиссии заказчика по выбору Победителя №177-ИА-14 в качестве победителя фигурирует уже другой участник, занявшее первое место – **ООО «Аймарс Медиа»**. Аналогичная информация отражена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Обращаем на ваше внимание, что заказчиком Протокол очного заседания Закупочной комиссии заказчика по выбору Победителя №177-ИА-14 был размещен 26 марта 2014 г., при этом дата и время подведения итогов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) указано 07.04.2014 в 13:00 (МСК) по адресу: г. Москва, ул. 2-я Ямская, дом 4. Информация о дате и времени проведения итогов в извещении и документации о запросе предложений отсутствует, тем самым, ограничивает право ООО «АГТ» на обжалование действий (бездействий) заказчика в соответствии со ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Таким образом, документация о запросе предложений заказчика противоречит требованиям ч.ч. 1, 2, ст. 2, п.п. 1, 2, 4, ч.1 и ч.ч. 2, 6 ст. 3, ч.ч.9, 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, п.п. 7.2.1, 7.4.3, 7.4.4, 7.4.7 Положения о закупке, создает неправомерные и дискриминационные условия для участников закупки, которые привели к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественные условия для участия в торгах (п.2 ч.1 ст. 17 Закона №135-ФЗ).

На основании изложенного ч.10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и ст. 18.1 закона № 135 -ФЗ

#### ПРОСИМ:

1. признать жалобу ООО «АГТ» обоснованной;
2. обязать заказчика устранить нарушения законов, в том числе выдать предписание об аннулировании закупки (запроса предложений) № 31400905010;
3. возбудить в отношении виновных должностных лиц заказчика производство по административным правонарушениям Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «о защите конкуренции».

Приложения:

1. Копия предложения ООО «АГТ» на право заключения Договора на оказание комплекса услуг по PR-деятельности: услуги по комплексному коммуникационному сопровождению ОАО «МРСК Центра»;
2. Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Центра», утвержденной решением Совета директоров ОАО «МРСК Центра» (Протокол от 13.06.2013 г. № 15/13);
3. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений;
4. Документация по открытому запросу предложений на право заключения Договора на оказание комплекса услуг по PR – деятельности для нужд ОАО «МРСК Центра»;

5. Протокол закупочной комиссии по вскрытию поступивших предложений на открытом запросе предложений № 177-ИА-14 от 07 марта 2014 г.;
6. Протокол очного заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя № 177-ИА-14;
7. Общая информация о закупке, размещённой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);
8. Список лотов закупки, размещённой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);
9. Документы закупки, размещённой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);
10. Журнал событий закупки, размещённой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);
11. Копия постановления арбитражного суда кассационной инстанции от 07 ноября 2013 г. по делу № А57-17988/2012;

Генеральный директор



И.Ю. Большедворская