

5  
В управление  
Федеральной антимонопольной службы РФ по  
г.Москве

Заявитель жалобы:  
Закрытое акционерное общество  
«НОВИНТЕХ»

- Адрес места нахождения: Россия, 105318, РФ, г. Москва, ул. Мироновская, д. 33, стр.26.
- Почтовый адрес: Россия, 107023, г. Москва, ул. Суворовская, д.19, стр.1
- Тел. +7 (495) 921 47 17; моб.тел. +7 (925) 816-64-32; Факс: +7 (495) 921 47 17
- адрес электронной почты: solovov-dy@voltagegroup.ru

### ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии при проведении торгов  
Закупка №31300248626 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>

10 апреля 2013 года ОАО "ЭССК ЕЭС" (Адрес места нахождения: 119607 Москва, Мичуринский проспект, д. 49 "А"; электронная почта: [info@essk.ru](mailto:info@essk.ru); тел. +7 (495) 231-24-06) (далее по тексту Организатор торгов), являясь представителем ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (Адрес места нахождения: 117630, г. Москва, ул. Академика Челомея, 5А, Телефоны: единый информационный центр: 8-800-200-18-81; Факс: +7 (495) 710-96-55; E-mail: [info@fsk-ees.ru](mailto:info@fsk-ees.ru)) (далее по тексту Заказчик торгов) разместило в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту ФЗ №223) на официальном сайте закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (закупка №31300248626), а также в электронной торгово-закупочной системе «Электра» (<http://tzselektra.ru/tender/17540869/>), а также на сайте Заказчика <http://www.fsk-ees.ru> извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения Договора подряда на выполнение работ по созданию АСДТУ в Центрах управления сетями (ЦУС) МЭС Востока. Реализация (Амурский ЦУС, Хабаровский ЦУС, Приморский ЦУС (2-й этап)) по титулу: «Создание автоматизированной системы технологического управления (АСТУ)» филиала ОАО «ФСК ЕЭС» МЭС Востока (далее обжалуемый Конкурс).

Проведение обжалуемого Конкурса должно было осуществляться Организатором торгов в интересах Заказчика торгов в строгом соответствии с нормами ФЗ №223 по следующим причинам.

Заказчик торгов является дочерним хозяйственным обществом ОАО «Российские сети» (Адрес места нахождения: 107996, Москва, Уланский переулок, д.26; Телефон: +7 495 995-5333 (с 09.00 до 18.00) по московскому времени; сайт в сети Интернет: <http://www.rugrids.ru>; электронная почта: [info@rugrids.ru](mailto:info@rugrids.ru)). ОАО «Российские сети» принадлежат более 50% акций Заказчика торгов. В свою очередь ОАО «Российские сети» является хозяйственным обществом, доля участия Российской Федерации в уставном капитале которого превышает 50%. Таким образом, в соответствии с пунктом 2 ст.1 ФЗ №223, действие указанного федерального закона распространяется на Заказчика (*список аффилированных лиц Заказчика торгов прилагается*).

Пунктом статьи 1 ФЗ №223 определено, что одними из целей регулирования Федерального закона являются эффективное использование денежных средств,

Московское УФАС

Рег.номер 30873

Зарегистрирован. 03.10.2013





расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Заявителем жалобы не была подана Заявка на участие в конкурсе. Причиной не подачи заявки послужили следующие ограничения, установленные Конкурсной документацией.

Конкурсной документацией по обжалуемому Конкурсу, утвержденной Конкурсной комиссией Организатора торгов, предусмотрен раздел 2.3.1. «Требования к участникам конкурса».

Подпунктом 5 пункта 2.3.1.3. указанного раздела установлено, что участник конкурса должен обладать необходимыми профессиональными знаниями, управленческой компетентностью и репутацией, иметь ресурсные возможности, в том числе:

-должен иметь за последние 4 года не менее 3-х завершенных объектов (строительство и проектирование) по созданию автоматизированных систем диспетчерско-технологического управления (АСДТУ) и связи в электроэнергетике с созданием сопутствующих инженерных систем (систем кондиционирования, автоматических установок газового пожаротушения, систем гарантированного электропитания, систем охранно-пожарной сигнализации, систем контроля и управления доступом и пр.) и приспособлением помещений; (Сведения предоставляются с обязательным указанием объемов выполненных работ (в денежном выражении) по основным работам);

- должен иметь опыт выполнения проектной документации в области создания АСДТУ в электроэнергетике (должен включать опыт проектирования диспетчерских систем связи, программно-технических комплексов, инженерных систем (систем кондиционирования, автоматических установок газового пожаротушения, систем гарантированного электропитания, систем охранно-пожарной сигнализации, систем контроля и управления доступом и пр.) и приспособления помещений) – не менее 3 комплектов ПСД.

*Заявитель обращает внимание на то, что в Конкурсной документации не содержится какого либо обоснования, почему участник конкурса должен иметь именно опыт реализации не менее 3 контрактов. Не приведены обоснования, почему участник конкурса не может иметь опыт реализации 2 контрактов (а не 3 контрактов), либо почему участнику конкурса не позволяется иметь опыт реализации контрактов за последние 5 или 6 лет (а не 4 года).*

Подпунктом 7 пункта 2.3.1.3. указанного раздела установлено что участник конкурса должен иметь достаточное для исполнения договора количество собственных и привлеченных кадровых ресурсов соответствующей квалификации, в том числе не менее :

Специалисты по системам связи	Общая потребность в персонале
Монтажники (монтаж ОВ, муфт, оборудования, проведение измерений ОВ)	4
Наладчики, инженеры-наладчики (конфигурирование систем передачи, оборудования маршрутизации и коммутации, УПАТС)	6



- сертифицированных специалистов по внедрению программного обеспечения внедряемого ПТК АСДТУ не менее 5 человек;
- специалистов по внедрению системного программного обеспечения внедряемого ПТК АСДТУ – не менее 3 человек;- специалистов по внедрению систем телемеханики – не менее 3 человек;
- специалистов сервисной поддержки внедряемого программно–технического комплекса – не менее 5 человек;
- специалистов, способных координировать и обобщать работу субподрядных организаций и имеющих опыт реализации законченных строительством объектов ОАО «ФСК ЕЭС», не менее 8 человек;
- специалистов по выполнению сводно-сметных расчетов, 4 человек;
- специалистов по разделам проектной документации, 2 человек;
- специалистов имеющих возможность осуществлять реализацию многокритериальных проектов, непосредственного планирования, управления и реализации проектов, программ и портфелей проектов в системе Primavera, 2 человека.
- специалистов по закупке и поставке оборудования и материалов, 6 человека;
- специалистов (служб), выполняющих гарантийное и постгарантийное сервисное обслуживание - 4 чел.

*Заявитель обращает внимание на то, что в Конкурсной документации не содержится какого либо обоснования, почему участник конкурса должен иметь именно указанный набор специалистов, с точным распределением количества специалистов по видам деятельности. Не приводится обоснование, почему участник конкурса не может иметь меньшее количество монтажников, либо меньшее количество наладчиков. По мнению заявителя, организация выступающая подрядчиком может иметь монтажников – 3 человека (а не 4 человека), наладчиков - 5 человек (а не 6 человек), прочего инженерно-технического персонала 15 человек (а не 4 человека), и в надлежащие сроки и с надлежащим качеством выполнить работу по договору строительного подряда.*

Таким образом, включением указанных условий в Конкурсную документацию Организатор конкурса искусственно и намеренно ограничивает число лиц, имеющих право на участие в конкурсе.

Указанные требования вводятся Организатором конкурса произвольно, без какого-либо фактического обоснования необходимости соответствия участников конкурса именно указанным параметрам.

**ЗАО «НОВИНТЕХ»**, являющаяся компанией выполняющей работы в качестве генерального подрядчика в сфере строительства, не включенная в реестр недобросовестных контрагентов, обладающая многолетним (с 2005 г.) опытом работ в области автоматизированных систем диспетчерско-технологического управления (АСДТУ) и связи в электроэнергетике, **лишена возможности принять участие в обжалуемом Конкурсе**, поскольку формально имеет иное количество реализованных контрактов, за иной период времени, а также при общей численности инженерно-технического персонала **более 180 человек** имеет иное количественное соотношение специальностей работающего персонала.

Включение в конкурсную документацию вышеуказанных требований, Организатором конкурса грубо нарушены следующие нормы и требования ст.1, ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также пункта 1 и пункта 2 статьи 17 Федерального закона от



26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в части обеспечения добросовестной конкуренции, равноправия, справедливости, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п.1. приказа ФАС России от 18.01.2013 N 17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"), осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются ФАС России и его территориальными органами в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее ФЗ «О защите конкуренции»).

Пунктом 2 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган **иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Руководствуясь нормами статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" прошу Управление ФАС России по г.Москве:

- 1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.**
- 2. Осуществить комплекс действий предусмотренных п. 11 ст.18.1. ФЗ «О защите конкуренции».**
- 3. Отменить принятые Конкурсной комиссией решения по обжалуемому Конкурсу.**
- 4. Аннулировать обжалуемый Конкурс.**

*Приложение:*

- 1. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ЗАО «НОВИНТЕХ» по состоянию на 30.09.2013г.*
- 2. Копия Устава ЗАО «НОВИНТЕХ» от 14.10.2011 г.(действующая редакция).*
- 3. Копия свидетельства о государственной регистрации ЗАО «НОВИНТЕХ».*
- 4. Копия свидетельства о постановке ЗАО «НОВИНТЕХ» на учет в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации.*
- 5. Копия доверенности на представителя.*
- 6. Копия решения единственного акционера ЗАО «НОВИНТЕХ» №7 от 13.05.2013 г. об избрании Генеральным директором ЗАО «НОВИНТЕХ» Мисурагина В.Е.*

Представитель  
ЗАО «НОВИНТЕХ»  
на основании доверенности  
№26 от 02.10.2013 г.



Иванова Н.Н.