



Исх. № 8-ИБ

дата: 12 февраля 2014 года

**Куда: Московское Управление Федеральной
антимонопольной службы России**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Жалоба на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной
комиссии.**

1. Сведения о заявителе:

Общество с ограниченной ответственностью «Лаарди»

Адрес места нахождения: 123308, г. Москва, ул. Куусинена, д.6. корп.3

Почтовый адрес: 123308, г. Москва, ул. Куусинена, д.6. корп.3

Адрес электронной почты inform@laardi.ru

Телефон: 8(495)617-10-81, 8(499)943-18-30, Факс: 8(499)728-24-76

2. Сведения о заказчике:

Заказчик: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Парк культуры и отдыха "Кузьминки"

Адрес местонахождения: 109472, Москва, Кузьминский, дом 1, корпус 2

Почтовый адрес: 109472, Москва город, Кузьминский парк, дом 1, строение 2

Телефон/факс: +7 (499) 1753369/+7 (499) 1753369

Контактные лица: Степаненко Марина Александровна

Адрес электронной почты: kuzay07@yandex.ru

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении
заказа:**

www.zakupki.gov.ru

4. Сведения о комиссии:

Председатель комиссии:

Коротун Алексей Алексеевич

Члены комиссии:

Степаненко Марина Александровна

Панова Светлана Александровна

5. Номер извещения: № 31300785781

6. Наименование конкурса:

Московское УФАС

Рег.номер: 4353

Зарегистрирован: 12.02.2014



Открыты конкурс «На корректировку проектной документации по капитальному ремонту объекта: «Парк Аршиновский» с устройством элементов досуга и отдыха населения, на основании концепции комплексного благоустройства».

7. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 09.01.2014

8. Обжалуемые действия Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон № 94-ФЗ) (которые, по мнению Заявителя нарушены: неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в конкурсе, что нарушает часть 2 статьи 12 Закона № 94-ФЗ.

9. Доводы жалобы:

03.02.2014 по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе, комиссией было принято решение об отказе ООО «Лаарди» в допуске к участию в конкурсе (протокол № 2) (Копия прилагается).

Как видно из указанного протокола, основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе явилось непредставление определенных п. 3.3 обязательных документов, а именно: Копии бухгалтерского баланса (Форма 1) и отчета о прибылях и убытках (Форма 2) за 2011 и 2012 год.

Указанный отказ считаем незаконным по следующим основаниям.

1. Нарушение критериев оценки заявки на участие в конкурсных процедурах

Нарушены критерии оценки заявки на участие в конкурсе в соответствии с Постановлением Правительства Москвы № 441-ПП от 5 июля 2013 года «Об утверждении Перечня дополнительных требований к Положению о закупках товаров (работ, услуг) государственных унитарных предприятий города Москвы и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля города Москвы в совокупности превышает 50 процентов».

2. Незаконное требование документов (бухгалтерских балансов).

П. 1.6.2 конкурсной документации установлено, что Участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям: не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято.

Частью 3.3.1 п. 3 пп. б установлено, что Участником должны быть представлены документы, подтверждающие соответствие участника указанным выше требованиям, в том числе:

–копия бухгалтерского баланса (Форма 1) и отчета о прибылях и убытках (Форма 2) за 2011 год и 2012 год (в случае применения упрощенной системы налогообложения предоставляются копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с

применением упрощенной системы налогообложения за 2011 год и на последнюю отчетную дату).

Согласно ч. 4 ст. 11 Закона 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Перечень документов, которые представляются участниками размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе, установлен п.3 ст. 25 Закона 94-ФЗ.

Указанный перечень является исчерпывающим и не подлежит самостоятельному изменению Заказчиком, за исключением случаев предусмотренных данным Законом. Требовать от участника размещения заказа иные документы или сведения, за исключением документов или сведений, предусмотренных п.3 ст. 26 Закона 94-ФЗ, не допускается (ч. 4 ст.26 Закона 94-ФЗ).

Аналогичная позиция содержится в письме Министерства экономического развития и торговли РФ от 04.12.2006 № Д04-4415 «О применении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Участником были представлены следующие документы и сведения, подтверждающих соответствие участника указанным в заявке требованиям им был представлен Акт сверки расчетов налогоплательщика по налогам, сборам, взносам (форма № 23-а краткая), заверенный печатью организации (Копия акта и опись передаваемых документов прилагается).

Даже если предположить необходимость подтверждения соответствия участника требованиям посредством предоставления бухгалтерских документов, то таковые должны предоставляться за последний отчетный период, то есть за 2013 год, который закончился 31.12.2013.

Таким образом, требование бухгалтерских балансов и отчетов о прибылях и убытках, а тем более за 2011 и 2012 год является незаконным.

3. Незаконное установление дополнительных требований к участнику и требование предоставления документов, подтверждающих соответствие незаконным требованиям.

Как указано выше, требования к участнику заказа установлены ст. 11 Закона № 94-ФЗ.

Согласно ч. 4 указанной статьи кроме указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований и установленных в соответствии со статьей 55.3 настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Пунктом 1.6.3 конкурсной документации заказчик установил, что участник закупки должен обладать профессиональной компетентностью, надежностью, опытом и репутацией, а также людскими ресурсами и должен иметь:

- опыт работы не менее 5 лет.

- не менее 10 исполненных договоров аналогичных предмету открытого конкурса за 2011-2013 гг. с суммой не менее 20 % от начальной максимальной цены договора.
- должен иметь следующее оборудование:
 - ✓ - мерная вилка для определения диаметра ствола – не менее 3 шт.;
 - ✓ - возрастной бур – не менее 2 шт.
 - ✓ - высотомер электронный – не менее 1 шт.
 - ✓ - электронный тахеометр с точностью измерения не менее 5 сек. – не менее 1 шт.
- соответствие качества работ требованиям ГОСТ ISO 9001-2011 или ГОСТ ISO 14001-2007;
- следующие собственные кадровые ресурсы: не менее 12 инженеров с высшим профильным образованием, в т.ч. архитектор – не менее 2 чел., инженер по специальности «Лесное дело» (дендролог) не менее 2 чел., инженер-эколог не менее 2 чел., инженер-разработчик по специальности «Безопасность жизнедеятельности» не менее 1 чел., инженер-геолог не менее 1 чел., инженер по специальности «Лесное и лесопарковое хозяйство (строительство)» не менее 2 чел., инженер ПГС не менее 2 чел.

Ни статьей 11, ни статьей 55.3 Закона № 94-ФЗ не предусмотрено дополнительных требований к участнику при размещении заказа на корректировку проектной документации по капитальному ремонту объекта.

Требования, установленные п. 1.6.3 конкурсной документации предусмотрены только при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более и при размещении заказов на поставки пищевых продуктов в указанные в ч. 4.3 ст. 10 настоящего Федерального закона (п. 2.1 и 2.3 ст. 11 Закона № 94-ФЗ).

Кроме того, в качестве подтверждения соответствия участника указанным требованиям, заказчик указал следующие документы, обязательные для предоставления:

- копии договоров, подтверждающих опыт участника закупки;
- копия документа, подтверждающего опыт работы участника закупки более 5 лет (копия контракта/договора на оказание услуг, выполнение работ, заключенного в первый год работы).

Требование указанных документов также не соответствует Закону №94-ФЗ.

Таким образом, установление дополнительных требований и требование дополнительных документов является нарушением ст. 11 Закона № 94-ФЗ.

4. Нарушение процедуры вскрытия конвертов.

Пунктом 5.1 конкурсной документации определен порядок вскрытия конвертов: Публично 24 января 2014 года в 12 ч. 00 мин. (время московское) по адресу Заказчика: 109472, г. Москва Кузьминский парк, д. 1 стр. 2 Комиссией вскрываются конверты. В день вскрытия конвертов Комиссия объявляет присутствующим Участникам закупки о возможности подать заявки, изменить или отозвать поданные заявки до вскрытия конвертов и открытия доступа.

Комиссией вскрываются конверты и при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе соответствующие сведения.

В нарушение указанного порядка вскрытия конвертов, после того как в 12.00 комиссии

были переданы конверты, комиссия потребовала удалиться участников из здания и сообщила им, что они имеют право вернуться только через 40 (Сорок) минут. Таким образом, комиссия в нарушение ст. 26 Закона 94-ФЗ осуществляла вскрытие конвертов в отсутствие участников.

Согласно ч. 2 ст. 22 Закона № 94-ФЗ не допускается включать в конкурсную документацию (в том числе и в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 2 ст. 12 Закона № 94-ФЗ отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

Как видно из представленной документации участник полностью соответствовал требованиям установленным Законом № 94-ФЗ.

Таким образом, отказ Заявителю в допуске к участию в конкурсе является незаконным.

Приложение к жалобе:

1. Копия Устава ООО «Лаарди»;
2. Копия решения о назначении генерального директора;
3. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Лаарди»;
4. Копия конкурсной документации на право заключения договора на корректировку проектной документации по капитальному ремонту объекта: «Парк Аршиновский» с устройством элементов досуга и отдыха населения, на основании концепции комплексного благоустройства (Редакция 3);
5. Копия описи документов передаваемых для участия в конкурсе;
6. Копия Акт сверки расчетов налогоплательщика по налогам, сборам, взносам;
7. Копия Протокола № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 31300785781;
8. Копия Протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 31300785781;

Генеральный директор ООО «Лаарди»



/Н.И. Гусейнов/