

В Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик:

Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства

Место нахождения: 109028, Москва, Земляной Вал, дом 50А, корпус стр.3;

Контактное лицо: Скотников Денис Валентинович;

Телефон: +7 (495) 6516531 доб. 321, факс: +7 (495) 6516531 доб. 165.

Электронная почта: skotnikov@fondgkh.ru

Заявитель:

Достовалова Валерия Олеговна; *адрес:* 620016, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Краснолесья, д. 127, кв. 14

Телефон/факс: +88314 (050) 5723782

Электронная почта: vdosto@yandex.ru

Открытый конкурс

Закупка №31300794875

Нарушение законодательства о госзакупках

Жалоба

30.12.2013 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком «Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее по тексту – Заказчик) размещено извещение №31300794875 о проведении открытого конкурса «выполнение работ (услуг) по программной разработке и технологической поддержке информационного Портала "reformagkh.ru" 2.0».

- Электронный адрес закупки: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?purchaseId=823361&&purchaseMethodType=ok>
- Начальная (максимальная) цена контракта: 36 350 000 рублей.
- Дата и время окончания срока подачи заявок — 20.01.2014 в 12:00.

Приложение №2 к конкурсной документации содержит проект договора подряда, по которому исполнитель обязуется выполнить работы и передать их результат заказчику, предметом конкурса в документации заявлено «выполнение работ (услуг) по программной разработке и технологической поддержке», В соответствии со ст.432, ст.702 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) обязательно указание предмета договора на выполнение работ, к которому относятся содержание и объем выполняемых работ, описание требуемого результата.

При размещении заказа Заказчик допустил нарушения Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г.), иного федерального законодательства.

1. В конкурсной документации отсутствует описание по существу выполняемых работ (услуг), что не позволяет составить представление о предмете конкурса, о составе и объеме работ (услуг), в частности:

- ▲ п.2.2 конкурсной документации (последний абзац) содержит утверждение о наличии описания предмета конкурса в разделе 2 «Характеристика объекта автоматизации» приложения №3 к

конкурсной документации (приложение №1 «Технические требования» к проекту договора). В то же время в указанном разделе отсутствует описание предмета конкурса (выполняемых работ, услуг). В данном разделе содержится исключительно общее описание имеющихся в данный момент в распоряжении Заказчика информационных систем, не позволяющее сделать вывод об объеме и характере требующихся по отношению к ним работ (услуг), являющихся заявленным предметом конкурса.

- «Технические требования» в целом содержат лишь отдельные неконкретные требования к разрабатываемому Порталу, в них отсутствует детальное описание выполняемых работ, функций отдельных подсистем и функционала разрабатываемого Портала в целом, какое-либо автоматизируемых бизнес-процессов, реализуемых пользовательских интерфейсов, используемых форматов представления данных, структур баз данных и т. п., что не дает возможности определить реальный предмет конкурса, состав и объем работ.
- в п. 5.1.1 «Технических требований» указано: *«детальные требования и описание функций подсистем «Базовое ядро» для подсистемы «Витрина», «Витрина», «Раскрытие», «Базовое ядро» для подсистем «Заявки» и «Мониторинг», «Заявки», «Мониторинг» должны быть представлены в Частных Технических Заданиях, которые разрабатывается, согласовывается и утверждается как отдельные документы и является приложениями к Общему Техническому заданию»*. При этом упомянутое **Общее Техническое Задание в составе конкурсной документации отсутствует**.
- Раздел 5 «Технических требований» при описании требуемых работ широко ссылается на функции и подсистемы, формы ввода, механизмы проверки, отчетные формы, «аналогичные используемым» в АИС «Реформа ЖКХ», на «структуру баз данных АИС», «информационный состав данных из АИС» и так далее (в частности, п.п. 5.1.2, 5.1.3, 5.1.5 «Технических требований»). При этом в п. 2.1.1 «Технических требований», указана нерабочая ссылка на Руководства пользователей АИС «Реформа ЖКХ» <http://testmon.reformagkh.ru> (при переходе по ссылке в браузере Chrome возникает ошибка «Невозможно найти сервер testmon.reformagkh.ru, так как не удалось получить данные DNS», команда ping выдает ошибку «При проверке связи не удалось обнаружить узел testmon.reformagkh.ru»), какое-либо иное описание форм ввода, механизмов проверки, отчетных форм, структур баз данных этой АИС в тексте конкурсной документации отсутствует, что не позволяет достоверно определить предмет конкурса, характер и объем требуемых работ.
- В «Технических требованиях» при описании требуемых работ широко (в частности, в п.п. 4.3, 5.1.3, 5.1.6, 5.1.7, 5.1.19) используются аббревиатуры («МКД», «КО», «ГО», «ОО», «УО», «ЭЦП»), при этом соответствующие однозначные расшифровки в тексте конкурсной документации отсутствуют, что не позволяет достоверно определить характер требуемых работ.

2. В конкурсной документации отсутствует равные для всех участников конкурса условия выполнения работ, оказания услуг:

- В соответствии с п. 1.2 проекта договора (приложение № 2 к конкурсной документации) объем работы измеряется в «рабочих часах», а стоимость договора определяется как произведение стоимости единицы работы (часа работ) на общее количество рабочих часов (объем работы). При этом в «Календарном плане» не заполнен столбец *«Трудоемкость выполнения работ (услуг) рабочих часов»*, что не дает возможности оценить предполагаемые трудозатраты по каждому виду работ, отсутствует указание на общий объем работ по договору.

- Раздел 2.6 конкурсной документации предлагает участникам конкурса на свое усмотрение и в отсутствие детального описания требуемых работ (услуг) представить «техническое решение» (техническое задание?), провести «оценку трудоемкости выполнения работ (услуг)» и указать «стоимость часа специалиста Участника конкурса». Таким образом, **конкурсной документацией не определен одинаковый для всех участников конкурса предмет договора в части состава, объема выполняемых работ, услуг, цены за единицу работы!**

3. Размещение закупки произведено с нарушением принципов информационной открытости, недопустимости ограничения конкуренции:

- Работы в рамках закупки очевидным образом связаны с разработкой программного обеспечения. В то же время в карточке размещения заказов вместо видов деятельности, связанных с вычислительной техникой, указан вид деятельности «Деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита». **Таким образом, при размещении закупки на официальном сайте были указаны недостоверные сведения касательно предмета конкурса, что вводит в заблуждение относительно предмета закупки и приводит к ограничению конкуренции.**
- В размещенном Заказчиком на официальном сайте по адресу <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=3963&clauseInfoId=34906&versioned=true&activeTab=1> плане закупок на 2013 г. (в редакции от 22.06.2013) указанная закупка (на сумму 36,35 млн. руб.) отсутствует, иные редакции плана закупок также отсутствуют, что **вводит участника конкурса в заблуждение, нарушает принцип информационной открытости, ведет к ограничению конкуренции.**
- Размещение заказа произошло 30.12.2013 г. в 15 часов 33 минуты, а **датой окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации установлено 05.01.2014 г. (п.4.2 конкурсной документации).** С учетом отсутствия информации о закупке в плане закупок, значительного объема конкурсной документации, необходимости наличия специальных знаний для ее анализа, а также того факта, что 31.12.2013 г. являлось предпраздничным днем, а дни с 01.01.2014 по 08.01.2014 г. в Российской Федерации являлись нерабочими (праздничными) днями, **у участников отсутствовала практическая возможность своевременно ознакомиться с информацией о закупке и подготовить запрос о разъяснении положений документации** (в частности, перечисленных выше).

Также в конкурсной документации отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены конкурса.

Таким образом, в нарушение норм Закона и ГК РФ, конкурсная документация не позволяет определить предмет договора: не указаны содержание и объем выполняемых работ, оказываемых услуг, их результат; информация о закупке содержит недостоверные сведения касательно характера работ; размещение закупки происходило с нарушением принципов информационной открытости и недопустимости ограничения конкуренции.

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются и другие данные членов конкурсной комиссии Заказчика, в конкурсной документации не указаны и на официальном сайте не представлены, возможности предоставить эти данные в настоящей жалобе я не имею. В случае необходимости, прошу вас истребовать эти данные самостоятельно.

Документы, на основании которых составлена жалоба, все документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, общедоступны и бесплатны, размещены в сети Интернет и находятся по электронным адресам на официальном сайте госзакупок:

1. Карточка закупки: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?purchaseId=823361&&purchaseMethodType=ok>
2. Список лотов: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/lot-list.html?purchaseId=823361&&purchaseMethodType=ok>
3. Конкурсная документация: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/download/download.html?id=4098016>
4. План закупок Заказчика: <http://zakupki.gov.ru/223/contract/public/order-contract/info/documents.html?contractId=3963&contractInfoId=34906&versioned=true&activeTab=1>

Прошу рассмотреть жалобу по существу в течение пяти дней и уведомить меня о результатах рассмотрения жалобы по почте и по электронной почте. При обнаружении обстоятельств, свидетельствующих о наличии административного правонарушения, прошу привлечь виновных к административной ответственности.

14.01.2014

Достовалова Валерия Олеговна

