

В Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик:

Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства

Место нахождения: 109028, Москва, Земляной Вал, дом 50А, корпус стр.3;

Контактное лицо: Скотников Денис Валентинович;

Телефон: +7 (495) 6516531 доб. 321, факс: +7 (495) 6516531 доб. 165.

Электронная почта: skotnikov@fondgkh.ru

Заявитель:

Достовалова Валерия Олеговна; *адрес:* 620016, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Краснолесья, д. 127, кв. 14

Телефон/факс: +88314 (050) 5723782

Электронная почта: vdosto@yandex.ru

Открытый конкурс

Закупка №31300788629

Нарушение законодательства о госзакупках

Жалоба

27.12.2013 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком «Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее по тексту – Заказчик) размещено извещение №31300788629 о проведении открытого конкурса «выполнение работ (оказания услуг) программные разработки по доработке функций и технологической поддержке портала "reformagkh.ru"».

- Электронный адрес закупки: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?purchaseId=816767&&purchaseMethodType=ok>
- Начальная (максимальная) цена контракта: 2 500 000 рублей.
- Дата и время окончания срока подачи заявок — 17.01.2014 в 12:00.

При размещении заказа Заказчик допустил нарушения Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г.), иного федерального законодательства.

Приложение №3 к конкурсной документации содержит проект договора. В соответствии со ст.432, ст.702 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) обязательно указание предмета договора, к которому относятся описание содержания и указание на объем выполняемых работ, описание требуемого результата.

1. В конкурсной документации отсутствует описание предмета конкурса в части отдельных видов работ, что не позволяет оценить их сложность, затраты на реализацию, в частности:

- ▲ п.5.1 «Технического задания» (стр. 36-44 конкурсной документации) содержат требования модификации отдельных элементов или функциональности сайта (например, части 2, 3, 4, 5, 7, 8, 12 п.5.1 «Технического задания»). При этом в конкурсной документации отсутствует описание текущего состояния этих элементов (функциональности), относящихся в том числе к

закрытым (требующим авторизации) частям сайта, что не позволяет достоверно оценить состав и объем необходимых работ, являющихся неотъемлемой частью предмета конкурса.

- в ч.12 п.5.1 «Технического задания» (стр.42 конкурсной документации) указано, что при выполнении работы «Расширение показателей анкеты управляющей организации и анкеты МКД» *«перечень показателей для расширения, их тип и требования к форме заполнения предоставляет Заказчик».* При этом указанный перечень в тексте конкурсной документации не представлен. Таким образом, невозможно оценить состав и объем работы, являющейся неотъемлемой частью предмета конкурса, необходимый результат этой работы.
- в ч.13 п.5.1 «Технического задания» (стр.42 конкурсной документации) указано, что при выполнении работы «Выделить обязательные поля для ввода показателей в анкете управляющей организации и анкете МКД» *«Перечень показателей для выделения предоставляет Заказчик».* При этом указанный перечень в тексте конкурсной документации не представлен. Таким образом, невозможно оценить состав и объем работы, являющейся неотъемлемой частью предмета конкурса, необходимый результат этой работы.

2. В конкурсной документации предлагается выполнить работы, выполнение которых не требуется (добавить на сайт reformagkh.ru функционал, который там уже имеется), что нарушает принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, п.3 ч.1 ст.3 Закона, в частности:

- ч.4 п.5.1 «Технического задания» (стр.38 конкурсной документации) содержит требование изменить вкладку «Список МКД» в части отображения ссылки *«Муниципальное образование не указано».* Данная ссылка изначально отображается в списках муниципальных образований на страницах сайта, а ее поведение полностью соответствует имеющемуся в данном пункте описанию (примеры: <http://www.reformagkh.ru/mymanager/company?nid=7010164>, <http://www.reformagkh.ru/mymanager/company?nid=7631494>, п. 3 и 4 приложения к жалобе).
- ч.6 п.5.1 (стр.39 конкурсной документации) содержит требование *«добавить новый пункт основного меню Портала» «Вопросы и ответы»* после пункта меню «Справка». Данный пункт уже имеется на сайте перед пунктом меню «Справка», поведение полностью соответствует приведенному в конкурсной документации описанию (см. <http://www.reformagkh.ru/>, п.1 и 2 приложения к жалобе).

Проверить иные пункты технического задания на соответствие **п.3 ч.1 ст.3 Закона** не представляется возможным ввиду отсутствия в конкурсной документации описания текущего функционала, который не является общедоступным для посетителей сайта.

3. Размещение закупки произведено с нарушением принципов информационной открытости, недопустимости ограничения конкуренции:

- В документации отсутствует детальное описание функциональности сайта reformagkh.ru, какое-либо описание автоматизированных бизнес-процессов, реализованных пользовательских интерфейсов, используемых форматов представления данных, структур баз данных и т.п. Составить полное представление о функциональности, бизнес-процессах, пользовательских интерфейсах, форматах данных, структурах баз данных путем осмотра сайта reformagkh.ru также невозможно, ввиду отсутствия у обычных посетителей - участников заказа необходимых для этого прав, перечисленных в документации (Администратора Портала, Модератора Портала, Информационной группы, Администратора СФ, Администратора МО, Администратора УО, Оператора УО). Таким образом представленная конкурсная

документация нарушает принцип информационной открытости, ее условия направлены на ограничение конкуренции.

- Размещение заказа произошло 27.12.2013 г., а датой окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации установлено 02.01.2014 г. (п.4.2 конкурсной документации). С учетом отсутствия информации о закупке в плане закупок, значительного объема конкурсной документации, необходимости наличия специальных знаний для ее анализа, а также того факта, что 31.12.2013 г. являлось предпраздничным днем, а дни с 28.12.2013 г. по 29.12.2013 г. и с 01.01.2014 по 08.01.2014 г. в Российской Федерации являлись нерабочими (выходными и праздничными) днями, участников отсутствовала практическая возможность своевременно ознакомиться с информацией о закупке и подготовить запрос о разъяснении положений документации (в частности, перечисленных выше).

Также в конкурсной документации отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены конкурса.

Таким образом, в нарушение норм Закона и ГК РФ, в конкурсной документации отсутствует предмет договора: не указаны содержание и объем выполняемых работ, оказываемых услуг, их результат; размещение закупки происходило с нарушением принципа информационной открытости, принципа недопустимости ограничения конкуренции, принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств.

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются и другие данные членов конкурсной комиссии Заказчика, в конкурсной документации не указаны и на официальном сайте не представлены, возможности предоставить эти данные в настоящей жалобе я не имею. В случае необходимости, прошу вас истребовать эти данные самостоятельно.

Документы, на основании которых составлена жалоба, все документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, общедоступны и бесплатны, размещены в сети Интернет и находятся по электронным адресам на официальном сайте госзакупок:


1. Карточка закупки: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=1251158&purchaseId=816767&purchaseMethodType=OK>
2. Конкурсная документация: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/download/download.html?id=4061814>
3. План закупок Заказчика: <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=3963&clauseInfoId=34906&versioned=true&activeTab=1>

Прошу рассмотреть жалобу по существу в течение пяти дней и уведомить меня о результатах рассмотрения жалобы по почте и по электронной почте. При обнаружении обстоятельств, свидетельствующих о наличии административного правонарушения, прошу привлечь виновных к административной ответственности.

Приложение. Скриншоты сайта reformagkh.ru от 15.01.2014

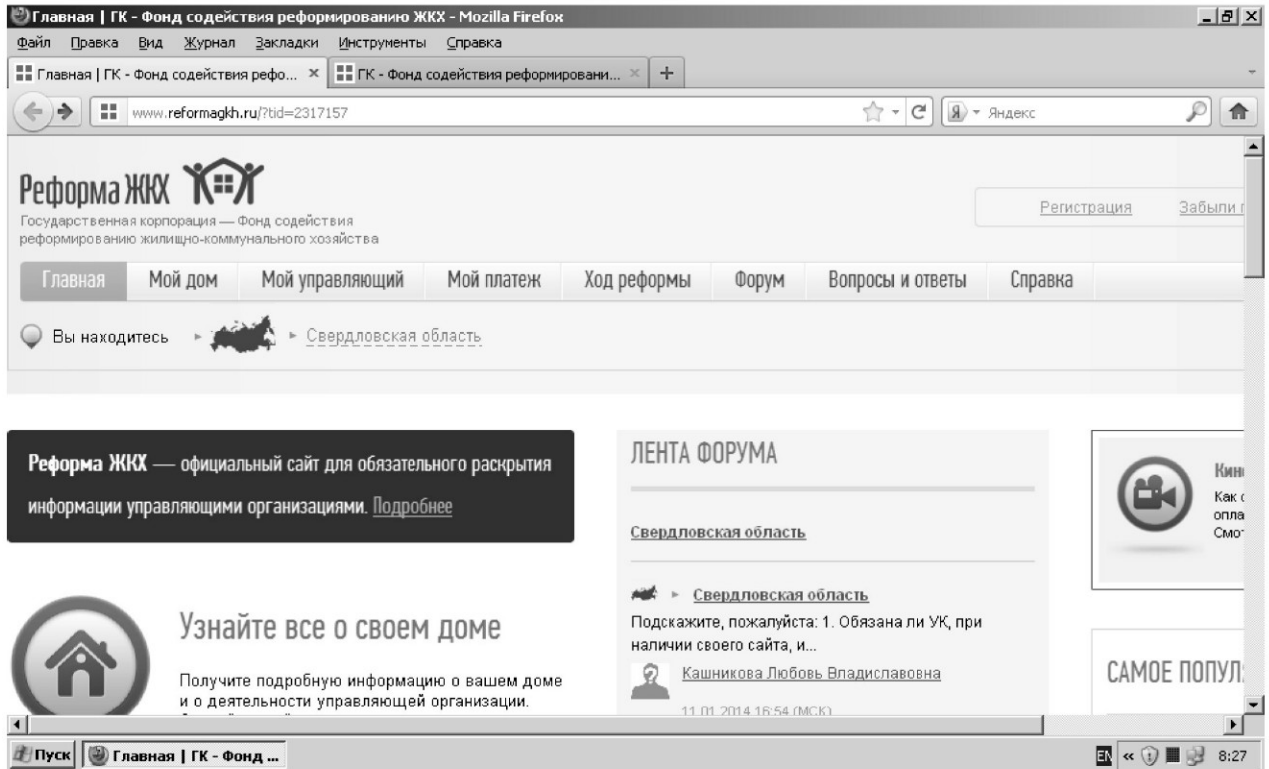
15.01.2014

Достовалова Валерия Олеговна



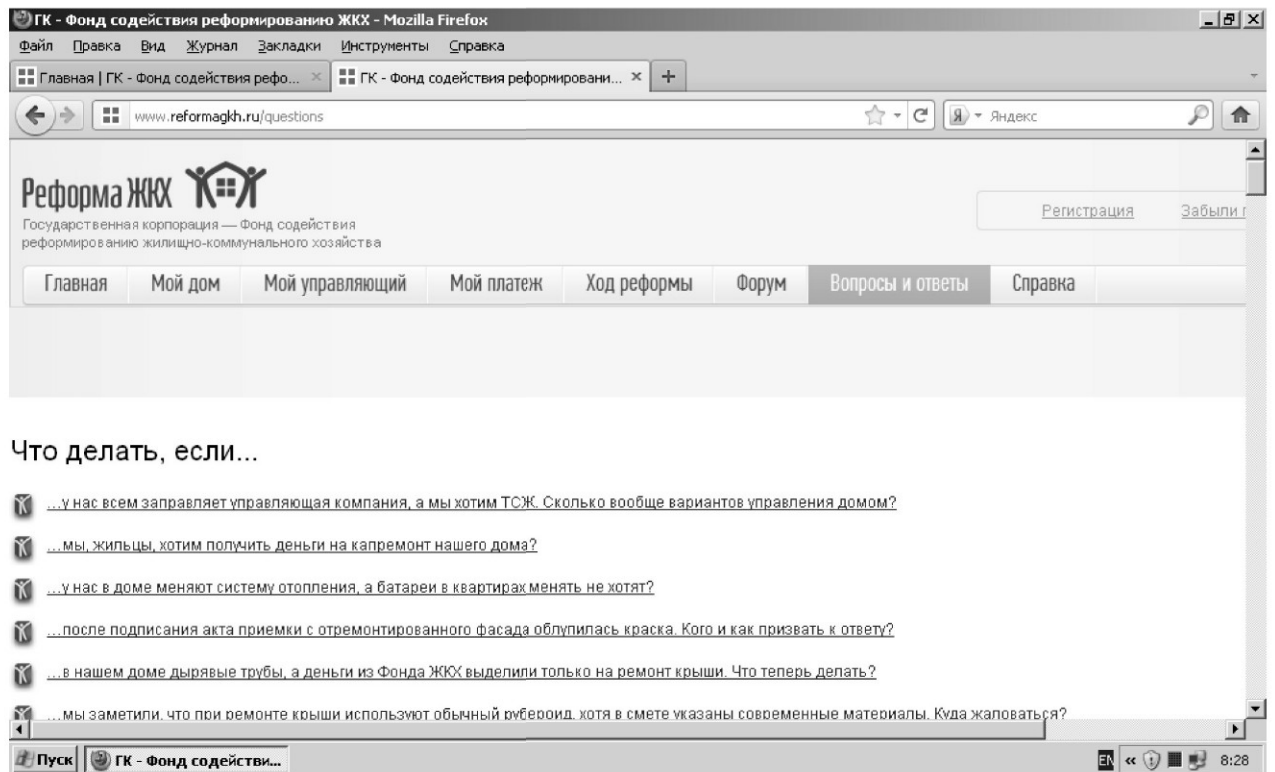
1. Скриншот страницы сайта <http://www.reformagkh.ru/>

На странице видно наличие пункта меню «Вопросы и ответы».



2. Скриншот страницы сайта <http://www.reformagkh.ru/>

На странице видно содержимое пункта меню «Вопросы и ответы».



3. Скриншот страницы сайта <http://www.reformagkh.ru/mymanager/company?nid=7010164>

На странице видно наличие ссылки «Муниципальное образование не указано», расположенной ниже всех субъектов СФ, в скобках после текста отображено количество домов.

The screenshot shows a web browser window with the URL www.reformagkh.ru/mymanager/company?nid=7010164. The page displays a list of subjects of the Russian Federation with the number of houses in parentheses:

- д. Дорозжаево (3)
- Карабихское (3)
- с. Лучинское (3)
- Муниципальное образование не указано** (310)

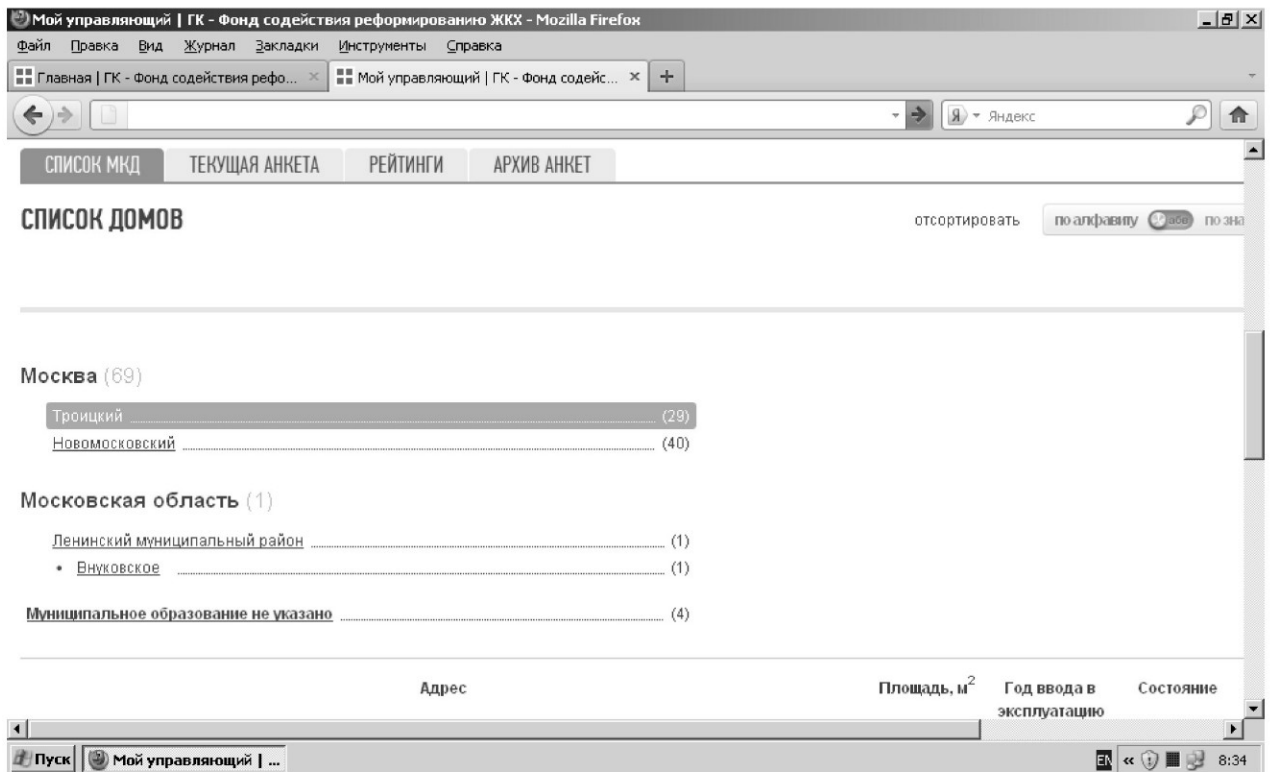
Below the list is a table with the following columns: Адрес, Площадь, м², Год ввода в эксплуатацию, and Состояние.

Адрес	Площадь, м ²	Год ввода в эксплуатацию	Состояние
г Майкоп пер Кочубея д.52/общ	0.00		Нет данных
г Майкоп ул Михайлова д.19	0.00		Нет данных
г Майкоп ул Шоссейная д.2А/общ	0.00		Нет данных

At the bottom of the page, there are logos for the Ministry of Construction and Housing Utilities of the Russian Federation, the Ministry of Regional Development, the Audit Chamber of the Russian Federation, the Federal Antimonopoly Service, and the Federal Service for Tariffs (ФСТ).

4. Скриншот страницы сайта <http://www.reformagkh.ru/mymanager/company?nid=7631494>

На странице также видно наличие ссылки «Муниципальное образование не указано».



При переходе по ссылке виден список из 4-х домов:

