



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

Руководителю Московского
УФАС России

Р.А. Петросяну

22.01.2014 № *АЦ/1787/14*
На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Бюджетные и Финансовые Технологии» от 15.01.2014 № 1501/1 на действия заказчика ОАО «Российские сети» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке автоматизированной системы проведения процедур закупок в электронной форме для нужд ОАО «Россети» (37997) (№ 31300678637).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории

Московское УФАС

Рег.номер 2070
Зарегистрирован: 24.01.2014



61433

деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Бюджетные и Финансовые Технологии» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: жалоба на 78 л. в 1 экз.



А.Ю. Цариковский

Куркиева М.М.

(499) 755-23-23, доб..723

Исх. № 1501/1.
от 15.01.2014г.



Федеральная антимонопольная служба

Адрес: Садовая-Кудринская ул., 11, Москва, Д-242,
ГСП-5, 123995

E-mail: delo@fas.gov.ru

Факс: (499) 254-83-00, (499) 795-72-90, (499) 755-23-
23 (тон. № 3)

**Жалоба
на действия заказчика, конкурсной комиссии**

ЗАКАЗЧИК: Открытое акционерное общество "Российские сети"

Место нахождения: Российская Федерация, 107996, Москва, Уланский пер., дом 26.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 107996, Москва, Уланский пер., дом 26.

Тел., факс: +7(495) 995-53-33.

Адрес электронной почты: krylov-ov@rugrids.ru

Контактное лицо: Шевченко Тарас Вячеславович.

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью «Бюджетные и Финансовые Технологии»

Место нахождения: 127434, Москва, Дмитровское шоссе, дом 96

Почтовый адрес: 127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 9 Б

ИНН/КПП: 7706673610 / 771301001

E-mail: tender@bftcom.com

тел/факс: (495) 784-70-00 www.bftcom.com

контактное лицо: Вервейкин Антон Валерьевич

ФАС России
Рег. номер 4004/14
зарегистрирован 16 01 2014



78

Номер извещения на официальном сайте: 31300678637

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме: 15.11.2013

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 09.12.2013

Дата рассмотрения заявок: 11.12.2013

Электронная площадка в сети Интернет: <http://b2b-center.ru>

Наименование открытого конкурса в электронной форме: На право заключения договора на оказание услуг по разработке автоматизированной системы проведения процедур закупок в электронной форме для нужд ОАО «Россети» (37997).

Официальный сайт, на котором размещена информация о конкурсной документации: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=702823&epz=true>

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ: неправомерное отклонение заявки Общества с ограниченной ответственностью «Бюджетные и Финансовые технологии» (ООО «БФТ») от участия в вышеуказанном открытом конкурсе в электронной форме.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

15.11.2013г. Открытым акционерным обществом "Российские сети" на электронной площадке <http://b2b-center.ru>, а также на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке автоматизированной системы проведения процедур закупок в электронной форме для нужд ОАО «Россети» № 31300678637 (далее – Конкурс).

09.12.2013 ООО «БФТ» в электронной форме была подана заявка на участие в открытом конкурсе.

10.01.2014 на электронной площадке был опубликован протокол заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению Конкурсных заявок № 103р/3 от 27.12.2013, в соответствии с которым заявка ООО «БФТ» была отклонена по следующей причине:

«Конкурсная заявка ООО «Бюджетные и Финансовые технологии», 127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 9Б не соответствует требованиям п. 2 конкурсной документации (в описании программно-аппаратного комплекса необходимого для выполнения поставленных задач и требованиях к нему участник предоставил дополнительные требования к лицензионному программному обеспечению необходимому для функционирования предлагаемого к внедрению решению; в предоставленной справке об объемах выполненных аналогичных договоров в сфере автоматизации процедур закупок в электронной форме в России в 2011-2013г. отсутствует необходимый опыт в части реализации требований технического задания для корпоративного сектора с учетом требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»). Предлагается отклонить данную Конкурсную заявку».

ООО «БФТ» считает отклонение заявки на участие в открытом конкурсе в электронном форме № 31300678637 необоснованным по следующим причинам:

1. В соответствии с требованиями п.2 «Техническое задание» Конкурсной документации: «Техническое задание находится в приложении №1 к настоящей Конкурсной документации. В техническом предложении описываются все позиции раздела 2, а именно необходимо раскрыть в полной мере методы и подходы к реализации требований и условий Технического задания».

Согласно условиям Технического задания на разработку Автоматизированной системы проведения процедур закупок в электронной форме (далее – ТЗ) и проекта договора предметом договора является разработка прикладного программного обеспечения – электронная торговая площадка, ЭТП, исключительное право на которое передается Исполнителем по договору Заказчику.

Согласно разделу 3.1.3 ТЗ «Требования к надежности системы»: «участнику в рамках данного пункта необходимо предоставить описание программно-аппаратного комплекса необходимого для выполнения поставленных задач и требования к нему». Также согласно разделу 3.1.6 ТЗ «Требования к патентной чистоте»: «установка системы в целом, как и установка отдельных частей системы не должна предъявлять дополнительных требований к покупке лицензий на программное обеспечение сторонних производителей, кроме программного обеспечения, указанного в разделе 3.1.11», в котором в свою очередь указано общесистемное программное обеспечение, из чего можно сделать вывод, что требование раздела 3.1.6. ТЗ не распространяется на общесистемное программное обеспечение.

Таким образом, в пп.1-8 п.1.3.1 Технического предложения в соответствии с требованиями раздела 3.1.3 ТЗ Заявителем предоставлено описание программно-аппаратного комплекса, в том числе согласно раздела 3.1.6 и раздела 3.1.11 ТЗ перечислены требования к покупке лицензий на общесистемное программное обеспечение.

В связи с тем, что условиями проекта договора:

а) предусматривается только разработка автоматизированной системы проведения процедур закупок в электронной форме (далее – Система) и передача исключительного права на нее,

б) цена договора включает в себя стоимость работ по договору и стоимость электронного и бумажного носителя, на которых передаются заказчику результаты работ,

в) поставка оборудования, необходимого для выполнения работ по договору, не является предметом данного договора и регулируется отдельным договором,

г) не предусматривается предоставление права пользования каким-либо программным обеспечением (т.е. поставка лицензий), в том числе лицензий на общесистемное

программное обеспечение, необходимое для обеспечения работоспособности Системы, разрабатываемой в соответствии с ТЗ,

Техническое предложение не содержит предложения на приобретение общесистемного программного обеспечения, однако согласно разделу 3.1.3 ТЗ и пп.1-8 п.1.3.1 Технического предложения программно-аппаратный комплекс Заказчика, необходимый для выполнения поставленных задач, должен удовлетворять указанным требованиям.

Таким образом, в соответствии с требованиями раздела 2 Конкурсной документации ООО «БФТ» в Техническом предложении раскрыло в полной мере методы и подходы к реализации требований и условий Технического задания, и заявка ООО «БФТ» по этому основанию была отклонена неправомерно.

2. Второе основание отклонения заявки ООО «БФТ» - отсутствие необходимого опыта в части реализации требований технического задания для корпоративного сектора с учетом требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» противоречит разделу 4.5.1 Конкурсной документации «Требования к Участникам конкурса», а именно пп. г), в котором не содержится требование о наличии опыта в части реализации требований технического задания для корпоративного сектора с учетом требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ.

В соответствии с требованием указанного подпункта, «участник должен обладать опытом, в том числе, опытом исполнения договоров на выполнение работ, аналогичных закупаемым не менее 2 (двух) лет, и положительной деловой репутацией.

Более подробное описание содержания данного требования приведено в разделе 4.8.3 Конкурсной документации в описании критерия оценки «Квалификация участника Конкурса» - «Опыт работ», где приведен порядок распределения баллов по двум показателям опыта:

- «Опыт выполнения работ в сфере автоматизации процедур закупок в электронной форме в России за 2011-2013 г. (не менее 3 проектов) стоимостью не менее 6 млн. руб.»,
- «Опыт выполнения проектов по разработке и внедрению программного обеспечения в России за 2011-2013 г. (не менее 1 проекта) стоимостью не менее 20 млн. руб.».

Таким образом, заявка отклонена на основании дополнительного требования, не установленного конкурсной документацией.

В справке о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров, представленной Заявителем в составе заявки, содержится перечень заключенных Заявителем договоров, по условиям которых были разработаны и внедрены программные продукты (программы для ЭВМ) «АЦК-Муниципальный заказ» и «АЦК-Госзаказ». Указанные программные продукты позволяют автоматизировать деятельность по проведению процедур закупок в электронной форме от стадии возникновения потребности в закупке товаров, работ, услуг до стадии заключения и исполнения договора, в том числе планирование закупки, размещение закупки, согласование и заключение договоров.

В связи с вышеизложенным считаем, что опыт ООО «БФТ» в сфере автоматизации процедур закупок в электронной форме полностью соответствует требованиям, установленным Конкурсной документацией, и заявка ООО «БФТ» по этому основанию была отклонена неправомерно.

Кроме того, при проведении процедуры, Заказчиком были нарушены сроки, установленные извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31300678637 на право заключения договора на оказание услуг по разработке автоматизированной системы проведения процедур закупок в электронной форме для нужд ОАО «Россети».

Так, протокол заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению Конкурсных заявок № 103р/3 составлен Заказчиком 27.12.2013, в то время как в извещении установлено, что рассмотрение заявок должно быть произведено 11.12.2013.

Также, для подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 31300678637 Заказчиком установлен срок 17.12.2013, который также был нарушен Заказчиком.

Уведомление об отказе заявки на участие поступило в почтовый ящик ООО «БФТ» на электронной торговой площадке только 09.01.2014г., а сам протокол заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению Конкурсных заявок № 103р/3 от 27.12.2013 г. был опубликован на официальном сайте только 10 января 2014 года, что не позволило ООО «БФТ» защитить свои интересы.

В соответствии с пунктом 4.12 Конкурсной документации заключение Договора между Заказчиком и Победителем конкурса подписывается на основании Протокола о результатах конкурса (подраздел 4.11), в течение 20 (Двадцати) дней на основании протокола о результатах конкурса.

По состоянию на 15.01.2014г. такой Протокол не опубликован на официальном сайте в соответствии с требованиями Раздела 13.2.11. «Информация о результатах конкурса» Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Холдинг МРСК» (с учетом изменений, внесенных решением Совета директоров от 29.02.2012 № 76).

Таким образом, Заявитель считает, что конкурсная комиссия необоснованно отклонила заявку ООО «БФТ» на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 31300678637 на право заключения договора на оказание услуг по разработке автоматизированной системы проведения процедур закупок в электронной форме для нужд ОАО «Россети», предъявив дополнительные требования, не установленные документацией о закупке; Заказчик нарушил установленный порядок проведения открытого конкурса в электронной форме № 31300678637, в части соблюдения установленных сроков.

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить заключение договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать конкурсную комиссию нарушившей требования Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Признать протокол заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению Конкурсных заявок № 103р/3 от 27.12.2013 несоответствующим требованиям законодательства и отменить его.

4. Обязать ОАО «Россети» повторно рассмотреть заявку ООО «БФТ» в соответствии с законодательством Российской Федерации и допустить заявку ООО «БФТ» к участию в открытом конкурсе в электронной форме № 31300678637, провести процедуру открытого конкурса в строгом соответствии с действующим законодательством и положениями Конкурсной документации.

Приложения:

Копия письма о подаче оферты № 1917 от 05.12.2013г. с приложением 1 «Техническое предложение на оказание услуг» на 65 л.

2. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу на 1 л.

3. Протокол заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению Конкурсных заявок № 103р/3 от 27.12.2013 на 3 л.

4. Распечатка сообщения об отклонении заявки ООО «БФТ» на 1 л.

5. Распечатка информационной карты открытого конкурса с электронной торговой площадки на 3 л.

6. Распечатка сведений о публикации протоколов с официального сайта на 1 л.

Представитель по доверенности



А.В. Вервейкин