

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«АБИСЦЕТ»

150000, г. Ярославль, ул. Ушинского, д. 32, 6
ОГРН 1107604017531 ИНН 7604191311 КПП 760401001

В ФАС России

Адрес: 123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11
Телефон: (499) 795-71-69
E-mail: delo@fas.gov.ru

Копия: Открытое акционерное общество «Главное управление обустройства войск»

Местонахождение: 119021, г. Москва, Комсомольский проспект, д. 18, стр. 3
Почтовый адрес: 127018, г. Москва, ул. Октябрьская, д. 26/15
Телефон/факс: (495) 781-21-53
E-mail: zakupki@oboronstroy.ru

От общества с ограниченной ответственностью "Абисцет"

Местонахождение и почтовый адрес: 150000, Ярославская обл., г. Ярославль, ул. Ушинского, д. 32, 6
Телефон/факс: (960) 528-78-88
E-mail: abiszetcontact@gmail.com,
info@abiszet.ru

Ф.И.О. Генерального директора ООО "Абисцет"
Муравьев Максим Иванович

Московское УФАС
Рег номер 1482
Зарегистрирован 20 01 2014



Жалоба

на действия заказчика при объявлении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение полного комплекса работ по объекту: «Завершение капитального строительства спального корпуса на 116 мест с лечебно-диагностическими отделениями и кухней-столовой на 128 посадочных мест филиала «Санаторий «Архангельское» ФГКУ «Санаторно-курортный комплекс «Подмосковье» Минобороны России по адресу: Московская область, Красногорский район, п. Архангельское (шифр объекта 800/83)

Извещение № 31300790816

Наименование заказчика: Открытое акционерное общество «Главное управление обустройства войск».

г. Москва

17 января 2014 г.

1. 27 декабря 2013 г. на «Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц» (URL: <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/home-page.html>) было объявлено о проведении

открытого конкурса на право заключения договора на выполнение полного комплекса работ по объекту: «Завершение капитального строительства спального корпуса на 116 мест с лечебно-диагностическими отделениями и кухней-столовой на 128 посадочных мест филиала «Санаторий «Архангельское» ФГКУ «Санаторно-курортный комплекс «Подмосковье» Минобороны России по адресу: Московская область, Красногорский район, п. Архангельское (шифр объекта 800/83) (далее — Конкурс).

Извещение и конкурсная документация находятся по следующему адресу веб-сайта: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?purchaseId=819127&&purchaseMethodType=ok>

ООО «Абисцет» было принято решение о подаче заявки на участие в Конкурсе, однако при изучении конкурсной документации (далее — Документация) нами было обнаружено, что заказчиком были допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон № 135-ФЗ), что препятствует подаче заявок на участие в Конкурсе как нашей Компании, так и неограниченному кругу лиц — потенциальных участников Конкурса.

2. Указанные нарушения выражаются в следующем.

2.1. Среди целей Закона № 223-ФЗ, которые указаны в ч. 1 ст. 1 этого закона, названы следующие — *«расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений».*

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ одним из принципов закупки товаров, работ, услуг является *«равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».*

В ч. 3 ст. 17 Закона № 135-ФЗ указано: *«наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов».*

Согласно «Положению о торгово-закупочной деятельности открытого акционерного общества «Главное управление обустройства войск» (далее — Положение о закупках), опубликованному в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, основными целями закупочной деятельности являются **обеспечение равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.**

2.2. Предметом Конкурса является **завершение капитального строительства.**

Согласно Документации, в рамках Конкурса необходимо выполнить строительно-монтажные работы, которые относятся к совершенного особенной и имеющей свою специфику сфере деятельности, для осуществления которой необходимо иметь определенные ресурсы, разрешения и т.п.

Однако, согласно Расчету начальной (максимальной) цены контракта, в рамках Конкурса также необходимо поставить некое оборудование, общей стоимостью **4 522 354 (четыре миллиона пятьсот двадцать две тысячи триста пятьдесят четыре) руб. 00 коп.**

Таким образом, заказчиком в состав одного лота были включены выполнение строительных работ и поставка оборудования, которые не связаны между собой ни технологически, ни функционально (для осуществления строительных работ нет

необходимости использовать оборудование спального корпуса и кухни-столовой). **Включение указанного оборудования в состав одного лота является незаконным, поскольку ограничивает круг лиц, претендующих на заключение договора в рамках Конкурса.**

Кроме того, заказчик, требуя поставку оборудования, **не представил перечень и технические характеристики такого оборудования**, что препятствует подготовке заявки, а также оценке целесообразности участия в Конкурсе.

2.3. Согласно положениям Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации», юридическое лицо, осуществляющее строительные работы, должно соответствовать ряду установленных требований и являться членом саморегулируемой организации, подтверждением чего является **свидетельство саморегулируемой организации** о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Более того, данное требование к участнику Конкурса установлено самим заказчиком.

Однако, далеко не каждая организация, занимающаяся поставкой специализированного оборудования осуществляет строительные работы и имеет указанное свидетельство.

Таким образом, компании, в том числе ООО «Абиспет», осуществляющие поставку специализированного оборудования, лишены возможности участвовать в Конкурсе. Необходимость наличия свидетельства СРО служит главным препятствием для принятия участия в Конкурсе. При этом важно учитывать, что стоимость требуемого к поставке оборудования по каждой из групп товаров, составляет весьма значительную сумму от общей стоимости договора, а потому нельзя говорить о том, что условия о поставке соответствующего оборудования существенно не влияют на характер правоотношений сторон в рамках Конкурса.

Еще одним обстоятельством, на которое следует обратить внимание, является то, что указанные компании, являясь участниками рынка специализированного оборудования, могут сформировать наиболее конкурентное ценовое предложение и предложить к поставке более качественное оборудование, максимально соответствующее потребностям заказчика. Компании же, осуществляющие строительные работы, будут вынуждены обращаться к субпоставщикам, что не может обеспечить возможность формирования конкурентного ценового предложения, поскольку к стоимости оборудования, установленной производителем, будут прибавлены дилерская наценка, расходы по доставке от производителя к дилеру, расходы по хранению оборудования и т.п. В результате цена данного оборудования, установленная субпоставщиками, не будет являться конкурентоспособной.

При этом не стоит забывать, что основной целью установления единого порядка закупок, обозначенной заказчиком в Положении о закупках, является **обеспечение целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.**

Объединение в один лот различных по функциональным и технологическим характеристикам товаров и работ влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в Конкурсе на поставку отдельных товаров или групп таких товаров. Включение в один лот товаров, технологически и функционально несвязанных между собой, не позволяет гарантировать наличие условий для существования конкурентной среды при размещении заказа. Негативное влияние на конкуренцию путем необоснованного «укрепления лотов» за счет включения дополнительных товаров, технологически и функционально несвязанных между собой, проявляет себя в вытеснении малых, экономически слабых хозяйствующих субъектов, неспособных либо освоить такой крупный лот, либо выполнить требования об обеспечении исполнения

договора.

3. Руководствуясь вышеизложенным, в соответствии со ст. 1, 2, 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение вышеуказанного заказа;
2. Признать незаконными действия заказчика, обозначенные в настоящей жалобе;
3. Выдать заказчику соответствующее предписание о внесении изменений в положения Документации, нарушающие закон;
4. Привлечь виновных лиц к установленной законом ответственности.

Приложение:

1. Решение от 19.10.2010 № 1 о назначении на должность генерального директора ООО «Абисцет» Муравьева Максима Ивановича — копия, заверенная ООО «Абисцет».

**Генеральный директор
ООО «Абисцет»
М.И. Муравьев**



Всего прошнуровано, пронумеровано
и скреплено печатью 5 листов

Генеральный директор
ООО «Абисцет»
Муравьев М.И.

