



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

Руководителю Московского
УФАС России

Р.А. Петросяну

14.01.2014 № АЦ/443/14
На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ТОР-импекс» от 26.12.2013 № 3035 на действия заказчика ОАО «АК «Транснефть» при проведении запроса предложений по размещению заказа на поставку лакокрасочных материалов для нужд «АК «Транснефть» (извещение № 31300757177).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «ТОР-импекс» в Московское УФАС России для рассмотрения по



2014-1537(5)

Московское УФАС
Рег.номер 1094
Зарегистрирован. 16.01.2014



61285

существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 365 л. в 1 экз.

Цариковский

А.Ю. Цариковский

Куркиева М.М.
(499) 755-23-23 доб. 723

2014-1537(5)

Общество с ограниченной ответственностью

ТОР-импекс



111141 г. Москва ул. Электродная 10 офис 505
Тел: 730-02-76, 730-02-89, ф. 368-77-01 www.tor-impex.ru
ИНН 7710352419, КПП 771001001
Р/с 40702810300060000471 в КБ "СДМ-БАНК" г. Москва
К\с 30101810600000000685

Исх. № 3035 от 26.12.2013 г. Куда: Федеральную антимонопольную службу России
123995, г. Москва, Садовая - Кудринская ул., 11

Куда: Открытое акционерное общество «АК «Транснефть»
191180, г. Москва, ул. Большая Полянка, 57

ЖАЛОБА (223 -ФЗ)

на действия заказчика: Открытого акционерного общества «АК «Транснефть»
при размещении заказа на поставку лакокрасочных материалов для нужд «АК «Транснефть»
(реестровый номер 31300757177).

Сведения о Заказчике, действия которого обжалуются:

Наименование: Открытое акционерное общество «АК «Транснефть»,
ИНН:7708081801

Место нахождения: 191180, г. Москва, ул. Большая Полянка, 57,
Почтовый адрес: 191180, г. Москва, ул. Большая Полянка, 57,
Тел/факс (499) 799-84-84, (495) 950-86-23, Электронная почта: EgorovSS@cup.transneft.ru.

ФАС России
Рег номер 12067013
зарегистрирован 27 12 2013



Inares

Сведения об участнике размещения заказа, подавшем жалобу (Заявителе):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «ТОР-импекс»,
ИНН: 7710352419

Место нахождения: 111524, г. Москва, ул. Электродная д. 10, офис 505
Почтовый адрес: 111524, г. Москва, ул. Электродная д. 10, офис 505
Тел/факс (495) 730-02-76, Электронная почта: aps@tor-impex.ru.

Сведения о размещаемом заказе:

Наименование процедуры закупки: Открытый запрос предложений по размещению заказа на
поставку лакокрасочных материалов для нужд «АК «Транснефть». Реестровый номер
31300757177, Номер и наименование лота: ЗП-60.14 «Лакокрасочные материалы»
Размещен на торговой площадке: www.zakupki.gov.ru Дата опубликования 16.12.2013 г.
Контактное лицо: Егоров Сергей Сергеевич. Тел: (495) 950-86-23.

Обжалуемые действия (бездействия) Заказчика:

16 декабря 2013 г. на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru
были опубликованы извещение и документация о проведении открытого запроса
предложений на поставку лакокрасочных материалов для нужд «АК «Транснефть» (далее -
Документация). В документации по проведению открытого запроса предложений в
электронной папке «3. Приложение к инструкции для участника закупки» содержится файл в
формате таблицы .xls «Форма 2 Расчет цены заявки на участие в закупке». В данной таблице в

колонке «Наименование продукции» содержится перечень наименований закупаемых товаров и технические условия, с указанием на конкретные торговые марки и ТУ по которым товары изготовлены под такими торговыми марками, в том числе:

- эмаль Метакрас-1423 ТНХО (различных цветов) ТУ 2312-278-21743165-2010;
- Эмаль Метакрас-1422 (различных цветов) ТУ 2312-278-21743165-2010;
- эмаль Энаквик-117 (различных цветов) ТУ 2312-010-63141888-2012;
- растворитель для эмали Метакрас ТУ 2312-278-21743165-2010;
- грунтовка Метакрас ТУ 2312-278-21743165-2010;
- эмаль АВТОКРАС-1111 (различных цветов) ТУ 2312-077-61191103-2011;

Там же содержится указание на то, что Участник закупки может предлагать к поставке аналогичную продукцию по другим ТУ, при условии обеспечения заданного качества предлагаемой продукции. При этом, Документация не содержала требований к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, связанных с определением соответствия запрашиваемого к поставке товара.

Межгосударственный стандарт ГОСТ 2.114-95 «Технические условия» устанавливает общие правила построения, изложения, оформления, согласования и утверждения технических условий (ТУ) на продукцию (изделия, материалы, вещества и т.п.). Согласно п. 3.1.-3.3. ГОСТ 2.114-95, ТУ - технический документ, который разрабатывается по решению разработчика (изготовителя) или по требованию заказчика (потребителя) продукции. ТУ являются неотъемлемой частью комплекта конструкторской или другой технической документации на продукцию, а при отсутствии документации должны содержать полный комплекс требований к продукции, ее изготовлению, контролю и приемке. Они разрабатывают на одно конкретное изделие, материал, вещество и т.п. или несколько конкретных изделий, материалов, веществ и т.п. (групповые технические условия). П. 3.7.2. ГОСТ 2.114-95 определяет следующий порядок формирования ТУ: код «ТУ»; код группы продукции по классификатору продукции страны – разработчика ТУ; трехразрядный регистрационный номер, присваиваемый разработчиком; код предприятия разработчика ТУ по классификатору предприятий страны-разработчика; две последние цифры года утверждения документа.

Ни коммерческое название товара, ни иные коды, содержащиеся в ТУ не позволяют получить какое-либо представление о товаре. Из предложенных Заказчиком «характеристик» (ТУ и наименование товара) можно узнать коду в ТУ - группу продукции по классификатору продукции и ее изготовителя. Так становится известно, что производителем и собственником ТУ 2312-278-21743165-2010 по которым изготавливаются под названием Метакрас грунтовка, а также эмали 1423 ТНХО и 1422, является производитель ЗАО НПК «ЯрЛИ»; ТУ 2312-010-63141888-2012 на эмаль Энаквик-117 принадлежат другому производителю: ЗАО «Верхневолжская лакокрасочная компания», ТУ 2312-077-61191103-2011, по которым изготавливается эмаль АВТОКРАС-1111, принадлежат еще одному изготовителю ООО «Центр комплектации и технического сопровождения».

Вышеперечисленные ТУ в открытом доступе отсутствуют, в том числе на сайте собственников ТУ. Сведения о свойствах указанных лакокрасочных материалов, имеющиеся в сети «Интернет», на некоторых неофициальных сайтах вряд ли можно считать полными и достоверными.

П.4.3.1. ГОСТ 2.114-95 указывает на то, что в ТУ в подразделе «Основные параметры и характеристики (свойства)» помещают: основные параметры и характеристики, характеризующие тип (вид, марку, модель) продукции; требования назначения, характеризующие свойства продукции, определяющие ее основные функции, для выполнения которых она предназначена в заданных условиях, требования совместимости и взаимозаменяемости, требования к составу и структуре (химическому, фракционному, концентрации примесей, содержанию компонентов и т.п.), физико-химическим, механическим

и другим свойствам (прочность, твердость, теплостойкость, износостойчивость и т.п.) и другие характеристики продукции.

Согласно части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, в документации (а равно и в ее приложениях) должны быть указаны сведения и установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчик не указал конкретные требования к товару по характеристикам и свойствам товара, связанным с определением его соответствия потребностям Заказчика, что нарушает требования части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ.

Для уточнения требований к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, связанных с определением соответствия запрашиваемого к поставке товара ООО «ТОР-импекс» 18 декабря 2013 года направило запрос на разъяснение положений документации открытого запроса предложений (Исх. № 3094), некоторыми пунктами которого, была просьба указать требования в соответствии с частью 10 статьи 4 Федерального закона 223-ФЗ и разместить данную информацию на сайте www.zakupki.gov.ru. 25 декабря 2013 года ООО «ТОР-импекс» получило разъяснения, в котором было указано, что нормативными документами не запрещается указывать в документации о закупке конкретную марку МТР и, следовательно, нет никаких оснований вносить изменения в документацию с указанием параметров эквивалентности к заявленным в ней продукции.

Своими разъяснениями Заказчик не предоставил Заявителю какие-либо сведения характеризующие свойства товара и требования к нему, позволяющие Участнику размещения заказа предложить Заказчику аналогичную продукцию, могущую составить конкуренцию заявленной Заказчиком в документации.

Заказчик своими разъяснениями по обращения Заявителя, несоответствия документации требованиям части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ не устранил.

Согласно статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, связанная с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ или услуг.

Заказчик, игнорируя требования части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, не ознакомил Участника размещения заказа с характеристиками и свойствами товара приобретаемого по данной процедуре закупки и не разместил эти сведения на официальном сайте.

Своими действиями Заказчик фактически не исполнил требование Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ в части обязательного размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению на таком официальном сайте, или нарушение сроков такого размещения, что повлекло за собой ограничение конкуренции в данной процедуре, путем создания преимущества для товаров определенной марки, изготовленных по определенным ТУ, принадлежащим отдельным предприятиям-производителям, отстранив от возможности предоставить конкурентное предложение другими производителями и поставщиками аналогичной продукции.

На основании изложенного, и руководствуясь частью 10 статьи 3 и частью 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Обязать ОАО «АК «Транснефть» устранить допущенные нарушения законодательства РФ при размещении открытого запроса, а предложений по размещению заказа на поставку лакокрасочных материалов для нужд «АК «Транснефть», реестровый номер 31300757177, номер и наименование лота: ЗП-60.14 «Лакокрасочные материалы».

2. В случае, если на момент рассмотрения жалобы процедура закупки (Реестровый номер 31300757177) будет проведена Заказчиком, признать открытый запрос предложений на поставку лакокрасочных материалов для нужд ОАО «АК «Транснефть» (Реестровый номер 31300757177) недействительным и выдать предписание об аннулировании результатов открытого запроса предложений по размещению заказа на поставку лакокрасочных материалов для нужд «АК «Транснефть», реестровый номер 31300757177, номер и наименование лота: ЗП-60.14 «Лакокрасочные материалы».

3. Приостановить размещение указанного заказа в части рассмотрения заявок, заключения контракта (договора) до рассмотрения жалобы по существу.

Приложения: 1. Полномочия генерального директора – на 6 листах.

2. Жалоба на действия заказчика – на 3 листах.

3. Разъяснения заказчика – на 2 листах.

4. Скриншот размещения открытого запроса предложений на официальном сайте размещения заказа – на 1 листе.

5. ГОСТ 2.114 - 95 на 13 листах.

6. Документация по открытому запросу предложений ЗП-60.14 «Лакокрасочные материалы» – на 336 листах.

Генеральный директор

ООО «ТОР-импекс»



А.А.Орлова