



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Руководителю Московского
УФАС России

Р.А. Петросяну

13.01.2014 № АУ/246/14

На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Конденса» на действия заказчика Государственной корпорации — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства при проведении открытого конкурса на право заключения договора на предоставление информационно-технологической инфраструктуры для функционирования информационных систем Государственная корпорация — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (извещение № 31300788538).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории



2014-616(7)

Московское УФАС
Рег.номер 730
Зарегистрирован. 14.01.2014



72945

деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Конденса» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 38 л. в 1 экз.

Цариковский

А.Ю. Цариковский

Куркиева М.М.
(499) 795-70-84, вн. 723

2014-616(7)

Федеральная антимонопольная служба России

123995, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д.11

От участника размещения заказа

ООО «Конденса»
 Тел. +7 (495) 7309620
 Факс +7 (495) 983-05-25
 Юридический адрес: 123557, г. Москва, Пресненский вал, д. 19, стр.1,
 Местонахождение: 125493 г. Москва, ул. Смольная, д. 2
 e-mail: poleka@list.ru

Государственный заказчик

Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства
 Почтовый адрес – 109028, Москва, Земляной Вал, дом 50А, корпус стр. 3
Телефоны: 651-65-31 доб. 321, 8-910-434-82-54

Контактное лицо: Скотников Денис Валентинович.

E-mail: skotnikov@fondgkh.ru

ФАС России
 Рег номер 122102/13
 зарегистрирован 30 12 2013



открытый конкурс на право заключения договора, на предоставление информационно-технологической инфраструктуры для функционирования информационных систем Заказчика

номер извещения: 31300788538

**Жалоба
 на положения конкурсной документации**

Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – «Заказчик», «государственный заказчик») 27.12.2013 опубликовал извещение и конкурсную документацию о проведении открытого конкурса (номер извещения 31300788538) на право заключения договора, на предоставление информационно-технологической инфраструктуры для функционирования информационных систем Заказчика (начальная цена контракта 10 500 000,00 руб.) на официальном сайте по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common->

info.html?noticeId=816469&epz=true

Считаем, что конкурсная документация содержит ряд положений, нарушающих требования, установленные п. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - «Закон о закупках»), ч. 1, 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - «Закон о защите конкуренции»).

1. Ряд положений конкурсной документации сформулированы как соответствующие параметрам только одного поставщика подобных услуг – ООО «Гарант-Парк-Интернет», что необоснованно ограничивает количество участников размещения заказа до поставщиков услуг одного поставщика - ООО «Гарант-Парк-Интернет» (parking.ru).

2. В п. 3.1 конкурсной документации приведен список лицензий, который должен иметь участник конкурса.

Исходя из описания требований конкурсной документации, для предоставления данной услуги необходима только одна лицензия - лицензия на оказание телематических услуг связи;

Но в данном списке необоснованно указаны следующие лицензии:

- лицензия Роскомнадзора на оказание услуг по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации;
- лицензия ФСБ России на осуществление технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств;
- лицензия ФСБ России на осуществление предоставления услуг в области шифрования информации;
- лицензия ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2005 г. № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензию, и перечней лицензионных условий» требование наличия «Лицензии на передачу данных за исключением передачи голосовой информации» применяется в случае:

Обеспечение предоставления абоненту и (или) пользователю:

- доступа к сети связи лицензиата;

- В соответствии с конкурсной документацией, доступ к сети связи Лицензиата Клиенту не предоставляется

- соединений по сети передачи данных, за исключением соединений для целей передачи голосовой информации;

- В соответствии с конкурсной документацией, физического присоединения Заказчика по сети передачи данных Исполнителя - не производится

- доступа к услугам передачи данных, оказываемым другими операторами связи, сети передачи данных которых взаимодействуют с сетью связи лицензиата.

- В соответствии с конкурсной документацией, Абонент (Пользователь) не является другим оператором связи, присоединяющим свои сети передачи данных.

- оказание услуг, предусмотренных настоящим перечнем, может сопровождаться предоставлением иных услуг, технологически неразрывно связанных с указанными услугами и направленных на повышение их потребительской ценности, если для этого не требуется отдельной лицензии.

- В соответствии с конкурсной документацией, предоставление иных услуг, требующих отдельных лицензий, в данном случае не производится.

Таким образом, установление в конкурсной документации требования о предоставлении Лицензии на передачу данных за исключением передачи голосовой информации не соответствует предмету конкурса.

Исходя из состава конкурсной документации «лицензия ФСБ России на осуществление технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств» не требуется. Требования к шифрованию и криптографии Заказчиком не заявлены, криптооборудование в составе Проекта не используется.

Исходя из состава конкурсной документации «Лицензия ФСБ России на осуществление предоставления услуг в области шифрования информации» не требуется. Требования к шифрованию и криптографии Заказчиком не заявлены.

Лицензия ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, исходя из состава конкурсной документации, не требуется. Данная лицензия подразумевает под собой предоставление технических средств по защите персональных данных, таких требований нет в предоставленной Заказчиком документации. Требования к хранению и обработке персональных данных размещаемой системы не предъявлено. Исходя из описания системы, персональные данные отсутствуют.

Кроме того, 08.02.2013г. Заказчик размещал запрос предложений (№31300133854, <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=145553&epz=true>) под данную информационную систему, в котором не предъявлялись требования к наличию подобного списка лицензий.

При этом, исходя из конкурсной документации, вид услуг не поменялся по сравнению с запросом предложений.

3. В п. 2.5. конкурсной документации прописаны требования к предоставляемой Исполнителем ежемесячной отчетности. В данном списке необоснованно указаны следующие требования:

- общее количество посетителей и внешних запросов;
- общий трафик (отданный пользователям);
- распределение посещаемости по дням месяца, дням недели и времени суток;
- продолжительность визитов;
- типа скачиваемых файлов;
- используемые пользователями браузеры.

В соответствии с требованиями конкурсной документации Исполнитель в процессе оказания услуг не имеет доступа к внутренним данным информационной системы Заказчика.

В связи с этим участник конкурса не имеет возможности предоставлять подобную отчетность, поскольку данный вид доступа не предполагается по условиям конкурсной документации и

потребуется вмешательство во внутреннюю структуру информационных систем Заказчика, что также не предполагается и не оговаривается ни условиями договора, ни условиями конкурсной документации.

Из вышеизложенного следует, что аукционная документация Заказчика содержит нарушения требований, установленных ч. 1.2 ст. 3, ч. 10.3 ст. 4, ч. 10.9 ст. 4 и ч. 10.12 ст. 4 Закона о размещении заказов 223-ФЗ от 18 июля 2011 года, а также ч. 1,3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей совершать в ходе торгов действия, которые ведут или могут привести к ограничению или устранению конкуренции.

В связи с выше изложенным просим:

1. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства в части совершения следующих действий:
 - исключения из конкурсной документации, лицензий, ограничивающих конкуренцию между участниками, в частности:
 - лицензия Роскомнадзора на оказание услуг по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации;
 - лицензия ФСБ России на осуществление технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств;
 - лицензия ФСБ России на осуществление предоставления услуг в области шифрования информации;
 - лицензия ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.
 - исключить в п. 2.5. конкурсной документации требования к предоставляемой Исполнителем ежемесячной отчетности:
 - общее количество посетителей и внешних запросов;
 - общий трафик (отданный пользователям);
 - распределение посещаемости по дням месяца, дням недели и времени суток;
 - продолжительность визитов;
 - типа скачиваемых файлов;
 - используемые пользователями браузеры.

2. Провести проверку Заказчика на предмет соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Приложения:

1. Копия протокола общего собрания участников ООО «Конденса»;
2. Копия документации по извещению №31300133854 «Запрос предложений на обеспечение технологической поддержки интернет-сайта «ReformaGKH.ru», информационной системы «Реформа ЖКХ» и системы обработки запросов «Atlassian Jira».

**Генеральный директор
ООО «Конденса»**



Сафонов В.И.