



Общероссийская общественная
организация содействия защите прав
граждан и безопасности общества
«Безопасное Отечество»

5

«30» декабря 2013 г. Исх. 879,001

На № _____

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по г.Москве
Петросяну Р.А.
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1

Заказчику:

Открытое акционерное общество
«Мосэнергосбыт»
Место нахождения: 117312, г. Москва, ул.
Вавилова, д.9
Почтовый адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова,
д.9
Контактный телефон: +7(495)981-98-19
Адрес электронной почты: info@mosenergosbyt.ru

Жалоба в порядке ст. 18.1 Федерального закона
от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите
конкуренции»

Организатор:

Общество с ограниченной ответственностью
«ИНТЕР РАО – Центр управления закупками»
Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва,
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3
Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва,
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3

ЖАЛОБА

на действия заказчика по открытым конкурентным переговорам на оказание услуг
военизированной охраны (услуг по охране служебных помещений и имущества, сопровождение
контролеров при отключении абонентов) для нужд ОАО «Мосэнергосбыт».

Номер извещения: № 31300771120

Наименование закупки: открытые конкурентные переговоры на оказание услуг военизированной
охраны (услуг по охране служебных помещений и имущества, сопровождение контролеров при
отключении абонентов) для нужд ОАО «Мосэнергосбыт».

Адрес сайта, где была опубликована информация о размещении заказа: zakupki.gov.ru,
<http://www.interrao-zakupki.ru>, www.mosenergosbyt.ru.

Московское УФАС
Рег.номер: 43630
Зарегистрирован: 30.12.2013

Дата и время окончания подачи заявок: 10.01.2014 в 10:00



Начальная (максимальная) цена договора: 83 652 000,00 рублей.

Заказчик: Открытое акционерное общество «Мосэнергосбыт» Место нахождения: 117312, г. Москва,
ул. Вавилова, д.9, Почтовый адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д.9, Контактный телефон:
+7(495)981-98-19, Адрес электронной почты: info@mosenergosbyt.ru.

Организатор: Общество с ограниченной ответственностью «ИНТЕР РАО – Центр управления
закупками» Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3,
Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3, Контактное лицо:

Титов Александр Сергеевич, тел. +7 (495) 6648840, доб.: 3188, эл. почта:
titov_as@interrao.ru
115093, Москва, ул. Дубининская, д. 90
www.nikakixno.ru
телефон: +7 (495) 923-81-11, info@nikakixno.ru

Заявитель: (Сведения об участнике размещения заказа подавшем жалобу):

Наименование: Общероссийская общественная организация содействия защите прав граждан и безопасности общества «Безопасное Отечество»; почтовый адрес: 115093, г. Москва, ул. Дубининская, д. 90; адрес местонахождения: г. Москва, ул. Дубининская, д. 90, адрес эл. почты: info@nikakixno.ru, телефон: +7(495)923-81-11, факс: +7(495)952-69-12.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика:

1. Нарушение Заказчиком п. 2 ч. 1, ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 2 ч. 1, ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

1. В закупочной документации по открытым конкурентным переговорам установлены требования к участникам конкурентных переговоров, приводящие к необоснованному ограничению конкуренции:

1. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в т.ч. создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Согласно ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно п. 5.5.2. «Подготовка к проведению закупок» п.п. 5.5.3.6. «Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Мосэнергосбыт» (далее – Положение о закупках), **запрещается устанавливать избыточные требования к участникам конкурентных процедур в целях ограничения конкуренции по отношению к потенциальным участникам закупки и создания преимуществ для определенного участника (нескольких участников).**

В нарушение вышеуказанных норм Закона и положения о закупках Заказчиком в закупочной документации неправомерно установлены следующие требования:

В Приложение № 1 к договору «Задание Заказчика на оказание услуг», а также в «Задание на проведение закупки услуг» Заказчик устанавливает следующие требования к участникам:

«п. 3. При оказании охранных услуг Исполнитель должен:

- **представить копию лицензии МЧС России на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;**

.....;

- **представить копию свидетельства о допуске к видам работ, определенным конкурсной документацией, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией;**

.....;

Данные требования неправомерны по следующим основаниям:

Предметом торгов является оказание услуг военизированной охраны (услуг по охране служебных помещений и имущества, сопровождение контролеров при отключении абонентов) для нужд ОАО «Мосэнергосбыт».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. N 1225 утверждает "Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений", согласно которого к перечню

работ и услуг, выполнение которых требует наличие лицензии МЧС России, являются следующие работы и услуги:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов
7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах
9. Устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов
10. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций
11. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

Согласно ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, могут выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими соответствующие свидетельства о допуске к таким видам работ, выданные саморегулируемыми организациями.

К данным видам работ относятся работы указанные в перечне, утвержденном Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624. В перечень включены работы, относящиеся исключительно к строительству, реконструкции, капитальному ремонту.

Указанные выше работы требующие наличия специальных разрешений (лицензии и свидетельства), не связаны с предметом закупки, следовательно требование Заказчика о наличии у Участника (исполнителя) конкурентных переговоров лицензии МЧС России и свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, ограничивают конкуренцию и нарушают законные права и интересы претендентов на участие в конкурентных переговорах.

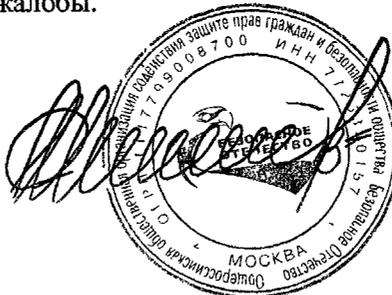
Руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

1. Приостановить размещение данной закупки до рассмотрения жалобы по существу;
 2. Провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
- Обязать Заказчика устранить нарушения действующего законодательства путем аннулирования закупки, либо внести изменения в документацию

Приложения:

- документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу;
- документы, подтверждающие доводы жалобы.

Председатель Правления



Д.А. Жирков

ПРОТОКОЛ ВНЕОЧЕРЕДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
Общероссийской общественной организации содействия защите прав граждан и безопасности общества «Безопасное Отечество» (далее Организация)

г. Москва

«27» февраля 2013 г.

Присутствовало 32 делегата от 25 региональных отделений Организации.

1. От Владимирского областного отделения: Данилов Станислав Олегович;
2. От Волгоградского областного отделения: Котляров Александр Николаевич;
3. От Вологодского областного отделения: Бережук Ирина Владимировна;
4. От Воронежского областного отделения: Кулькин Анатолий Николаевич;
5. От Ивановского областного отделения: Лобов Андрей Михайлович;
6. От Калужского областного отделения: Брыль Инна Ивановна;
7. От Курского областного отделения: Рябцев Петр Сергеевич;
8. От Липецкого областного отделения: Шашков Александр Александрович;
9. От Ленинградского областного отделения: Кирсанова Юлия Дмитриевна;
10. От Московского отделения: Бондарев Сергей Иванович, Жирков Дмитрий Анатольевич, Филиппов Александр Владимирович, Зарудин Виталий Валерьевич, Смирнов Сергей Сергеевич, Кольченкова Анастасия Игоревна;
11. От Московского областного отделения: Савинов Александр Васильевич, Шмаков Михаил Алексеевич, Гришин Владислав Александрович;
12. От Нижегородского областного отделения: Кирьянов Руслан Равильевич;
13. От Новгородского областного отделения: Ковалев Андрей Валентинович;
14. От Оренбургского областного отделения: Бекишев Ринат Эдемович;
15. От Орловского областного отделения: Голованова Людмила Георгиевна;
16. От Пензенского областного отделения: Портнова Ирина Александровна;
17. От Пермского краевого отделения: Лебедева Елена Александровна;
18. От Рязанского областного отделения: Кадимов Андрей Фанузович;
19. От Санкт-Петербургского отделения: Кирсанов Антон Григорьевич;
20. От Самарского областного отделения: Шмыгов Дмитрий Александрович;
21. От Свердловского областного отделения: Лейбыченко Наталья Владимировна;
22. От Тульского областного отделения: Филиппов Олег Валентинович;
23. От Ульяновского областного отделения: Киселева Лариса Ивановна;
24. От Хабаровского краевого отделения: Хожателева Юлия Александровна;
25. От Челябинского областного отделения: Ладнер Сергей Викторович.

Кворум для принятия решений имеется.

Председатель Конференции: Жирков Д.А.

Секретарь Конференции: Бондарев С.И.

Приглашенные члены Организации без права голоса:

Молотков Дмитрий Геннадиевич

Катков Михаил Николаевич

Филиппов Сергей Александрович

Повестка дня:

1. О внесении изменений и дополнений в Устав Организации.
2. Об изменении сведений о лицах, действующих без доверенности от имени Организации
3. О досрочном прекращении полномочий Контрольно-ревизионной комиссии и избрании Контрольно-ревизионной комиссии.
4. О доизбрании в состав Координационного совета Организации нового члена.
5. О государственной регистрации изменений, вносимых в Устав Организации.



По первому вопросу повестки дня **СЛУШАЛИ**: О внесении изменений и дополнений в Устав Организации

ПОСТАНОВИЛИ Внести изменения и дополнения в Устав Организации.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно

По второму вопросу повестки дня **СЛУШАЛИ**. Об изменении сведений о лицах, действующих без доверенности от имени Организации.

ПОСТАНОВИЛИ. Внести в сведения о лицах, действующих без доверенности от имени Организации должность Председателя Координационного совета.

Подтвердить полномочия Председателя Правления Жиркова Дмитрия Анатольевича, внести изменения в сведения о лицах, действующих без доверенности в части изменения паспортных данных.

Избрать Председателем Координационного совета Зарудина Виталия Валерьевича. Срок действия полномочий Председателя Координационного совета Зарудина В.В. - до проведения следующей отчетно-выборной Конференции в 2016 году.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно

По третьему вопросу повестки дня **СЛУШАЛИ**: О досрочном прекращении полномочий Контрольно-ревизионной комиссии Организации и избрании Контрольно-ревизионной комиссии Организации.

ПОСТАНОВИЛИ: Прекратить полномочия Контрольно-ревизионной комиссии Организации.

Избрать Контрольно-ревизионную комиссию в составе:

Молотков Дмитрия Геннадьевича

Катков Михаил Николаевич

Филиппов Сергей Александрович

Срок действия полномочий Контрольно-ревизионной комиссии - до проведения следующей отчетно-выборной Конференции в 2016 году.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно

По четвертому вопросу повестки дня **СЛУШАЛИ**: О доизбрании в состав Координационного совета Организации нового члена.

ПОСТАНОВИЛИ. Избрать в состав Координационного совета нового члена - Смирнова Сергея Сергеевича

Утвердить состав Координационного совета:

Жирков Дмитрий Анатольевич

Зарудин Виталий Валерьевич

Смирнов Сергей Сергеевич

Срок действия полномочий Координационного совета - до проведения следующей отчетно-выборной Конференции в 2016 году.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно

По пятому вопросу повестки дня **СЛУШАЛИ**: О государственной регистрации изменений, вносимых в Устав Организации.

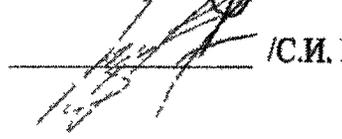
ПОСТАНОВИЛИ: Зарегистрировать изменения, вносимые в Устав Организации в установленном законом порядке, поручить Председателю Правления Организации Жиркову Дмитрию Анатольевичу выступить заявителем при государственной регистрации.

ГОЛОСОВАЛИ «за» - единогласно

Председатель Конференции

 Д.А. Жирков/

Секретарь Конференции

 /С.И. Бондарев/

Задание Заказчика на оказание услуг

Общие сведения

Услуги должны оказываться с соблюдением Закона РФ от 11 марта 1992 г. N 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Заказчик: ОАО «Мосэнергосбыт».

Описание объекта: объектом оказания услуг по охране являются отделения и офисы ОАО «Мосэнергосбыт», расположенные на территории г. Москвы и Московской области, в соответствии с приложением № 1 к настоящему заданию.

Сроки оказания услуг: с 01 февраля 2014 г. по 31 января 2017 г.

1. Оказание услуг по охране объектов

1. Выставление на объектах ОАО «Мосэнергосбыт» постов физической охраны, осуществляется в соответствии с адресами объектов, количеством постов и режимом работы, указанными в приложении № 1 к настоящему заданию.
2. График оказания охранных услуг для постов с круглосуточным режимом работы для одного охранника: 1 (Одни) рабочие сутки / 3 (Трое) выходных суток.
3. График оказания охранных услуг для постов с дневным режимом работы для одного охранника за исключением выходных и праздничных дней: 5 (Пять) рабочих дней в неделю по 12 (Двенадцать) часов с 08-00 до 20-00;
4. График оказания охранных услуг для постов с дневным режимом работы для одного охранника за исключением выходных и праздничных дней: 6 (Шесть) рабочих дней в неделю по 14 (Четырнадцать) часов с 7-00 до 21-00.
5. Иметь возможность усиления охраны объекта дополнительными постами на период проведения массовых мероприятий на территории охраняемого объекта;
6. Обеспечить охрану, в том числе вооруженную, имущества Заказчика при его транспортировке по территории Российской Федерации (по отдельно оплачиваемой заявке Заказчика);
7. Обеспечить охрану и порядок в местах проведения массовых мероприятий, организуемых Заказчиком.

2. Оказание услуг по сопровождению

1. Выделять, в соответствии с заявкой Заказчика, необходимое количество охранников на автомобиле для организации сопровождения контролёров Заказчика при снятии ими показаний приборов учёта электроэнергии или отключении абонентов от услуг электроснабжения.
2. В случае инцидента организовать прибытие наряда вневедомственной охраны МВД России к месту инцидента в срок не позднее 15 минут с момента получения сигнала (звонка) для пресечения противоправных действий третьих лиц по отношению к сотрудникам Заказчика.
3. Осуществлять действия в строгом соответствии с должностной инструкцией, не нарушая при осуществлении таких действий законодательства Российской Федерации.

3. При оказании охранных услуг Исполнитель должен:

- представить копию лицензии МЧС России на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- представить копию лицензии УФСБ России по г. Москве и Московской области на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну;
- представить копию свидетельства о допуске к видам работ, определенным конкурсной документацией, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией;
- представить концепцию комплексной системы безопасности объектов Заказчика;
- подготовить рекомендации по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- нести службу силами штатных сотрудников Исполнителя;

- осуществлять круглосуточное взаимодействие с территориальными подразделениями МВД России, МЧС России и ФСБ России (по месту расположения объекта охраны);
- иметь действующие договора с УВО ГУ МВД по г. Москве и Московской области на реагирование нарядами вневедомственной охраны при получении сигнала тревоги;
- осуществлять оперативное реагирование на сигналы тревоги с объектов охраны силами нарядов вневедомственной охраны МВД России, вооруженных служебным оружием;
- обеспечить выезд наряда вневедомственной охраны МВД России при получении сигнала тревоги от охранной сигнализации или кнопки тревожной сигнализации, установленных на объекте Заказчика. Время прибытия наряда вневедомственной охраны МВД России на охраняемый объект не должно превышать 15 минут;
- осуществлять выезды групп быстрого реагирования (не менее 10 экипажей), вооруженных служебным огнестрельным оружием, для сопровождения контролёров при отключении абонентов. Численный состав экипажа – не менее 3-х человек. Предоставить нотариально заверенную копию разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, а также копию документов, подтверждающих наличие комнаты для хранения оружия;
- иметь систему отбора кадров с использованием новейших средств и методов психофизиологического тестирования (предоставить копию положения по подбору кадров, копию договора со специалистом - полиграфологом, собственного или арендованного оборудования для проведения инструментальных психофизиологических исследований (полиграфа));
- использовать собственные средства связи при оказании охранных услуг (радиостанции по количеству сотрудников, мобильные телефоны);
- обеспечить наличие у сотрудников охраны при выполнении охранных функций удостоверения личности частного охранника и соответствующей квалификации, форменной одежды, средств мобильной и радиосвязи, автотранспорта;
- обеспечить наличие у сотрудников охраны пожарно-технического минимума;
- обеспечить наличие у сотрудников охраны надлежащей экипировки, в том числе наличие специальных средств, разрешенных законодательством Российской Федерации;
- иметь оперативную службу с круглосуточным режимом работы, в состав которой входит группа по мониторингу оперативной обстановки с использованием пульта централизованного наблюдения, а также группы быстрого реагирования;
- обладать станцией мониторинга охранно-пожарной сигнализации и кнопки тревожной сигнализации посредством пульта централизованного наблюдения (ПЦН). Пульт централизованного наблюдения (ПЦН) – это самостоятельное техническое средство (совокупность технических средств) или составная часть системы передачи извещений, которое устанавливается в пункте централизованной охраны для приема от пультových оконечных устройств или ретранслятора извещений о несанкционированном проникновении на охраняемые объекты, о пожаре, или других происшествиях на них, служебных и контрольно-диагностических извещений, обработки, отображения, регистрации полученной информации и представления ее в заданном виде для дальнейшей обработки, а также (при наличии обратного канала) для передачи через пультное оконечное устройство на ретранслятор и объектовые оконечные устройства команд управления;
- иметь соответствующую сервисную службу для устранения неполадок, связанных с эксплуатацией приборов пультной охраны и каналов связи;
- передавать сообщения подразделениям Государственной противопожарной службы при получении сигнала от пожарной сигнализации, установленной на объекте Заказчика;
- обеспечить ведение оперативными дежурными, операторами ПЦН и охранниками документации, в соответствии с руководящими документами Исполнителя и Заказчика;
- полностью компенсировать Заказчику убытки, понесенные им по вине Исполнителя.

Подписи сторон

/ _____ /
М.П.

/ _____ /
М.П.

5.5.2.4. Расчет сметной стоимости работ регламентируется методиками ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», сформированных Финансово-экономическим центром Общества.

5.5.3. Требования к Участникам закупок

5.5.3.1. Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (Коллективный участник), независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с настоящим Положением.

5.5.3.2. Члены объединений, являющихся коллективными Участниками закупок, должны иметь соглашение между собой (или иной документ), соответствующее нормам Гражданского кодекса РФ, в котором определены права и обязанности сторон и установлен лидер коллективного Участника. В соглашении должна быть установлена солидарная ответственность по обязательствам, связанным с участием в закупках, заключением и последующем исполнением договора. В случае проведения закрытых закупок в составе и лидеру коллективного Участника дополнительно предъявляются требования, предусмотренные подпунктом 5.2.3.5.

5.5.3.3. Участник конкурентной закупки должен подготовить заявку по форме, установленной в предоставленной ему закупочной документации. Из текста заявки должно следовать, что ее подача является принятием всех условий Заказчика (Организатора закупки), в том числе согласием исполнять обязанности Участника.

5.5.3.4. Заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном законодательством РФ.

5.5.3.5. Иные требования устанавливаются закупочной документацией. Требования к участникам не должны накладываться на конкурентную борьбу излишних (необоснованных) ограничений.

5.5.3.6. Запрещается устанавливать избыточные ограничения к участникам конкурентных процедур в целях ограничения конкуренции по отношению к потенциальным участникам закупки и созданию преимуществ для определенного участника (нескольких участников).

5.5.4. Подготовка, согласование и утверждение закупочной документации для проведения конкурентной закупки

5.5.4.1. При подготовке закупочной документации на каждом этапе закупочной процедуры (в т.ч. на этапе формирования требований) запрещается устанавливать необоснованно ограничивающие конкуренцию условия поставки и не позволяющие добиться максимальной эффективности закупки.

5.5.4.2. Не допускается устанавливать в закупочной документации ссылки на конкретные разработчика, торговые марки, торговые наименования, указание на конкретного производителя (поставщика) в случаях, когда это