



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

26.12.2013 № АК/53104/13

На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Геолойф Эшелон» от 24.12.2013 № АА-465 на действия ГУП города Москвы «Мосгортранс» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по проведению оценки эффективности системы контроля оборота ГСМ и мониторинга транспорта в филиалах ГУП «Мосгортранс» (извещение 31300735706).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Геолойф Эшелон» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: жалоба на 10 л. в 1 экз.

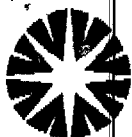
Выскребенцева А.В.
(499) 252-35-31, вн.396

Цариковский

А.Ю. Цариковский
Московское УФАС
Рег.номер 43379
Зарегистрирован: 30.12.2013



69449



Группа компаний
GEOLIFE
Навигация по жизни

Группа компаний "Геолайф"
127254, г. Москва, Добролюбова 14а
Тел: +7 495 740 12 20

www.ech-msp.ru

№ 04 от декабрь 20 13 г. № АА-465
На Ваш _____ от _____

ФАС России
Рег номер 119054-Ф/13
зарегистрирован 24 12 2013



Куда: Федеральная антимонопольная служба

123995, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

От кого: Общество с ограниченной ответственностью

«Геолайф Эшелон»

127254, г. Москва, ул. Добролюбова д. 14, А

Жалоба на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

Заказчик: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Мосгортранс» Адрес: г. 115035, Москва, Раушская набережная дом 22/21 строение 1.

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются: члены конкурсной комиссии: Председатель: Антопов Л.П., члены комиссии: Безденко И.А., Дорожкин А.Е., Тарасова М.В., Шибяев Е.С.

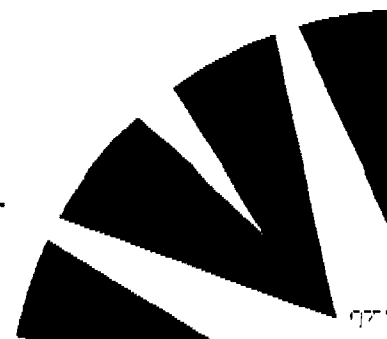
1. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Геолайф Эшелон»,
2. ИНН: 7703781375. Адрес: 127254, г. Москва, ул. Добролюбова, д. 14А; телефон: 8 (495) 7401220; доб. факс: 1530; e-mail: kartasva@ech-msp.ru, kurmanov@ech-msp.ru, контактное лицо: Курманов Анатолий Анатольевич телефон: 8 (495) 740 12 20 (доб. 1139)

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 31300735706

Наименование конкурса: «Выполнение работ по проведению оценки эффективности системы контроля оборота ГСМ и мониторинга транспорта в филиалах ГУП «Мосгортранс»

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 09 декабря 2013 года.



5. **Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» которые, по мнению Заявителя нарушены:** неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в конкурсе, что нарушает часть 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.

6. **Доводы жалобы:** 19 декабря 2013 года ООО «Геолойф Эшелон» направило электронную заявку для участия в конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по проведению оценки эффективности системы контроля оборота ГСМ и мониторинга транспорта в филиалах ГУП «Мосгортранс». Заявка для участия в конкурсе была подана в соответствии с Приложением № 1 к Приглашению делать оферты. В соответствии с п.2.2. указанного Приложения «В качестве оферты признается подписанный претендентом проект договора на лот, составленный по форме, указанной в приглашении делать оферты, и содержащий все существенные условия, указанные в приглашении делать оферты, с учетом предложений претендента в части цены. Оферта (договор) подается участником закупки в электронном виде, подписанная электронной цифровой подписью, в соответствии с «Руководством пользователя», расположенного по адресу: http://etp.roseltorg.ru/customers/welcome-com/reglament_user.docx., что является безусловным обязательством подписания договора приложенного к конкурсной документации.

В соответствии с Федеральным Законом № 49-ФЗ от 27.07.2006 «Об информации, информационных технологиях и защите информации», подписание электронного документа ЭЦП, оформленной на уполномоченное лицо организации, влечет юридическую ответственность организации за исполнение обязательств, которые организация принимает согласно подписываемому документу.

В соответствии с п. 5.1.4 Руководства «Система проведения процедур закупок в электронной форме», заявка должна содержать только согласие Заявителя на поставку или приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации о процедуре, на условиях, предусмотренной такой документацией.

В соответствии с п.5.1.7 Руководства «Система проведения процедур закупок в электронной форме» если после подведения итогов процедуры, участники допущены к заключению договора, процедура переходит в статус «Заключение договора», после чего указанные договора подписываются.

ООО «Геолойф Эшелон» подготовило и подало полный комплект документов, в строгом соответствии с Приложением №1 к Приглашению делать оферты и Руководства «Система проведения процедур закупок в электронной форме». Заявка была направлена в электронном виде и подписана Электронной цифровой подписью уполномоченным на то лицом.

Таким образом, исходя из смысла правоустанавливающих документов и документов регламентирующих проведение торгов на электронных площадках следует, что подписание Заявки на проведение торгов со стороны ООО «Геолойф Эшелон» является безусловной офертой (договором) на условиях указанных в конкурсной документации.

Всего в конкурсе участвовали два юридических лица, помимо ООО «Геолойф Эшелон» заявку предоставило ЗАО «Энергетические Ресурсы и Технологии, Анализ и консультации».

19 декабря 2013 года организатором процедуры Государственным унитарным предприятием города Москвы «Мосгортранс» были вскрыты оферты и составлен Акт вскрытия оферт 31300735706, лот 1, согласно которого цена предложенная ЗАО «Энергетические Ресурсы и Технологии, Анализ и консультации» составляла 4 700 000 (четыре миллиона семьсот тысяч) рублей, цена предложенная ООО «Геолойф Эшелон» составляла 3 776 000 (три миллиона семьсот семьдесят шесть тысяч) рублей.

При указанных условиях цена предложенная ООО «Геолойф Эшелон» существенно ниже цены предложенной ЗАО «Энергетические Ресурсы и Технологии, Анализ и консультации».

2

Таким образом, организатор торгов ГУП «Мосгортранс», согласно условиям электронных торгов обязан был принять решения о заключении договора с ООО «Геолойф Эшелон» либо отказать заключить договор с обоснованием причины отказа.

20 декабря 2013 года конкурсная комиссия под председательством Антонова Л.П., а так же членов комиссии Безденко И.А., Дорожкин А.Е., Тарасова М.В., Шибяев Е.С., не допустили ООО «Геолойф Эшелон» для участия в торгах.

Согласно Акта рассмотрения и оценки оферт 31300735706, обоснованием для принятия такого решения послужило отсутствие в составе документов, представленных претендентом оферты (подписанного претендентом проекта договора) согласно п.2.2 Приложения №1 к Приглашению делать оферты.

Указанные в Акте рассмотрения и оценки оферт 31300735706 обстоятельства не соответствуют действительности, так как ООО «Геолойф Эшелон» подало в электронном виде все необходимые документы в строгом соответствии с Приложением № 1 к Приглашению делать оферты.

Таким образом, несмотря на то, что Оферта (договор) был подан в электронном виде, подписан Электронной цифровой подписью и полностью соответствовал условиям его предоставления в соответствии с п.2.2. Приложения № 1 к Приглашению делать оферты, организатор торгов незаконно, по надуманным основаниям не допустил ООО «Геолойф Эшелон» для участия в конкурсе.

ООО «Геолойф Эшелон» обратилось на ЭТП, на которой проводился конкурс, для дачи разъяснений, по поводу не допуска в торгах. после чего ЭТП пояснила, что ООО «Геолойф Эшелон» в отличие от ЗАО «Энергетические Ресурсы и Технологии, Анализ и консультации» не предоставило отсканированного и подписанного договора в формате PDF.

В Приложении № 1 к Приглашению делать оферты не указано, что для участия в конкурсе необходимо представлять отсканированную копию договора, так как отсканированная копия документа не является правоустанавливающим документов, не несет юридических последствий, без предоставления его в оригинале, соответственно участник торгов не имел возможности знать о данной условии конкурса и не мог представлять таковые документы.

При указанных обстоятельствах организатор торгов имеет возможность в нарушение действующего законодательства произвольно изменять условия торгов и не допускать до участия в торгах лиц по надуманным основаниям.

Фактически незаконно отстраняя ООО «Геолойф Эшелон» от участия в конкурсе, по явно надуманным основаниям, организатор торгов раскрыл перед другими участниками торгов цену оферты предложенную при заключении оферты, тем самым существенно нарушил права лица, участвующего в электронных торгах.

Таким образом, при осуществлении участия в конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по проведению оценки эффективности системы контроля оборота ГСМ и мониторинга транспорта в филиалах ГУП «Мосгортранс» были грубым образом нарушены права ООО «Геолойф Эшелон», в результате чего организация была не допущена до торгов, несмотря на то, что цена предложенная ООО «Геолойф Эшелон» являлась существенно ниже цены предложенной ЗАО «Энергетические Ресурсы и Технологии, Анализ и консультации».

В связи с изложенным, просим рассмотреть указанную жалобу и,

Признать незаконным решение о несоответствии представленных претендентом ООО «Геолойф Эшелон» документов, для участия в оферте и о не допуске ООО «Геолойф Эшелон» к участию при заключении договора на выполнение работ по проведению оценки эффективности системы контроля оборота ГСМ и мониторинга транспорта в филиалах ГУП «Мосгортранс» на условиях предложенной оферты.

эффективности системы контроля оборота ГСМ и мониторинга транспорта в филиалах ГУП «Мосгортранс».

Приложения:

1. Акт рассмотрения и оценки 31300735706 – на 2 л.
2. Приложение №1 к Приглашению делать оферты – на 3 л.
3. Копия Заявки на участие, подписанная ЭПЦ уполномоченного лица – на 2 л.

Генеральный директор

ООО «Геолэйф Эш Эчелон»



A handwritten signature in black ink, appearing to read "А.А. Курманов". The signature is written in a cursive style and is enclosed within a hand-drawn oval shape.

А.А. Курманов

Исп: Картаева Н.А (1240)

**Акт рассмотрения и оценки ofert
31300735706**

г. Москва

«20» декабря 2013г.

Заказчиком является: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Мосгортранс»

1. Наименование процедуры и предмета договора лота:

Приглашение делать oferty на право заключения договора на выполнение работ по проведению оценки эффективности системы контроля оборота ГСМ и мониторинга транспорта в филиалах ГУП "Мосгортранс", лот №1: Выполнение работ по проведению оценки эффективности системы контроля оборота ГСМ и мониторинга транспорта в филиалах ГУП "Мосгортранс"

2. Начальная цена договора:

4 720 000 RUB

3. Извещение и документация о проведении настоящей процедуры были размещены «09» декабря 2013 года на сайте Единой электронной торговой площадки (ОАО «ЕЭТП»), по адресу в сети «Интернет»: <https://com.roseltorg.ru>.

4. Состав комиссии.

На заседании комиссии (5706 Комиссия по рассмотрению и оценке ofert на выполнение работ по проведению оценки эффективности системы контроля оборота ГСМ и мониторинга транспорта в филиалах ГУП "Мосгортранс"), при подведении итогов процедуры присутствовали:

Председатель комиссии: Антонов Л.П.

Член комиссии: Безденко И.А.

Член комиссии: Дорожкин А.Е.

Член комиссии: Тарасова М.В.

Член комиссии: Шибяев Е.С.

5. Были рассмотрены заявки следующих участников процедуры:

Порядковый номер участника	Наименование участника	Сумма предложения
Участник №2	Общество с ограниченной ответственностью "Геолайф Эшелон"	3 776 000
Участник №1	Закрытое акционерное общество "Энергетические Ресурсы и Технологии. Анализ и консультации"	4 700 000

6. Комиссия рассмотрела заявки на соответствие их требованиям, установленным документацией, а также содержащиеся в реестре участников, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике, подавшем такую заявку на участие и приняла следующие решения:

Место заявки	Порядковый номер заявки	Наименование участника	Статус допуска	Основание для решения
1	2	Общество с ограниченной ответственностью "Геолайф Эшелон"	Не соответствует	В составе документов, представленных претендентом, отсутствует oferta (подписанный претендентом проект договора) согласно п.2.2 Приглашения делать oferty
1	1	Закрытое акционерное общество "Энергетические Ресурсы и Технологии, Анализ и консультации"	Соответствует	Состав документов заявителя соответствует требованиям документации

Сведения о решении каждого члена комиссии о соответствии заявок участников:

5

Фамилия И.О. членов комиссии	Участник №2	
	Решение	Основание
Антонов Л.П.	Не допущен	Не указано.
Безденко И.А.	Не допущен	Не указано.
Дорожкин А.Е.	Не допущен	Не указано.
Тарасова М.В.	Не допущен	Не указано.
Шибяев Е.С.	Не допущен	Не указано.
ИТОГО		5
Соответствует		0
Не соответствует		5

Фамилия И.О. членов комиссии	Участник №1	
	Решение	Основание
Антонов Л.П.	1	Не указано.
Безденко И.А.	1	Не указано.
Дорожкин А.Е.	1	Не указано.
Тарасова М.В.	1	Не указано.
Шибяев Е.С.	1	Не указано.
ИТОГО		5
Соответствует		5
Не соответствует		0

7. По результатам подведения итогов заключить договор с Закрытым акционерным обществом "Энергетические Ресурсы и Технологии, Анализ и консультации", предложившим цену договора – 4 700 000,00 руб.

8. Договор заключается на условиях, предусмотренных документацией, по минимальной цене договора, предложенной указанным участником. Указанный участник не вправе отказаться от заключения договора.

9. Акт рассмотрения и оценки ofert будет размещен на сайте Единой электронной торговой площадки, по адресу в сети «Интернет»: <https://com.roseltorg.ru> в течение дня, следующего за днем подписания настоящего Акта.

Члены комиссии, присутствующие на заседании:

Председатель комиссии: _____ /Антонов Л.П./

Член комиссии: _____ /Безденко И.А./

Член комиссии: _____ /Дорожкин А.Е./

Член комиссии: _____ /Тарасова М.В./

Член комиссии: _____ /Шибяев Е.С./

Приложение №1
к Приглашению делать оферты**1. Общие условия.**

1.1. Приглашение делать оферты размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до истечения срока представления оферты.

Информация, размещенная на сайте www.zakupki.gov.ru не при каких обстоятельствах не является публичной офертой, не является торгами, не накладывает обязательств по заключению договора.

1.2. Приглашение делать оферты может содержать указание на товарные знаки, производителя, марку и модель товара.

2. Порядок заполнения и подачи оферт.

2.1. Любой участник (далее по тексту – претендент) вправе подать только одну оферту на один Лот, внесение изменений в которую не допускается. Участник размещения заказа подает оферту и все документы и сведения, указанные в п. 2.3. в электронной форме в соответствии с регламентом ЭТП, расположенным по адресу: http://etp.roseltorg.ru/eustomers/welcome-com/reglament_com_zak.docx.

2.2. В качестве оферты признается подписанный претендентом проект договора на лот, составленный по форме, указанной в приглашении делать оферты, и содержащий все существенные условия, указанные в приглашении делать оферты, с учетом предложений претендента в части цены.

Оферта (договор) подается участником закупки в электронном виде, подписанная электронной цифровой подписью, в соответствии с «Руководством пользователя», расположенного по адресу: http://etp.roseltorg.ru/customers/welcome-com/reglament_user1.docx.

2.3. Кроме оферты претендентом должны быть представлены следующие документы и сведения (прикрепляются в электронном виде):

- квалификационная анкета претендента по прилагаемой форме;
- свидетельство о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
- свидетельство о постановке на налоговый учет;
- выписка из единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте приглашения делать оферты (для юридических лиц), полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте приглашения делать оферты выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте приглашения делать оферты;
- учредительные документы со всеми изменениями и дополнениями;
- документ, подтверждающий полномочия лица, подписывающего документы на осуществление действий от имени претендента – юридического лица (протокол собрания об избрании директора, приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности);
- справка ИФНС России об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, полученная на последнюю перед подачей оферты отчетную дату;
- документы бухгалтерской отчетности (бухгалтерский баланс, отчет о прибыли и убытках) на последнюю перед подачей оферты отчетную дату с подтверждением отправления в налоговую инспекцию. В случае, если организация-претендент находится на упрощенной системе налогообложения, вместо бухгалтерского баланса представляются: уведомление о возможности применения упрощенной системы налогообложения; налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

Акт подписывается всеми присутствующими членами комиссии, и утверждается руководителем предприятия. Акт подлежит размещению на сайте электронной площадки в сети Интернет www.roseltorg.ru, в течение трех рабочих дней после утверждения Акта руководителем предприятия.

3.9. По итогам рассмотрения ofert комиссия принимает одно из следующих решений:

- об акцепте лучшей оферты (лучшей признаётся оферта с лучшим ценовым предложением);
- об отклонении всех оферт.

3.10. В случае отклонения комиссией всех оферт предприятие вправе принять решение о повторном размещении приглашения делать оферты. При этом предприятие вправе изменить условия исполнения договора.

3.11. Руководитель (директор) предприятия вправе принимать окончательное решение об акцепте (заключении) договора.

4. Запрещены действия, которые приводят или могут привести к недопущению или устранению конкуренции, в том числе:

- координация предприятием деятельности участников размещения заказа, проведение переговоров с участниками размещения заказа;

- создание участнику размещения заказа или нескольким участникам размещения заказа преимущественных условий участия в приглашении делать оферты, в том числе путем доступа к информации;

- нарушение порядка определения победителей;

- участие организаторов предприятия или их работников в процедуре размещения заказа;

- ограничение доступа к участию в процедуре размещения заказа, не предусмотренное действующим законодательством и нормативными актами предприятия;

- ограничение конкуренции между участниками путем включения в состав документации товаров (работ, услуг), технологически и функционально не связанных с предметом заказа.

Изучив извещение о проведении настоящей процедуры, включая опубликованные изменения и документацию, настоящим удостоверяется, что мы (я), нижеподписавшиеся (-ийся), согласны (ен) поставить (выполнить, оказать, приобрести) указанный в аукционной документации предмет договора в соответствии с указанной документацией стоимостью (по цене) не выше (не ниже в случае участия в процедуре на повышение) начальной цены договора.

Настоящей заявкой подтверждаем (-ю), что:

- против нас (меня) не проводится процедура ликвидации;
- в отношении нас (меня) отсутствует решение арбитражного суда о признании банкротом и об открытии конкурсного производства;
- наша (моя) деятельность не приостановлена;
- а также, что размер задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год не превышает 25% балансовой стоимости наших активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Мы (я) гарантируем (-ю) достоверность информации, содержащейся в документах и сведениях, находящихся в реестре аккредитованных на электронной торговой площадке заявителей.

Мы (я) поручаем (-ю) Оператору электронной торговой площадки, в случае установления организатором процедуры требования о внесении обеспечения заявки, блокировать операции по счету, открытому для проведения операций по обеспечению участия в процедурах, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в процедуре.

Мы (я) обязуемся (-юсь), в случае если мы (я) окажемся (-усь) участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене договора и если победитель процедуры будет признан уклонившимся от заключения договора, при условии получения от Заказчика проекта договора, составленного путем включения цены договора, предложенной нами (мною) в ходе процедуры, в проект договора, прилагаемый к документации, а также при отсутствии факта отзыва нашей (моей) заявки на участие, предоставить Заказчику подписанный договор в срок указанный в документации.

Мы (я) обязуемся (-юсь), в случае если мы (я) окажемся (-усь) участником, сделавшим следующее за предпоследним предложение о цене договора и, если участник процедуры, сделавший предпоследнее предложение, будет признан уклонившимся от заключения договора, при условии получения от Заказчика проекта договора, составленного путем включения цены договора, предложенной нами (мною) в ходе проведения процедуры, в проект договора, прилагаемый к

документации, а также при отсутствии факта отзыва нашей (моей) заявки на участие, предоставить заказчику подписанный договор в срок, указанный в документации.

Мы (я) обязуемся (-юсь), в случае если по результатам рассмотрения заявок наша (моя) заявка будет признана единственной соответствующей требованиям документации, при условии получения от Заказчика проекта договора, составленного путем включения цены договора, предложенной нами (мною) в ходе проведения процедуры, в проект договора, прилагаемый к документации, предоставить Заказчику подписанный договор в срок, указанный в документации.

Мы (я) обязуемся (-юсь), в случае заключения с нами договора предоставить обеспечение договора в размере, указанном в документации.

Мы (я) уведомлены (-н) о том, что в случае, если Заказчиком установлено требование о внесении обеспечения заявки на участие в процедуре и при уклонении нами (мною) от заключения договора, денежные средства в размере обеспечения заявки на участие в процедуре с нашего (моего) счета, открытого для проведения операций по обеспечению участия в процедурах, будут перечислены на счет Заказчика