



# ЭнергомашКапитал



5

*Debes. Ergo Potes*

Иск. №1538  
от 12.12.2013г.

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы России по городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

**Заявитель:** ООО «ЭнергомашКапитал»  
107031, г. Москва, Рождественский Бульвар,  
д.22/23  
Юридический адрес: 121019, г. Москва, Большой  
Знаменский переулок, д.4, оф.13

тел.: 8 499 579 8311  
факс: 8 499 579 8310  
e-mail: [artur@2m.ru](mailto:artur@2m.ru)

**Копия:** ФГУП «Спецстройсервис» при Федеральном  
агентстве специального строительства»  
125212, г. Москва, ул. Адмирала Макарова, д. 6,  
стр. 1

## ЖАЛОБА

на действия организатора торгов при проведении процедуры закупки

**Организатор торгов (Заказчик):** Федеральное государственное унитарное предприятие  
«Спецстройсервис» при Федеральном агентстве специального строительства» (ФГУП  
«Спецстройсервис» при Спецстрое России))

Место нахождения: 125212, г. Москва, ул. Адмирала Макарова, д. 6, стр. 1  
Почтовый адрес: 125212, г. Москва, ул. Адмирала Макарова, д. 6, стр. 1  
Тел.: 8 495 640 3001

**Заявитель:** ООО «ЭнергомашКапитал»

Юридический адрес: 121019, г. Москва, Большой Знаменский переулок, д.4, оф.13;  
Почтовый адрес: 107031, г. Москва, Рождественский Бульвар, д.22/23  
Тел.: 8 499 579 8311  
Факс: 8 499 579 8310  
E-mail: [artur@2m.ru](mailto:artur@2m.ru)

Московское УФАС  
Рег.номер: 41163  
Зарегистрирован: 16.12.2013



## ОБЖАЛУЕМЫЕ ТОРГИ:

**Форма закупки:** Запрос предложений

**Наименование закупки:** «35/4-14203 LEN2-12-072. Поставка товара для Объекта  
Ленинградская атомная электростанция-2 (ЛАЭС-2) в составе энергоблоков №1 и № 2,  
расположенного по адресу: Россия, Ленинградская область, г. Сосновый Бор».

**Номер закупки:** 35/4-14203

**Официальный сайт:** <http://www.sstorg.ru/> (размещение информации обязательно)

**Обжалуемые действия организатора:** предъявление к участникам закупки ограничивающих  
конкуренцию требований, не предусмотренных положением о закупках.

107031, РФ, г. Москва, Рождественский Бульвар, д.22/23

тел.: (499) 579-83-11; факс: (499) 579-83-10;

119019, РФ, г. Москва, Большой Знаменский переулок, д. 4, оф.13

тел.: (495) 691-92-90; факс: (495) 691-31-40 e-mail: [info@energomashkapital.ru](mailto:info@energomashkapital.ru)



# ЭнергомашКапитал

*Debes. Ergo Potes*



ООО «ЭнергомашКапитал» на основании ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» просит рассмотреть настоящую жалобу на действия ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России» - организатора запроса предложений «35/4-14203 LEN2-12-072. Поставка товара для Объекта Ленинградская атомная электростанция-2 (ЛИАЭС-2) в составе энергоблоков №1 и № 2, расположенного по адресу: Россия, Ленинградская область, г. Сосновый Бор» (далее – «Запрос предложений»).

28 ноября 2013 года на официальном сайте закупок ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России» (<http://www.sstorg.ru>) было размещено извещение о проведении процедуры закупки и соответствующая закупочная документация.

Согласно абз. 18 п. 10 Извещения о проведении запроса предложений одним из требований к участникам Запроса предложений является **«отсутствие у участника за 2010-2013 гг. судебных решений, принятых не в пользу участника процедуры закупки в качестве ответчика, судебных актов об утверждении мировых соглашений, а также претензий и рекламаций в адрес участника, связанных с неисполнением и/или ненадлежащим исполнением участником процедуры закупки обязательств поставщика (продавца) по срокам поставки оборудования и материалов перед организациями атомного энергопромышленного комплекса и/или атомными электростанциями (АЭС) и возникших на основании заключенных с участником договоров поставки товара и/или материалов, являющихся предметом закупки или одноименных предмету закупки товара».**

Однако названное требование к участникам конкурса **не предусмотрено Положением о закупках** товаров, работ, услуг, осуществляемых Федеральным государственным унитарным предприятием «Спецстройсервис» при Федеральном агентстве специального строительства» (далее – «Положение о закупках») и направлено на **ограничение (устранение) конкуренции**, что подтверждается нижеследующим.

**1. Положение о закупках не содержит требования об отсутствии у участника судебных актов, претензий и рекламаций о несоблюдении сроков поставки оборудования для нужд атомной отрасли**

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Требования к участникам процедуры закупки установлены статьей 5 Положения о закупках.

Согласно п. 5.1 Положения о закупках Участником закупки может быть любое юридическое лицо либо любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Положением и соответствующей закупочной документацией.

В силу п. 5.2 Положения при размещении заказа на поставку товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России» устанавливаются следующие обязательные требования к участнику размещения заказа:

---

107031, РФ, г. Москва, Рождественский Бульвар, д.22/23

тел.: (499) 579-83-11; факс: (499) 579-83-10;

119019, РФ, г. Москва, Большой Знаменский переулок, д. 4, оф.13

тел.: (495) 691-92-90; факс: (495) 691-31-40 e-mail: [info@energomashkapital.ru](mailto:info@energomashkapital.ru)



# ЭнергомашКапитал



## *Debes. Ergo Potes*

1) соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

2) непроведение ликвидации участника размещения заказа – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) не приостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки в целях участия в размещении заказа;

4) наличие необходимых лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом закупки;

5) наличие документов, подтверждающих надлежащее качество и происхождение являющихся предметом закупки товаров, работ, услуг, наличие которых предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации или закупочной документацией;

6) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

7) отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов указанных лиц по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

8) показатели финансово-хозяйственной деятельности участника размещения заказа должны свидетельствовать о его платежеспособности и финансовой устойчивости;

9) регистрация в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя не позднее, чем за один год до даты размещения извещения о закупке.

Кроме того, в силу п. 5.3 Положения о закупках ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России» вправе устанавливать к участникам закупочной деятельности дополнительные требования, однородные следующим:

– обладание участниками размещения заказа исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности;

– соответствие необходимому квалификационному минимуму, устанавливаемому Заказчиком и указанному в документации о размещении заказа, включая наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, технологий, опыта, репутации и т.п.

---

107031, РФ, г. Москва, Рождественский Бульвар, д.22/23

тел.: (499) 579-83-11; факс: (499) 579-83-10;

119019, РФ, г. Москва, Большой Знаменский переулок, д. 4, оф.13

тел.: (495) 691-92-90; факс: (495) 691-31-40 e-mail: [info@energomashkapital.ru](mailto:info@energomashkapital.ru)



# ЭнергомашКапитал

*Debes. Ergo Potes*



Таким образом, требование об отсутствии судебных актов, претензий и рекламаций о несоблюдении сроков поставки для нужд атомной отрасли не предусмотрено Положением о закупках, не является однородным требованиям, указанным в пункте 5.3. Положения о закупках.

В этой связи, Организатор торгов не вправе включать названное требование документацию о закупке как не предусмотренное прямо или косвенно Положением о закупках.

## **2. Требование об отсутствии судебных актов, претензий и рекламаций о несоблюдении сроков поставки для нужд атомной отрасли не является обоснованным и направлено на ограничение конкуренции**

В любом случае, включение оспариваемого требования в документацию о закупке является необоснованным и направлено на ограничение конкуренции, что подтверждается следующим.

### 2.1. Оспариваемое требование, по существу, представляет собой двойную ответственность поставщика за одно и то же нарушение

В силу положений ст.ст. 9, 10 ГК РФ участники гражданского оборота при осуществлении своих прав должны действовать добросовестно и разумно.

Согласно п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Включение оспариваемого требования в закупочную документацию является явным злоупотреблением правом со стороны Организатора запроса предложений, так как по существу представляет собой повторную ответственность за одно и то же нарушение.

Так, участник, ранее нарушивший сроки поставки оборудования для нужд атомной отрасли, уже понес ответственность перед соответствующим заказчиком в виде неустойки или убытков.

Как правильно указано в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 17588/12 от 28 мая 2013 года, нормами главы 25 ГК РФ не предусмотрена возможность применения к лицу, ненадлежащим образом исполнившему обязательство, двух мер ответственности за одно правонарушение.

Исполнив требования кредитора о возмещении убытков (уплате неустойки), нарушившее обязательство лицо считается в полной мере понесшим причитающуюся ответственность. В последующем это лицо не может быть дополнительно ограничено в правах за совершенное им нарушение, если иное не предусмотрено законом.

В свою очередь, закон не предусматривает такой санкции за нарушение договорного срока поставки товара как запрет на заключение аналогичных договоров в будущем.

---

107031, РФ, г. Москва, Рождественский Бульвар, д.22/23

тел.: (499) 579-83-11; факс: (499) 579-83-10;

119019, РФ, г. Москва, Большой Знаменский переулок, д. 4, оф.13

тел.: (495) 691-92-90; факс: (495) 691-31-40 e-mail: [info@energomashkapital.ru](mailto:info@energomashkapital.ru)



При этом ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России» в принципе не имеет полномочий на привлечение участников закупки к ответственности за нарушения, ранее допущенные этими участниками по отношению к третьим лицам.

Таким образом, отстранение от участия в Запросе предложений лиц, ранее допустивших нарушение сроков поставки товаров для нужд атомной отрасли, представляет собой двойную ответственность за одно нарушение и, в этой связи, противоречит законодательству Российской Федерации.

### 2.2. Оспариваемое требование дублирует функцию реестра недобросовестных поставщиков

Более того, умаление гражданской правоспособности просрочившего поставщика не предусмотрено законодательством в качестве автоматически применяемой меры ответственности за нарушение сроков поставки оборудования для нужд атомной отрасли.

Напротив, ст. 5 Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 19 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусмотрено создание и ведение реестров недобросовестных поставщиков.

Включение поставщиков в соответствующие реестры осуществляется по основаниям, предусмотренным указанными статьями, и не применяется автоматически.

При этом в силу ч. 6 п. 5.2 Положения о закупках именно включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является единственным основанием для ограничения его правоспособности на участие в процедуре закупок для нужд ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России».

В свою очередь, оспариваемое требование лишь дублирует функцию реестра недобросовестных поставщиков в обход Федеральной антимонопольной службы, обладающей исключительной компетенцией на его ведение.

### 2.3. Оспариваемое требование направлено на ограничение (исключение) конкуренции

Кроме того, оспариваемое требование противоречит требованиям антимонопольного законодательства, поскольку его единственным следствием является ограничение (исключение) конкуренции.

Так, математически вероятность нарушения поставщиком условий договора поставки прямо пропорциональна:

- 1) Количеству исполняемых договоров поставки;
- 2) Общему периоду времени, в течение которого участник осуществляет такие поставки.

Следовательно, с точки зрения статистики, оспариваемому требованию с большей вероятностью будут не соответствовать участники, имеющие **обширный опыт поставки**. При этом указанное требование в принципе **не влияет на организации, не имеющие вообще никакого опыта поставок для нужд атомной отрасли**.



# ЭнергомашКапитал

*Debes, Ergo Potes*



При этом из числа участников спорного Запроса предложений автоматически исключены абсолютно все организации, которые хотя бы единожды допустили даже самое незначительное нарушение срока поставки.

Более того, между отсутствием судебных актов или претензий о нарушении участником сроков поставки по различным договорам в прошлом и надлежащим исполнением заключаемого на торгах договора поставки в будущем отсутствует причинно-следственная связь.

В этой связи, оспариваемое требование заведомо не выполняет функцию гарантии от нарушения участником сроков поставки оборудования и имеет единственным следствием ограничение или исключение конкуренции.

Таким образом, Организатор торгов без законных оснований включил в закупочную документацию требование к участникам Запроса предложений, которое не предусмотрено Положением о закупках и противоречит антимонопольному законодательству как направленное на ограничения (устранение) конкуренции.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах

06 декабря 2013 года ООО «ЭнергомашКапитал» направило Организатору торгов заявку на участие в Запросе предложений. Следовательно, ООО «ЭнергомашКапитал» является надлежащим заявителем настоящей жалобы.

На основании изложенного, ООО «ЭнергомашКапитал» просит Управление Федеральной антимонопольной службы России по городу Москве:

1. Признать требование абз. 18 п. 10 Извещения о проведении запроса предложений об «отсутствии у участника за 2010-2013 гг. судебных решений, принятых не в пользу участника процедуры закупки в качестве ответчика, судебных актов об утверждении мировых соглашений, а также претензий и рекламаций в адрес участника, связанных с неисполнением и/или ненадлежащим исполнением участником процедуры закупки обязательств поставщика (продавца) по срокам поставки оборудования и материалов перед организациями атомного энергопромышленного комплекса и/или атомными электростанциями (АЭС) и возникших на основании заключенных с участником договоров поставки товара и/или материалов, являющихся предметом закупки или одноименных предмету закупки товара» не соответствующим закону;
2. Обязать ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России» исключить указанное требование из закупочной документации Запроса предложений.

---

107031, РФ, г. Москва, Рождественский Бульвар, д.22/23

тел.: (499) 579-83-11; факс: (499) 579-83-10;

119019, РФ, г. Москва, Большой Знаменский переулок, д. 4, оф.13

тел.: (495) 691-92-90; факс: (495) 691-31-40 e-mail: [info@energomashkapital.ru](mailto:info@energomashkapital.ru)



# ЭнергомашКапитал

*Debes, Ergo Potes*



Приложение.

1. Извещение о проведении процедуры закупки от 28.11.2013;
2. Список документов, входящих в заявку ООО «ЭнергомашКапитал»;
3. Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 17588/12 от 28 мая 2013 года (автоматизированная копия);
4. Устав ООО «ЭнергомашКапитал» (копия);
5. Свидетельство о регистрации ООО «ЭнергомашКапитал» (копия);
6. Документ о назначении руководителя ООО «ЭнергомашКапитал» (копия).

Генеральный директор  
ООО «ЭнергомашКапитал»



**Мешалкин В.В.**