

ОТКРЫТОЕ СТРАХОВОЕ  
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«ИНГОСТРАХ»  
(ОСАО «ИНГОСТРАХ»)

Пятницкая ул., д. 12, стр. 2,  
Москва, ГСП-7, 117997, Россия  
Тел./Факс: (495) 956 7777  
Факс: (495) 641 4114  
E-mail: [ingos@ingos.ru](mailto:ingos@ingos.ru)  
<http://www.ingos.ru>  
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474  
ИНН/КПП 7705042179 / 775001001

05.12.2013 № 14-12-4416/13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Управления Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
Р.А. Петросяну  
Адрес:  
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

Копия  
Заказчику:

ОАО «Всероссийский научно-исследовательский институт радиотехники»  
(ОАО «ВНИИРТ»)

Адрес:  
105082, г. Москва, ул. Большая Почтовая, д. 22  
Адрес электронной почты: [vniirt-oozd@yandex.ru](mailto:vniirt-oozd@yandex.ru)  
Номер телефона: 8 (499) 261-39-18

Заявитель:  
ОСАО «Ингосстрах»  
Адрес:

117997, г. Москва, ГСП-8, Пятницкая ул., д. 12, стр. 2  
Адрес электронной почты: [ingos@ingos.ru](mailto:ingos@ingos.ru),  
[pavel.saganov@ingos.ru](mailto:pavel.saganov@ingos.ru)  
Номер телефона: 8 (495) 9594153

Московское УФАС  
Рег.номер: 39902  
Зарегистрирован: 06.12.2013



## Жалоба

на действия заказчика – Открытого акционерного общества  
«Всероссийский научно-исследовательский институт радиотехники»  
при организации и проведении запроса котировок цен на право заключения договора  
на оказание услуг по страхованию имущества

28 ноября 2013 года на официальном сайте государственных закупок (<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение (№ 31300706061) и документация о запросе котировок цен на заключение договора на оказание услуг по страхованию имущества юридических лиц для нужд ОАО «ВНИИРТ» (далее по тексту – Торги).

В процессе организации и проведения Торгов Заказчиком были допущены существенные нарушения действующего законодательства – Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), связанные со следующими обстоятельствами.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках, основными целями регулирования этого нормативного акта являются:

- расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия;
- а также развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В части 1 статьи 3 Закона о закупках закреплено четыре принципа закупки товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (при необходимости с учётом стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следовательно, положения статьи 1 Закона о закупках конкретизируются в пункте 2 части 1 статьи 3, в соответствии с которым осуществление закупок не должно приводить к созданию дискриминационных условий участия в них, а равно к ограничению конкуренции по отношению к участникам таких закупок.

И как указано в пункте 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках не допускается установление ограничений допуска к участию в закупках путем установления неизмеримых требований к участникам закупок.

Несмотря на указанные требования действующего законодательства, ОАО «ВНИИРТ» в рамках проведения Торгов были установлены следующие требования к участникам (раздел 3 Технического задания закупочной документации):

1. Отсутствие в течение 3-х лет вступивших в законную силу решений суда, признавших обоснованными претензии (иски) страхователей (застрахованных, выгодоприобретателей) к страховщику по факту отказа в страховой выплате;
2. Отношение собственных средств к страховым резервам не ниже 100%;
3. Коэффициент текущей ликвидности не менее 200% и коэффициент уточнённой страховой ликвидности-нетто не менее 250%.

Если участник не соответствует требованиям относительно указанных требований, то такой участник не допускается до участия в Торгах и соответственно, не может претендовать на заключение контракта и получение дохода в виде страховой премии по договору страхования (п. 1.3.2 закупочной документации).

Считаем, что установление подобных требований приводит к созданию дискриминационных условий участия в Торгах, ограничивает конкуренцию на рынке страхования, что в соответствии с указанными выше положениями Закона о закупках является недопустимым.

В соответствии с проведённым ОСАО «Ингосстрах» исследованием страхового рынка, только одна компания, действующая на нём, отвечает всем вышеперечисленным требованиям, и только она сможет принять участие в Торгах. Остальные компании, и в том числе и ОСАО «Ингосстрах», такой возможности лишены.

Вследствие изложенного, установление требования по допуску к участию в Торгах только страховой организации отвечающей вышеперечисленным требованиям является:

- **во-первых, ограничением прав и законных интересов** страховых компаний на осуществление предпринимательской деятельности и оказание услуг по страхованию;
- **во-вторых, предоставляет незаконные преимущества** одной страховой компании, которая отвечает установленным в документации требованиям;
- **в-третьих, исключает для ОСАО «Ингосстрах» возможность** принять участие в Торгах.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

ОАО «ВНИИРТ», установив вышеперечисленные требования к участникам Торгов, предоставило преимущества определённой страховой организации, лишив при этом

ОСАО «Ингосстрах», возможности участия в Закупках, что напрямую запрещено ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и ст. 3 Закона о закупках,

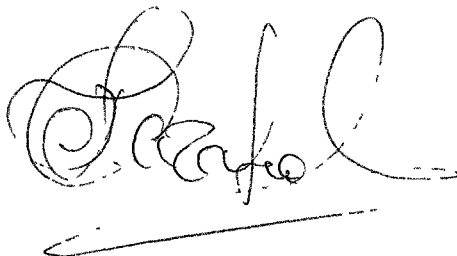
Просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении Открытого акционерного общества «Всероссийский научно-исследовательский институт радиотехники» при организации и проведении запроса котировок цен на право заключения договора на оказание услуг по страхованию имущества;
2. Выдать предписание заказчику – ОАО «ВНИИРТ» о внесении изменений в документацию о закупках;
3. Привлечь ответственных должностных лиц ОАО «ВНИИРТ» к административной ответственности за допущенные нарушения действующего законодательства;
4. До окончания проверки приостановить размещение заказа на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложения в 1 экземпляре на 114 листах:

- 1) Извещение о проведении Запроса котировок цен на право заключения договора на оказание услуг по страхованию имущества юридических лиц для нужд ОАО «ВНИИРТ» (реестровый номер № 31300706061);
- 2) Документация о проведении запроса котировок цен на право заключения договора на оказание услуг по страхованию имущества юридических лиц для нужд ОАО «ВНИИРТ»;
- 3) Документы, подтверждающие обоснованность жалобы ОСАО «Ингосстрах»;
- 4) Копия Устава ОСАО «Ингосстрах»;
- 5) Копии документов удостоверяющих служебное положение Генерального директора ОСАО «Ингосстрах»;
- 6) Копия документа, подтверждающего направление жалобы заказчику;
- 7) Копия доверенности представителя ОСАО «Ингосстрах».

С уважением,  
Представитель ОСАО «Ингосстрах»  
по доверенности



П.Н. Саганов