

5

Частное охранное
предприятие
«ГЕРАТ – ВОЛГА»



Общество с ограниченной ответственностью
Частное охранное предприятие

“ГЕРАТ-ВОЛГА”

400005, Россия, г. Волгоград, ул. 7-я Гвардейская, д.7
тел. (8442) 23-04-68 факс (8442) 23-86-77
E-mail: geratvlg@mail.ru

Иск. № 75
от « 11 » декабря 2013г.

Руководителю Московского
УФАС России
Петросяну Р.А.

107078, г.Москва, Мясницкий проезд,
д. 4, стр. 1

от Общества с ограниченной
ответственностью «Частное охранное
предприятие «Герат-Волга»
Адрес места нахождения, почтовый
адрес: 400005, г.Волгоград,
ул.7-й Гвардейской, д.7
тел./факс 8(8442) 23-86-77
E-mail: geratvlg@mail.ru

Московское УФАС
Рег.номер 40874
Зарегистрирован. 12 12 2013



ЖАЛОБА

на действия организатора торгов, конкурсной комиссии
Центральной дирекции по управлению
терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД»
при проведении предварительного квалификационного отбора организаций для
заключения договоров на оказание услуг по охране объектов Центральной дирекции
по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД» в 2014 -
2016 годах.

Наименование Заказчика: ОАО «РЖД» в лице Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом - филиала ОАО «РЖД. Место нахождения, почтовый адрес: 129090, г.Москва, ул.Каланчевская, д.35. Тел. +7(499)262-62-32. E-mail: cm@center.rzd.ru

Организатор квалификационного отбора: Центр организации конкурсных закупок – структурное подразделение ОАО «РЖД». Место нахождения, почтовый адрес: 107078, г. Москва, ул. Маши Порываевой, д.34, блок 1. Представитель организатора, ответственный за проведение квалификационного отбора – Аржаков Арсений Сергеевич. Тел.8(499)260-53-11.

Наименование Заявителя: Общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Герат-Волга». Адрес места нахождения, почтовый адрес: 400005,

О.Зиннов

geraty@yandex.ru . Генеральный директор Зенков Олег Иванович.

Наименование заявки: Предварительный квалификационный отбор № 182/ПО-ЦМ/13 организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания охранных услуг на объектах Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД» в 2014 - 2016 годах. Квалификационная документация и иная информация о квалификационном отборе размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на закупку товаров, работ, услуг www.zakupki.gov.ru и на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры»).

Обжалуемые действия: Признание прошедшими предварительный квалификационный отбор № 182/ПО-ЦМ/13 организаций по направлению № 8 – «Оказание охранных услуг на объектах Приволжской дирекции по управлению терминально-складским комплексом».

5 декабря 2013г. на сайтах www.zakupki.gov.ru и www.rzd.ru (раздел «Тендеры») опубликован протокол № ЦМ-78/ПР-к от 05.12.2013г. заседания конкурсной комиссии Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом - филиала ОАО «РЖД» о подведении итогов предварительного квалификационного отбора № 182/ПО-ЦМ/13 организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания охранных услуг на объектах Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД» в 2014 - 2016 годах (далее - квалификационный отбор) по следующим направлениям:

направление № 1 – «Оказание охранных услуг на объектах Октябрьской дирекции по управлению терминально-складским комплексом»;

направление № 2 – «Оказание охранных услуг на объектах Калининградской дирекции по управлению терминально-складским комплексом»;

направление № 3 – «Оказание охранных услуг на объектах Московский

направление № 4 – «Оказание охранных услуг на объектах Санкт-Петербургской дирекции по управлению терминально-складским комплексом»;

направление № 6 – «Оказание охранных услуг на объектах Северо-Кавказской дирекции по управлению терминально-складским комплексом»;

направление № 7 – «Оказание охранных услуг на объектах Юго-Восточной дирекции по управлению терминально-складским комплексом»;

направление № 8 – «Оказание охранных услуг на объектах Приволжской дирекции по управлению терминально-складским комплексом»;

направление № 9 – «Оказание охранных услуг на объектах Куйбышевской дирекции по управлению терминально-складским комплексом»;

направление № 10 – «Оказание охранных услуг на объектах Свердловской дирекции по управлению терминально-складским комплексом»;

направление № 11 – «Оказание охранных услуг на объектах Южно-Уральской дирекции по управлению терминально-складским комплексом»;

направление № 12 – «Оказание охранных услуг на объектах Западно-Сибирской дирекции по управлению терминально-складским комплексом»;

направление № 13 – «Оказание охранных услуг на объектах Красноярской дирекции по управлению терминально-складским комплексом»;

направление № 14 – «Оказание охранных услуг на объектах Восточно-Сибирской дирекции по управлению терминально-складским комплексом»;

направление № 15 – «Оказание охранных услуг на объектах Забайкальской дирекции по управлению терминально-складским комплексом»;

направление № 16 – «Оказание охранных услуг на объектах Дальневосточной дирекции по управлению терминально-складским комплексом».

Квалификационный отбор является первым этапом конкурса с предварительным квалификационным отбором и проводится в целях определения претендентов, обладающих достаточной квалификацией для оказания охранных услуг на объектах Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД» в 2014 - 2016 годах. По итогам квалификационного отбора предусматривается проведение конкурсов среди организаций, прошедших квалификационный отбор на право заключения договоров на оказание охранных услуг на объектах Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД» в 2014 - 2016 годах.

Согласно п. 2.8.1 Конкурсной документации «Претенденты, прошедшие квалификационный отбор, определяются по итогам оценки заявок, соответствующих требованиям настоящей квалификационной документации». При сопоставлении квалификационных заявок и определении претендентов, прошедших квалификационный отбор, оцениваются: квалификация участника; опыт участника (п. 2.8.2 Конкурсной документации). При этом, методика оценки квалификационных заявок в конкурсной документации отсутствует.

Согласно п. 2.2 Конкурсной документации Претендент (в том числе все юридические и/или физические лица, выступающие на стороне одного претендента, в совокупности) должен соответствовать квалификационным требованиям квалификационной документации, а именно:

а) претендент должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности, предусмотренной настоящей квалификационной документацией, а именно лицензию на осуществление частной охранной деятельности, выданную в соответствии с законом Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (для частных охранных организаций) дающую право оказания следующих услуг:

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении;
- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, либо документы, устанавливающие его право на предоставление услуг по охране в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 14 апреля

07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» (для охранных организаций иных форм собственности);

б) претендент должен иметь опыт оказания услуг по предмету квалификационного отбора;

в) у претендента должен иметься квалифицированный административно-производственный персонал, а именно иметь в штате 100% охранников, имеющих удостоверения частного охранника по специальности, выданные уполномоченным органом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации; владеющих современными технологиями охраны объектов и без нарушений выполняющих договорные обязательства;

г) у претендента должны иметься производственные мощности (ресурсы) для оказания услуг, а именно специальные средства, автотранспорт, бинокли, приборы ночного видения, средства связи;

д) претендент должен иметь дежурную службу и группу быстрого реагирования для усиления охраны объектов в случае установления более высокого уровня безопасности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 940.

Согласно п.2.4, Конкурсной документации квалификация претендента оценивается по следующим документам:

- лицензия на право осуществления частной охранной деятельности, выданную в соответствии с законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (для частных охранных организаций) (нотариально заверенная копия), либо документы, устанавливающие право претендента на предоставление услуг по охране в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», или Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (для охранных организаций иных форм собственности) (нотариально заверенные копии);

- список штатных работников, допущенных к охранной деятельности, с указанием номеров удостоверений частных охранников, выданных уполномоченным органом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, по форме приложения №4 к настоящей квалификационной документации, заверенный претендентом;

- сведения о наличии, количестве и типе имеющегося автотранспорта, спецсредств, биноклей, приборов ночного видения, средств связи в свободной форме, заверенные претендентом;

- сведения о наличии дежурных служб с указанием места дислокации в свободной форме, заверенные претендентом;

- сведения о наличии групп быстрого реагирования с указанием места дислокации в свободной форме, заверенные претендентом;

- сведения об опыте оказания услуг по предмету квалификационного отбора по форме приложения № 3 к настоящей квалификационной документации, заверенные претендентом;

- копии договоров на оказание услуг по предмету открытого конкурса.

Согласно п.1.4.2 Конкурсной документации каждый претендент может подать только одну квалификационную заявку по каждому из направлений настоящей квалификационной документации. Согласно разъяснениям организатора от 15.10.2013г. «Направления, по которым подается квалификационная заявка, должны

быть указаны в заявке претендента на участие в предварительном квалификационном отборе, оформляемой по форме приложения №1 к квалификационной документации. Представление квалификационных заявок по



квалификационного отбора.

Рассмотрение и оценка заявок согласно п.2.7.1 Конкурсной документации осуществляется экспертной группой совместно с организатором. В Конкурсной документации методика оценки квалификационных заявок и выставления баллов отсутствует, проходной балл не установлен. Но, как следует из п.2.1, 2.2 Протокола № 878 от 04.12.2013г. совместного заседания экспертной группы и организатора, размещенного на сайтах www.zakupki.gov.ru и www.rzd.ru (раздел «Тендеры»), «оценка квалификационных заявок претендентов осуществлялась согласно утвержденной методике оценки квалификационных заявок по предварительному квалификационному отбору № 182/ПО-ЦМ/13. Каждой квалификационной заявке присваивается балльная оценка. Прошедшими квалификационный отбор признаются претенденты, набравшие 70 и более баллов (проходной балл)». Претендентам по направлению № 8 – «Оказание охранных услуг на объектах Приволжской дирекции по управлению терминально-складским комплексом» экспертной группой и организатором были присвоены следующие квалификационные оценки:

№ п/п	ИНН претендента	Наименование претендента	Балльная оценка заявки, представленной претендентом по направлению
1	1648014686	ООО ЧОП «Зубр»	83,40
2	1656027181	ООО ЧОП «Калибр»	80,00
3	3442098622	ООО ЧОП «Кобальт-А»	57,94
4	3444074698	ООО ЧОП «Герат-Волга»	55,90
5	3810032013	ООО ОА «Железнодорожная охрана»	60,60
6	5249085844	ООО ЧОП «Комбат» – представитель участника, на стороне которого выступают несколько юридических лиц – ООО ЧОП «Комбат», ООО ЧОП «Стражник», ООО ЧОО «Орион»	72,76
7	6455021319	ООО ЧОО «Собос»	73,30
8	7701330105	ФГП «ВО ЖДТ России»	71,67
9	7713599421	ООО ЧОП «Крепость»	94,75
10	7725095517	ООО ЧОП «Юг-Дельта»	62,74
11	7736645096	ООО ЧОО «Борей»	45,00

Согласно протокола заседания конкурсной комиссии Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД» от

05.12.2013г. № ЦМ-78/Пр-к, размещенной на вышеуказанных сайтах 05.12.2013г., признаны прошедшими предварительный квалификационный отбор № 182/ПО-ЦМ/13 по направлению № 8 «Оказание охранных услуг на объектах Приволжской дирекции по управлению терминально-складским комплексом»:

№ п/п	ИНН претендента	Наименование претендента	Бальная оценка заявки, представленной претендентом по направлению
1	1648014686	ООО ЧОП «Зубр»	83,40
2	1656027181	ООО ЧОП «Калибр»	80,00
3	5249085844	ООО ЧОП «Комбат» – представитель участника, на стороне которого выступают несколько юридических лиц – ООО ЧОП «Комбат», ООО ЧОП «Стражник», ООО ЧОО «Орион»	72,76
4	6455021319	ООО ЧОО «Собос»	73,30
5	7701330105	ФГП «ВО ЖДТ России»	71,67
6	7713599421	ООО ЧОП «Крепость»	94,75

Как следует из вышеуказанного протокола, с такими же балльными оценками, как полученные по направлению № 8, ООО ЧОП «Зубр» (83,4 балла) признан также прошедшим квалификационный отбор еще по 12 направлениям (№№ 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15); ООО ЧОП «Калибр» (80,00 баллов) признан прошедшим квалификационный отбор еще по 12 направлениям (№№ 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15); ООО ЧОП «Комбат» (72,76 балла) признан прошедшим квалификационный отбор еще по 3 направлениям (№№ 1, 7, 9); ФГП «ВО ЖДТ России» (71,67балла) признан прошедшим квалификационный отбор еще по 12 направлениям (№№ 1, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 11, 12, 13, 14, 15); ООО ЧОП «Крепость» (94,75) признан также прошедшим квалификационный отбор еще по 8 направлениям (№№ 1, 3, 4, 5, 7, 9, 10, 12).

Таким образом, балльные оценки заявок указанных претендентов обоснованно применены одновременно по нескольким направлениям, без учета фактического наличия или отсутствия дежурных служб, групп быстрого реагирования для усиления охраны объектов, штатных работников, допущенных к охранной деятельности, количества и типа имеющегося автотранспорта, спецсредств, биноклей, приборов ночного видения, средств связи в каждом заявленном ими регионе (направлении). Реальный ресурс ООО ЧОП «Зубр», ООО ЧОП «Калибр», ООО ЧОП «Комбат», ООО ЧОП «Крепость» должен исчисляться в процентном соотношении к количеству направлений, по которым подана заявка, а также учитывать фактическое наличия или отсутствия дежурных служб, групп быстрого реагирования для усиления охраны объектов, штатных работников, допущенных к охранной деятельности, количества и типа имеющегося автотранспорта, спецсредств, биноклей, приборов ночного видения, средств связи в каждом заявленном ими регионе (направлении). При этом вышеуказанные предприятия не оказывают охранные услуги в Приволжском регионе (направление № 8 данного конкурса), соответственно не могут иметь и не имеют в Приволжском

Л. 3. 111 11

регионе штатных работников - охранников, дежурных частей, групп быстрого реагирования для усиления охраны объектов усиления охраны объектов в случае установления более высокого уровня безопасности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 940, т.е. вообще не соответствуют квалификационным требованиям данного конкурса по направлению № 8.

Считаю, что при проведении квалификационного отбора № 182/ПО-ЦМ/13 организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания охранных услуг на объектах Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД» в 2014 - 2016 годах, организатором и конкурсной комиссией допущены нарушение порядка организации конкурсной процедуры, выразившееся в отсутствии в конкурсной документации методики оценки квалификационных заявок, и нарушение порядка определения победителей в следствие необоснованного применения единых балльных оценок заявок участников без оценки их ресурсов для оказания охранных услуг по каждому заявленному направлению и без учета соответствия квалификационным требованиям по каждому направлению конкурса, что ущемляет права иных участников конкурса, в т.ч. ООО ЧОП «Герат-Волга», подавших заявку по одному направлению. Таким образом, организатором и конкурсной комиссией нарушен Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, прошу:

- обязать Заказчика устранить нарушение порядка организации, проведения торгов – признать недействительным протокол заседания конкурсной комиссии Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом - филиала ОАО «РЖД» от 05.12.2013г. № ЦМ-78/Пр-к по направлению № 8 «Оказание охранных услуг на объектах Приволжской дирекции по управлению терминально-складским комплексом»;

- приостановить процесс проведения конкурсов среди организаций, прошедших спорный квалификационный отбор № 182/ПО-ЦМ/13 на право заключения договоров на оказание охранных услуг на объектах Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД» в 2014 - 2016 года, до рассмотрения данной жалобы по существу.

Приложения:

- 1) Извещение – 5л.;
- 2) Квалификационная документация -27л.;
- 3) Разъяснения от 15.10.2013 - 4л.;
- 4) Разъяснения от 23.10.2013 – 2л.;
- 5) Протокол вскрытия заявок -5л.;
- 6) Уведомление о переносе сроков -1л.;
- 7) Уведомление о переносе сроков от 28.11.2013 -1л.;
- 8) Протокол заседания экспертной группы – 17л.;
- 9) Выписка из протокола заседания конкурсной комиссии 4л.;
- 10) Решение о продлении полномочий руководителя -1л.;
- 11) Выписка из ЕГРЮЛ от 19.11.2013г. № 44401В/2013 – 4л.

Генеральный директор
ООО ЧОП «Герат-Волга»



2013.11.11



Решение № 10
единственного участника Общества с ограниченной ответственностью
«Частное охранное предприятие «Герат-Волга»

г. Волгоград

«20» сентября 2012г.

Я, Бабкина Ирина Вячеславовна, паспорт серия 18 03 № 250877 выдан Центральным РОВД гор. Волгограда 22.08.2002г., код подразделения 342-008, проживающая по адресу: г. Волгоград, ул. Батальонная, д. 11, корп. 1, кв. 59, являющаяся единственным участником Общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Герат-Волга» (далее - Общество), владеющая долей 100% в уставном капитале Общества, -

РЕШИЛА:

Продлить на 3 (три) года с 20.09.2012г. полномочия генерального директора, являющегося единоличным исполнительным органом Общества, имеющим право без доверенности действовать от имени Общества, в том числе представлять его интересы и совершать в установленном порядке сделки от имени Общества, Зенкова Олега Ивановича, паспорт 18 06 882428 выдан Управлением внутренних дел Дзержинского района города Волгограда 24.11.2006, код подразделения 342-002, проживающего по адресу: г. Волгоград, ул. Землячки, д. 31, кв. 49.

Настоящее решение оформлено в 2-х экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Единственный участник Общества:

Бабкина И.В. Бабкина

«Ознакомлен, согласен»

Генеральный директор
ООО ЧОП «Герат-Волга»О.И. Зенков О.И. Зенков

М.п.