

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Участник размещения заказа, подающий жалобу:

ЗАО «Страховая бизнес группа»

Место нахождения: 394006, г.Воронеж, ул.Платонова, 16
почтовый адрес: 394006, г.Воронеж, ул.Платонова, 16
адрес эл.почты: office@ibg.ru
номер контактного телефона: 8 (4732) 50-20-50
номер факса: 8 (4732) 50-20-50

Лицо, действия которого обжалуются:

Федеральное государственное унитарное предприятие "Канал имени Москвы"

Место нахождения: Российская Федерация, 125362, Москва, ул. Водников, д. 1,
почтовый адрес: Российская Федерация, 125362, Москва, ул. Водников, д. 1,
Номер контактного телефона: +7 (495) 6269183
Номер факса: +7 (495) 6269183

Члены конкурсной комиссии:

Председатель Комиссии: Кузнецова Л.В.,
Зам.председателя Комиссии: Лукин А.В.,
Член Комиссии: Никишина В.Б.,
Член Комиссии: Сальникова А.А.,
Секретарь Комиссии: Любомудрова В.А.

Закупка: №31300639902

**ЖАЛОБА
на действия конкурсной комиссии**

25.11.2013г. Конкурсной комиссией по выбору страховой организации на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ФГУП «Канал имени Москвы» была проведена процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ФГУП «Канал имени Москвы» (далее – **конкурс**).

Согласно протокола №2 заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе №ОК-340 от 25.11.2013г. (пункт 8.1), ЗАО «Страховая бизнес группа» отказано в допуске к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным п.6.1.4 конкурсной документации и п.4 ч.1 ст.10 Положения о закупке, а именно, как указал заказчик:

«... в нарушение требований п.3.5.2 конкурсной документации и подпункта 2 п.3 ч.3 ст.17 Положения о закупке, описание оказываемых услуг, представленное участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе, не содержит Программу страхования с указанием улучшающих количественных и качественных характеристик, указанных в Программе страхования в части IV «Техническая часть» конкурсной документации.»

Таким образом, Конкурсная комиссия отказала ЗАО «Страховая бизнес группа» в допуске к участию в конкурсе в связи с тем, что общество не представило в составе своей заявке сведения об улучшающих количественных и качественных характеристиках Программы страхования, выполнение которой является предметом открытого конкурса.

Московское УФАС

Рег.номер: 39277

Зарегистрирован: 02.12.2013



Данное решение Конкурсной комиссии является неправомерным, противоречит конкурсной документации и ограничивает количество участников закупки, что подтверждается следующими обстоятельствами.

Программы страхования, исполнение которых является предметом открытого конкурса, были включены в конкурсную документацию (часть IV. Техническая часть документации), с подробным описанием мероприятий, которые необходимо будет выполнить победителю конкурса.

ЗАО «Страховая бизнес группа» при подаче заявки на участие в открытом конкурсе выразило согласие на выполнение всех мероприятий в полном объеме по Программам страхования, содержащимся в Технической части конкурсной документации.

Данное согласие было выражено как непосредственно в самой заявке ЗАО «Страховая бизнес группа», в частности, в пункте 1:

«Изучив конкурсную документацию на право заключения вышеупомянутого договора, а также применимые к данному конкурсу законодательство и нормативно-правовые акты, Закрытое акционерное общество “ Страховая бизнес группа” в лице Директора по экономике и финансам Московцевой Екатерины Валентиновны сообщает о согласии участвовать в конкурсе на условиях, установленных в указанных выше документах, и направляет настоящую заявку.»;

а также в пункте 5:

«Мы согласны с тем, что в случае если нами не были учтены какие-либо расценки на оказание услуг, составляющих полный комплекс услуг по предмету конкурса, данные услуги будут в любом случае оказаны в полном соответствии с Технической частью в пределах предлагаемой нами стоимости договора»;

а также в пункте 6:

«Если наши предложения, изложенные выше, будут приняты, мы берем на себя обязательство оказать услуги в соответствии с требованиями конкурсной документации и Техническим заданием и согласно нашим предложениям, изложенным в нашей заявке».

Так и в предложении по форме №4 «Предложение о качестве оказываемых услуг», содержащем предложение о том, что ЗАО «Страховая бизнес группа» согласно оказать предусмотренные договором услуги в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Таким образом, заявка и представленные ЗАО «Страховая бизнес группа» документы для участия в открытом конкурсе содержали полное согласие на выполнение работ, предусмотренных Техническим заданием конкурсной документации, в том числе указанных в Программах страхования.

При этом, помимо выполнения конкретных видов работ по Программам страхования, ЗАО «Страховая бизнес группа» в поданной на открытый конкурс заявке предложило сведения об улучшающих количественных и качественных характеристиках Программ страхования.

Такие сведения содержались в Предложении о качестве оказываемых услуг по форме №4 конкурсной документации.

В частности, в указанном документе ЗАО «Страховая бизнес группа» в пункте 1 было сделано предложение о выполнении дополнительных услуг, не входящих в программу ДМС:

1. Дополнительное лекарственное обеспечение по согласованию с Заказчиком
2. Организация лечения за рубежом по согласованию с Заказчиком
3. Дополнительное страхование от несчастных случаев и выезжающих за рубеж по согласованию с Заказчиком
4. Организация проведения профилактических осмотров и вакцинации по согласованию с Заказчиком.

Данные условия исполнения договора являются улучшенными по сравнению с Программами страхования, на выполнение которых проводился конкурс.

Таким образом, ЗАО «Страховая бизнес группа» были выполнены требования конкурсной документации о представлении сведений об улучшающих количественных и качественных характеристиках Программы страхования, предусмотренные п.3.5.2 конкурсной документации.

При этом в конкурсной документации не содержалось конкретных требований о представлении указанных данных в определенном виде или по установленной форме.

Данный вывод подтверждается пунктом 1 части 2 конкурсной документации «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки», согласно которого каких-либо специальных форм документов, в которых должны были быть расписаны улучшающие количественные и качественные характеристики Программ страхования, не установлено.

То есть, участник размещения заказа вправе был при подаче заявки самостоятельно определить форму представления соответствующей информации.

В результате отказа ЗАО «Страховая бизнес группа» в допуске к участию в открытом конкурсе общество было лишено возможности принять в нем участие и стать победителем данной процедуры закупки.

Таким образом, отказ конкурсной комиссией в допуске ЗАО «Страховая бизнес группа» к участию в открытом конкурсе является неправомерным и нарушает права и законные интересы ЗАО «Страховая бизнес группа» на участие в открытом конкурсе и состязательность при определении победителя закупочной процедуры.

При этом предложение ЗАО «Страховая бизнес группа» о цене исполнения контракта являлось самым низким, что позволяет ЗАО «Страховая бизнес группа» претендовать на победу в открытом конкурсе.

В силу требований части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закона о закупках**), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции» предусмотрено, что жалоба на действия (бездействие) организатора торгов может быть подана в антимонопольный орган.

Частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа вправе принять решение о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, и об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, статьей 3 Закона о закупках,

ПРОШУ:

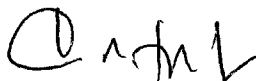
1. Принять и рассмотреть заявление ЗАО «Страховая бизнес группа» с жалобой на неправомерные действия конкурсной комиссии ФГУП «Канал имени Москвы»;

2. По результатам рассмотрения жалобы выдать конкурсной комиссии, Заказчику предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №ОК-340 от 25.11.2013г., допуске ЗАО «Страховая бизнес группа» к участию в конкурсе и новой оценке и сопоставлении заявок участников конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ФГУП «Канал имени Москвы», либо аннулировании соответствующих торгов (закупка №31300639902).

3. Направить решение по результатам рассмотрения жалобы по адресу: sviridov@urcgroup.ru.

Приложения: - копия предложения о качестве оказываемых услуг на 2-х л.;
- копия заявки на участие в конкурсе на 2-х л.;
- копия протокола №2 от 25.11.2013г. на 3-х л.;
- копия доверенности на 1-м листе.

Представитель ЗАО «Страховая бизнес группа»



Д.В. Свиридов