

5

Общество с ограниченной ответственностью «Моспроектмонтаж»
117152, г. Москва, просп. Севастопольский, д. 9, корп.2, пом.П, комн.4
ИНН 7726657286, КПП 772601001

Исх. № б/н
от 25.11.2013 г.

Кому: Руководителю Московского УФАС России
Петросян Р.А.
Почтовый адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий пр., д. 4. стр. 1
телефон: (495) 784-75-05
e-mail: to77@fas.gov.ru

Кому (копия): Федеральное государственное унитарное предприятие "Государственный завод медицинских препаратов"
Место нахождения: Российская Федерация, 111024, Москва, шоссе Энтузиастов, 23, -
Почтовый адрес: Российская Федерация, 111024, Москва, шоссе Энтузиастов, 23, -

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Моспроектмонтаж»
Адрес местонахождения: 117152, г. Москва,
просп. Севастопольский, д. 9, корп.2, пом.П, комн.4
Почтовый адрес: 117152, г. Москва,
просп. Севастопольский, д. 9, корп.2, пом.П, комн.4
Телефон: 8 (495) 978 04 61,
Факс: 8 (495) 978 04 61
Адрес электронной почты: mosproektmontage@medsafety.ru.

**Жалоба на действия/бездействия заказчика,
положения аукционной документации**

Наименование заказчика, контактная информация:

Федеральное государственное унитарное предприятие "Государственный завод медицинских препаратов"

Место нахождения: Российская Федерация, 111024, Москва, шоссе Энтузиастов, 23, -

Почтовый адрес: Российская Федерация, 111024, Москва, шоссе Энтузиастов, 23, -

Номер контактного телефона: +7 (495) 6737834; факс +7 (495) 6737834;

Адрес электронной почты: goszmp410@yandex.ru

Контактное лицо: Семченко Фидель Михайлович.

Специализированная организация (контактная информация): не привлекается.

Участник размещения заказа: Общество с ограниченной ответственностью «Моспроектмонтаж» (ООО «Моспроектмонтаж»), ИНН 7726657286, КПП 772601001, Адрес местонахождения: 117152, г. Москва, просп. Севастопольский, д. 9, корп.2, пом.П, комн. 4. Почтовый адрес: 117152, г. Москва, просп. Севастопольский, д. 9, корп.2, пом.П, комн.4

Телефон/факс: 8 (495) 978 04 61. Адрес электронной почты mosproektmontage@medsafety.ru.

Московское УФАС

Рег.номер: 38025

Зарегистрирован: 25.11.2013



1. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru. Извещение и аукционная документация о проведении открытого аукциона в электронной форме были размещены 08.11.2013г. (в ред. №2 от 13.11.2013 г.)

Форма торгов: Открытый аукцион в электронной форме.

Реестровый номер аукциона: 0573100011613000004.

Открытый аукцион в электронной форме проводится на электронной площадке в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.sberbank-ast.ru>

Наименование предмета открытого аукциона в электронной форме: Открытый аукцион в электронной форме на право заключить договор на выполнение строительно-монтажных работ по демонтажу и строительству инженерных коммуникаций при реконструкции объекта ФГУП «ГосЗМП»

Начальная (максимальная) цена государственного контракта: 94 711 770,00 руб.

Обжалуемые положения документации об аукционе в электронной форме:

Изучив положение документации об аукционе в электронной форме Заявитель обнаружил положения, не соответствующие требованиям Федерального закона № 94-ФЗ, соответственно нарушающие права и интересы участников размещения заказа, а именно:

1. Согласно п. 3.1.3 Раздела I Сведения об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участником размещения заказа действующей копии действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (ст. 27 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»).

Лицензирование деятельности на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну осуществляется в соответствии с Положением о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, утвержденном Постановлением Правительства от 15.04.1995 г. № 333.

В соответствии со ст. 2 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» государственная тайна – это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации; носители сведений, составляющих государственную тайну - материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов.

Порядок засекречивания сведений и их носителей определен в ст. 11 указанного Закона: «Основанием для засекречивания сведений, полученных (разработанных) в результате управленческой, производственной, научной и иных видов деятельности органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, является их соответствие действующим в данных органах, на данных предприятиях, в данных

учреждениях и организациях перечням сведений, подлежащих засекречиванию. При засекречивании этих сведений их носителям присваивается соответствующий гриф секретности...».

В соответствии со ст. 5 данного Закона предусмотрен исчерпывающий перечень сведений, составляющих государственную тайну (возможное получение определенных сведений в число которых включаются планы расположения электроосвещения, силового электрооборудования, приточных систем, общие электрические схемы не относятся к их числу). Кроме того, государственная тайна должна представлять некие сведения, несущие значимую информационную нагрузку, между тем как само по себе ознакомление подрядчика с общими электрическими схемами и схемами подключения определенных элементов и кабелей, само существование и отнесение их к потребностям ФГУП "ГосЗМП" не свидетельствует о том, что Подрядчик будет ознакомлен со сведениями, составляющими государственную тайну.

Согласно Перечню сведений, отнесенных к государственной тайне утвержденному Указом Президента от 30.11.1995 №1203 работы по демонтажу и строительству инженерных коммуникаций также не относятся к сведениям, составляющим государственную тайну, на них не нанесен соответствующий гриф секретности, помещения заказчика, прямо или косвенно связанные с исполнением контракта также не отмечены грифом секретности. Кроме того в соответствии с данным Указом ФГУП "ГосЗМП" не относится к числу государственных органов и организаций, наделенных полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне.

Разделом II Документации об открытом аукционе в электронной форме установлено Техническое задание и Ведомость объемов работ на выполнение строительно-монтажных работ по демонтажу и строительству инженерных коммуникаций при реконструкции объекта ФГУП «ГосЗМП», в которых предусматривается монтаж электростанции на электрохимических элементах, демонтаж электроосвещения, силового электрооборудования, приточных систем, вывоз мусора и т.п. Анализ данного Технического задания и Ведомости объемов работ показывает, что выполнение данных работ не связано с предоставлением сведений составляющих государственную тайну.

Таким образом, отсутствуют какие-либо основания, свидетельствующие о том, что потенциальный Подрядчик будет осуществлять работы, связанные с допуском к государственной тайне. В самой аукционной документации сведения, составляющие государственную тайну, отсутствуют. Следовательно, в рассматриваемом случае для выполнения работ, являющихся предметом контракта, участник размещения заказа не обязан представлять в составе своей заявки на участие в аукционе копию лицензии на выполнение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Поскольку Федеральный закон № 94-ФЗ не предусматривает возможность установления требования к участнику размещения заказа о наличии у него вышеобозначенных лицензий в случае, если деятельность, связанная с выполнением работ, являющихся предметом контракта, не подлежит лицензированию, установление требования о предоставлении в составе заявки копии лицензии на выполнение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, нарушает положения части 2.1 статьи 34 Федерального закона № 94-ФЗ. При указанных обстоятельствах требование заказчика о наличии у участника лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну незаконно и необоснованно, существенно ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку хозяйствующие субъекты, не имеющие такой лицензии, не могут участвовать в объявленном открытом аукционе.

2. П. 1.2 Проекта договора предусматривает, что Подрядчик обязуется выполнить строительно-монтажные работы по демонтажу и строительству инженерных

коммуникаций при реконструкции объекта ФГУП «ГосЗМП») по адресу: г. Москва, шоссе Энтузиастов, 23, согласно определенной Техническим заданием проектной документации. В соответствии с п. 1.3 Раздела II Техническое задание проектная документация на выполнение работ по реконструкции и техническому перевооружению производства для выпуска новых лекарственных форм социально-значимых препаратов ФГУП «ГосЗМП» (г.Москва) прилагается в виде отдельных файлов (архивов).

На официальном сайте для размещения информации о закупках в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) размещена только часть проектной документации, а именно Подраздел «Система электроснабжения» в количестве 7 листов. Кроме того, в соответствии с документацией об открытом аукционе в электронной форме отсутствует даже возможность ознакомления участниками размещения заказа с проектной документацией в полном объеме на бумажном носителе. Соответственно, добросовестный участник размещения заказа не имеет возможность взять на себя обязательства по выполнению строительно-монтажных работ по демонтажу и строительству инженерных коммуникаций при реконструкции объекта ФГУП «ГосЗМП» предусмотренное п. 1.2 проекта договора.

В соответствии с частью 2 статьи 22, частью 2 статьи 34, частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация о торгах должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией (часть 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства. Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие в документации о торгах требований, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Таким образом, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на реконструкцию объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта (Ведомость объемов работ в качестве приложения №1 к Техническому заданию Раздела II аукционной документации не в полной мере отражает потребности заказчика в части специфики проведения необходимых работ). Данное нарушение лишает участника

размещения заказа обоснованно сформировать свое предложение, и является нарушением части 2 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Согласно п. 3.1.3 Раздела I Сведения об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участником размещения заказа свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией (в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2004 г. № 191-ФЗ, приказом от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»): работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) –

33.1. Промышленное строительство: 33.1.5. Предприятия и объекты химической и нефтехимической промышленности

– стоимость работ по одному договору не менее начальной (максимальной) цены договора, либо при выполнении работ лично:

свидетельства о допуске к конкретным видам работ:

6.1. Опалубочные работы;

6.2. Арматурные работы;

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций;

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций;

20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно;

23.3. Монтаж оборудования тепловых электростанций.

На основании анализа аукционной документации (в том числе Технического задания, Ведомости объемов работ, сводного сметного расчета стоимости строительства, локальных смет, проекта договора) в предмет данного аукциона не включаются работы по монтажу оборудования тепловых электростанций. При указанных обстоятельствах требование заказчика о наличии у участника данного свидетельства на монтаж оборудования тепловых электростанций незаконно и необоснованно, существенно ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку хозяйствующие субъекты, не имеющие такого свидетельства, не могут участвовать в объявленном открытом аукционе.

4. В соответствии с ч. 2.1. ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ установлено не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

П. 2.3 Технического задания являющегося Приложением №1 к проекту договора

содержит нарушение ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ в части установления требования к персоналу. Требования к персоналу:

- наличие обученного и аттестованного персонала с опытом работы на подобных объектах не менее трех лет, ИТР, имеющих право на выдачу нарядов и распоряжений, быть руководителем работ, производителем работ;

- наличие необходимого количества персонала, имеющего право выполнения специальных работ: электрогазосварочных, на высоте, верхолазных, погрузочно-разгрузочных (стропальщики) и т. д.;

- наличие удостоверений с группой по электробезопасности и отметками о проверке знаний ПУЭ, ПТЭ, ПТБ, ППБ и других нормативно-технических документов, удостоверения на выполнение других специальных работ.

Кроме того, п. 4.1. Технического задания являющегося Приложением №1 к проекту договора так же содержит нарушение ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ: «персонал подрядной организации должен иметь российское гражданство».

5. П. 3.5 Проекта договора предусматривает, что подрядчик обязан одновременно с подписанным Договором представить Заказчику обеспечение надлежащего исполнения своих обязательств по настоящему Договору в виде банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией или передачи Заказчику денежных средств в залог, в том числе в форме вклада (депозита) в размере 10 % (тридцати) от начальной (максимальной) Цены Договора (цены лота), что составляет 9 471 177 (Девять миллионов четыреста семьдесят одна тысяча сто семьдесят семь) рублей 00 копеек. Таким образом, размер обеспечения исполнения договора в процентном выражении написанная цифрами и прописью в Проекте договора не совпадают, что вводит потенциальных участников размещения заказа в заблуждение относительно требований заказчика.

6. Согласно ч. 8 ст. 9 94-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Ст. 19.2 указанного Закона регламентирует порядок одностороннего расторжения контракта

В соответствии с п. 10.2, 10.3 Проекта договора досрочное расторжение договора может иметь место по соглашению Сторон, по решению суда в соответствии с гражданским законодательством. Таким образом, Проект договора не предусматривает возможность одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта, что нарушает указанные нормы 94-ФЗ.

Таким образом, действия Заказчика, а именно размещение на официальном сайте информации о заказе, путем размещения документации о торгах в виде файлов с изображением, а не текстом, направлены на ограничение доступа, что является умышленным действием, влекущим за собой ограничение количества участников размещения заказа и нарушением Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следовательно, в действиях/бездействиях заказчика явно усматриваются признаки нарушения требований Федерального закона № 94-ФЗ, а также ограничения конкуренции, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, предусмотренные п. 2. ч. 1. ст. 17 Федерального закона № 135 ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая вышеизложенные и руководствуясь ч. 5 и п. 1 ч. 9 ст. 17 Закона о размещении заказа **просим:**

Просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести проверку правомерности действий заказчика; содержания аукционной документации.
4. Выдать предписание об устранении нарушений при размещении заказа.

Приложения:

1. Копия документов, подтверждающих полномочия Генерального директора.
2. Копия доверенности на представителя.

Представитель
ООО «Моспроектмонтаж»
По доверенности


/Волкова Е.В./

Решение № 3
единственного участника
Общества с ограниченной ответственностью «Моспроектмонтаж»

г. Москва

«12» Октября 2011 г.

Единственный участник Общества с ограниченной ответственностью «Моспроектмонтаж», гражданка РФ, Ендовина Зоя Александровна (паспорт 46 08 №615486, код подразделения 500-176, выдан ТП в С. Дмитровский Погост ОУФМС России по Московской обл. в Шатурском р-не, 17.07.2009 года, зарегистрирован по адресу: 140765, Московская область, Шатурский район, пос. сан. "Озеро Белое", дом 1, квартира 57).

ПРИНЯЛ РЕШЕНИЕ:

1. Снять с должности лицо Генерального директора Ендовину Зою Александровну (паспорт 46 08 №615486, код подразделения 500-176, выдан ТП в С. Дмитровский Погост ОУФМС России по Московской обл. в Шатурском р-не, 17.07.2009 года, зарегистрирован по адресу: 140765, Московская область, Шатурский район, пос. сан. "Озеро Белое", дом 1, квартира 57).
2. Назначить на должность лицо Генерального директора Лаврентьева Николая Николаевича (паспорт: серия 45 09 № 695797, выдан: Отделением по району Царицино ОУФМС России по гор. Москве в ЮАО, дата выдачи: 28.04.1953г., код подразделения: 772-042, зарегистрированного по адресу: 115516, г. Москва, улица Бехтерева, д.51, корп.2 кв. 65).
3. Возложить обязательства по внесению изменения в Общество с ограниченной ответственностью «Моспроектмонтаж» в соответствующие уполномоченные органы Федеральной налоговой службы Российской Федерации, на, Лаврентьева Николая Николаевича.

Единственный участник

 ЕНДОВИНА З.А./

ДОВЕРЕННОСТЬ

г. Москва

«13» ноября 2013 года

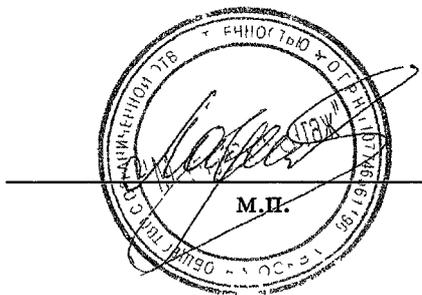
Общество с ограниченной ответственностью «Моспроектмонтаж» (ООО «Моспроектмонтаж») (ИНН 7726657286, КПП 772601001, ОГРН: 1107746561196, Адрес местонахождения: 117152, г. Москва, просп. Севастопольский, д. 9, корп.2, пом.П, комн.4) в лице Генерального директора Лаврентьева Николая Николаевича, действующей на основании Устава (Далее – «Доверитель») настоящей доверенностью уполномочивает

гр. РФ Волкову Елену Викторовну (паспорт 24 09 № 500794, выдан 03.04.2010 года ОУФМС России по Ивановской области в Советском районе гор. Иваново, код подразделения 370-003; зарегистрирована по адресу: г. Иваново, микр-он ТЭЦ-3, д. 3А, кв. 62) (Далее – «Поверенный») представлять интересы Доверителя в Федеральной антимонопольной службе России и ее территориальных органах по вопросам, связанным с рассмотрением жалоб Доверителя на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной торговой площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении последними заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, жалоб на положение конкурсной документации, документации об аукционе или извещения о проведении запроса котировок.

Во исполнение данного поручения Поверенный вправе подавать и подписывать от имени Доверителя необходимые документы, в том числе жалобы, получать документы и расписываться в их получении, представлять и подписывать дополнения и уточнения к поданным жалобам, отзывы жалоб, давать письменные и устные пояснения и заявления, подавать и подписывать ходатайства и отводы, подписывать и представлять запросы и получать на них ответы из государственных органов и организаций любых форм собственности, собирать доказательства и информацию, получать на руки решения антимонопольных органов по результатам рассмотрения жалоб, а также совершать иные необходимые действия для надлежащего исполнения настоящего поручения и защиты интересов Доверителя.

Доверенность действительна по «31» декабря 2013 года включительно. Доверенность выдана без права передоверия третьим лицам.

Генеральный директор



/Лаврентьев Н.Н./

Копия верна
[Handwritten signature]