



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995  
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

12.11.2013 № АЦ/44860/13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Московского УФАС России

Р.А. Петросяну

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,  
Москва, 107078

О направлении на  
рассмотрение обращения

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступили жалобы ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» (исх. от 07.11.2013 № 41/6.2/6328, № 41/6.2/6329) на действия заказчика ОАО «Главное управление обустройства войск» при проведении открытых конкурсов: на право заключения договора на выполнение полного комплекса работ по объекту: «Реконструкция здания, инвентарный № 6, военного городка № 56, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Академика Лебедева, д. 6, лит М (шифр 56/СТ) (номер извещения 31300627050); на право заключения договора на выполнение полного комплекса работ по объекту: «Реконструкция здания, инвентарный № 1, военного городка № 56, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Академика Лебедева, д. 6, лит А (шифр 56/ПО) (номер извещения 31300627662), а также жалоба ЗАО «СКСВ-сервис» на действия заказчика ОАО «Научно-производственное объединение «Базальт» при проведении запрос котировок на поставку широкоформатного цифрового копировального аппарата для нужд ОАО «НПО «Базальт» г. Москва (номер извещения 31300608237).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия



2013-107152(1)

Московское УФАС  
Рег.номер 36825  
Зарегистрирован. 15.11.2013



66431

(бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобы ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» и ЗАО «СКСВ-сервис» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалоб прошу сообщить заявителям и в обязательном порядке ФАС России.

Приложение: жалоба на 7 л. в 1 экз; жалоба на 6 л. в 1 экз; жалоба на 12 л. в 1 экз.

*Цариковский*

А.Ю. Цариковский



СПЕЦСТРОЙ РОССИИ

Федеральное государственное  
унитарное предприятие  
«Главное управление специального  
строительства по территории  
Северо-Западного федерального округа  
при Федеральном агентстве  
специального строительства»  
(ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России»)  
197101, Санкт-Петербург, ул. Мира, д. 15, лит. «Б»  
тел. (812) 347-68-49, факс (812) 347-68-50  
E-mail: szfo@spetsstroy.ru  
ОКПО 08910463 ОГРН 1027809233286  
ИНН 7825121288 КПП 781301001

№ 41/6 2/6329  
на № \_\_\_\_\_

**В Федеральную антимонопольную службу  
(ФАС России)**

Садовая-Кудринская ул., 11, Москва,  
Д-242, ГСП-5, 123995

Электронная почта: delo@fas.gov.ru

Телефон: +7 (499) 252-68-65; +7 (499) 795-76-53

Факс: +7 (499) 254-83-00, +7 (499) 795-72-90

### ЖАЛОБА

на действия заказчика – Открытого акционерного общества «Главное управление обустройства войск» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение полного комплекса работ по объекту: «Реконструкция здания, инвентарный №1, военного городка №56, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Академика Лебедева, д.6, лит.А (шифр 56-ПО)» (номер извещения: 31300627662)

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки-

**Заказчик:** Открытое акционерное общество «Главное управление обустройства войск» (далее – Заказчик).

Почтовый адрес Заказчика: 119021, г.Москва, Комсомольский проспект, д.18, стр.3

Номер контактного телефона Заказчика: 8(495)7812153.

**Организатор процедуры закупки:** Открытое акционерное общество «Оборонстрой»(далее – Организатор).

Почтовый адрес Организатора: 119034, г. Москва, Комсомольский пр-т, д. 18 стр. 3.

Адрес электронной почты Организатора: zakupki@oboronstroy.ru

Номер контактного телефона Организатора: 8 (495) 781-21-53. «Отдел организации и проведения торгов».

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса-

Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное управление специального строительства по территории Северо-Западного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства» (далее по тексту – ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России»)

Почтовый адрес Заказчика: 197101, г.Санкт-Петербург, ул.Мира, д.15, лит.Б

ФАС России  
Регномер 96341-Ф/13  
Зарегистрирован 07.11.2013





Номер контактного телефона Заказчика: +7 (812) 347-68-49.

Факс: +7 (812) 347-68-50.

Электронная почта: szfo@spetssiroy.ru

3) указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена;

**открытый конкурс на право заключения договора:**

- на выполнение полного комплекса работ по объекту: «Реконструкция здания. инвентарный №1, военного городка №56, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Академика Лебедева, д.6, лит.А (шифр 56-ПО)» (номер извещения: 31300627662),

Извещение опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), 23 октября 2013г.

Окончание подачи заявок – 14 ноября 2013г.

Начальная цена – 36 630 000 рублей.

Обеспечение заявки – 1 831 500 рублей.

Обеспечение контракта (исполнения обязательств по договору) – 10 989 000 рублей.

Место проведения работ – г.Санкт-Петербург, Выборгский район, территория военно-медицинской академии им.С.М. Кирова.

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, соответствующие доводы;

Решением Совета директоров ОАО «ГУОВ» (протокол от 06 августа 2013г.) утверждено положение о торгово-закупочной деятельности открытого акционерного общества «Главное управление обустройства войск».

Статьей 3 положения о торгово-закупочной деятельности заказчика установлено, что при осуществлении закупочной деятельности, организатор закупки (заказчик) руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Единым стандартом торговой закупочной деятельности ОАО «Оборонсервис» и его дочерних и зависимых обществ, настоящим Положением

Официальным сайтом для размещения информации о закупочной деятельности выбран [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Изучив положения конкурсной документации, ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» было установлено, что при размещении заказа Заказчик допустил следующие нарушения требований действующего законодательства.



Частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2.5.10 конкурсной документации установлено, что заказчик вправе установить следующие дополнительные требования к участникам закупочных процедур, в том числе отсутствие претензий со стороны органов Министерства обороны Российской Федерации и юридических лиц к участнику закупочной процедуры о ненадлежащем исполнении государственных контрактов и договоров, заключаемых с участниками на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств федерального бюджета (аналогичное требование также содержится в пункте 7 раздела 7 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА).

Установление данного требования, по мнению ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России», содержит признаки нарушения требований статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Требования пунктов 1, 4, 8 и 9 названного раздела, также могут содержать признаки нарушения статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части ограничения допуска и установления под конкретный хоз.субъект (**Обязательные требования к участникам закупочной процедуры:**

1. Соответствие участников закупочных процедур требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом закупки:

- наличие выданного саморегулируемой организацией в области архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, свидетельства о допуске к видам работ: 13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком); 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3 Жилищно-гражданское строительство;



4. При условии заключения договора по исполнению государственного контракта, *имеющего степень секретности, наличие лицензии в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны».*

8. Наличие ежегодной выручки по данным бухгалтерской отчетности на протяжении 3-х предшествующих лет не менее 50% начальной (максимальной) цены договора, заключаемого по результатам закупочной процедуры.

9. Наличие за последние 3 (три) года собственного опыта по предмету закупки, суммарный общий объем которого, не менее объема, по которому проводится закупочная процедура).

Пунктом 7.16 конкурсной документации заказчиком установлены требования к банку – гаранту, а именно: Банк должен иметь лицензию Центрального банка Российской Федерации, разрешающей выдачу банковских гарантий. Банк должен **входить в список первых ста коммерческих банков согласно рейтингу Интерфакс – ЦЭА «Крупнейшие банки России», публикуемый ежеквартально.**

Необходимо отметить, что аналогичное требование содержится в пункте 22.6 проекта договора.

Также Formой 5 (Трудовые ресурсы (количество и квалификация), установлено:

*Средняя численность работников участника закупочной процедуры за предшествующий календарный год: \_\_\_\_\_ человек\**

*\*должно быть подтверждено копией формы сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год согласно приложению к Приказу ФНС России от 29.03.2007 № ММ-3-25/174@ с отметкой органа УФНС о принятии отчетности.*

По мнению ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России», в названном случае, данные требования являются завышенными, что также могут содержать признаки нарушения статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Необходимо отметить, что заказчиком в пункте 1.9 технического задания установлен состав работ, среди которых – выполнить обследование по заданию на научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы по сохранению объекта культурного наследия, выданное КГИОП АРЗ (при необходимости).

В данном случае, заказчиком не установлена значимость «необходимости» проведения работ, в том числе научно-исследовательских, а также заказчиком не указано, что *проводимые работы соприкасаются с объектом культурного наследия и не установлено требование о наличии специальной лицензий на проведение данных работ.*

Основываясь на вышеизложенном, ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» полагает, что при подготовке конкурсной документации, Заказчиком были нарушены положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О



закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем просим:

1. рассмотреть настоящую Жалобу в порядке, установленном действующим законодательством;

2. признать в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства, в частности Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложение:

-копия приказа по личному составу в 1 экз.

Врио начальника предприятия

В.Л. Виксне



Кому:

Куда:

Унифицированная форма № Т-9  
Утверждена Постановлением Госкомстата России  
от 05.01.2004 № 1

Федеральное государственное унитарное предприятие  
"Главное управление специального строительства  
по территории Северо-Западного федерального округа  
при Федеральном агентстве специального строительства"  
(ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России»)

(наименование организации)

Форма по ОКУД  
по ОКПО

Код
0301022
08910463

Номер документа	Дата составления
153 /к	05.11.2013 г.

**ПРИКАЗ**

(распоряжение)

о направлении работника в командировку

Направить в командировку:

Табельный номер
-----------------

**ШАШКИНА Александра Фёдоровича**

(фамилия, имя, отчество)

**руководство**

(структурное подразделение)

**Врио начальника Федерального государственного унитарного предприятия**

(должность (специальность, профессия))

**п. Гаджиево, г. Североморск Мурманской области**

(место назначения (страна, город, организация))

**войсковые части**

**95155, 63976, 49324**

сроком на 5 календарных дня

с "06" ноября 2013 г. по "10" ноября 2013 г.

с целью **Выполнение служебного задания**

Командировка за счет средств **ФГУП "ГУССТ № 3 при Спецстрое России"**  
(указать источник финансирования)

Основание (документ, номер, дата): **служебное задание от 05 ноября 2013 года**  
(служебное задание, другое основание (указать))

Временное исполнение обязанностей начальника ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» возлагаю на ВИКСНЕ Владимира Леонидовича, врио заместителя начальника предприятия по производству.

Руководитель организации **Врио начальника ФГУП "ГУССТ № 3 при Спецстрое России"**  
(должность)

*А.Ф. Шашкина*  
(личная подпись)  
(расшифровка подписи)

С приказом (распоряжением) работник ознакомлен

*Александр Владимирович Викин*  
(личная подпись)  
*Александр Владимирович Викин*  
(расшифровка подписи)

