

Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1, м. Красные ворота

Жалоба на действия заказчика, конкурсной комиссии.

1. **Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное управление Российской академии наук», 117312, Москва, Вавилова д. 39. Тел. 125-61-69

2. **Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются: Председатель Конкурсной комиссии:**

Гомберг Вера Николаевна, заместитель начальника ФГУП «ЖКУ РАН» по жилищно-социальным и общим вопросам;

Заместитель председателя Конкурсной комиссии: Костина Ирина Михайловна, главный бухгалтер – начальник ФБО ФГУП «ЖКУ РАН»;

Члены Конкурсной комиссии:

Шакин Вячеслав Михайлович, заместитель главного инженера – начальник отдела капитального строительства, ремонта и технической эксплуатации ФГУП «ЖКУ РАН»;

Гатин Тимур Накипович, ведущий специалист отдела недвижимости ФГУП «ЖКУ РАН»;

Мамаева Анастасия Михайловна, ведущий специалист правового отдела ФГУП «ЖКУ РАН»;

Секретарь конкурсной комиссии:

Ермаков Василий Сергеевич, начальник ОМТО ФГУП «ЖКУ РАН»

3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Проектинвестстрой», ИНН: 7720504621. **Адрес:** 141707, г. Долгопрудный, Лихачевский пр-кт, д.76, корпус 1, помещение XXV; **телефон:** (498) 7440104; **факс:** (498) 7440104; **e-mail:** 7224253@mail.ru; **контактное лицо:** Меняйло Сергей Геннадьевич.

4. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru

5. **Номер извещения:** № 31300616045

Московское УФАС
Рег.номер: 36644
Зарегистрирован: 14.11.2013



6. **Наименование открытого конкурса:** «на право заключения договоров по выполнению ремонтно-строительных работ на объектах ФГУП «ЖКУ РАН»

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 25. 10. 2013 года.

7. **Обжалуемые действия Заказчика, конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, нарушены:** 1. Нарушение сроков Заказчиком, размещения извещения на официальном сайте, что нарушает п. 2 ст. 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц № 223-ФЗ 2. Неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в открытом конкурсе, что нарушает ч. 2 ст. 2; п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц № 223-ФЗ, **ч. 2 ст.1 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

8. **Доводы жалобы:** Нарушение сроков Заказчиком, размещения извещения на официальном сайте № 31300616045 на право заключения договоров по выполнению ремонтно-строительных работ на объектах ФГУП «ЖКУ РАН» по лотам №№ 3,8,11 выразился в следующем:

В соответствии с пп. 1 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях, **неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения.**

В соответствии с п. 2 ст. 3 указанного ФЗ Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее **чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.**

Вместе с тем, в соответствии с информацией о закупке № 31300616045, размещенной на официальном сайте, www.zakupki.gov.ru извещение о проведении закупки опубликовано 18.10.2013.

В конкурсной документации, указанного извещения № 31300616045 срок окончания подачи заявок изначально был определен 07.11.2013 года, то есть за 20 дней до дня окончания подачи заявок.

Впоследствии, в указанное извещение заказчиком были внесены изменения от 24.10.2013 и 25.10.2013. Датой окончания подачи заявок определено – 8.11.2013. о чем сообщается в журнале событий закупки № 31300616045 на сайте www.zakupki.gov.ru.

Вместе с тем, Заказчиком – ФГУП «ЖКУ РАН» одновременно с изменениями конкурсной документации, внесены изменения в Положение о закупках от 25.10.2013 (раздел Просмотр сведений о положении №1120004339 сайта www.zakupki.gov.ru).

Так как Заказчиком была утверждена новая редакция Положения, это явилось нарушением п. 2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011, о чем сообщается в журнале событий закупки № 31300616045 на сайте www.zakupki.gov.ru, так как в итоге, срок окончания подачи заявок составил всего 14 дней вместо положенных законом 20 дней.

Таким образом, Заказчик нарушил установленные законом сроки размещения заказа.

9. Согласно Протоколу № 2 «Проведения предварительного квалификационного отбора и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе» от 08.11.2013 конкурсная комиссия рассмотрела заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями и условиями, установленными в конкурсной документации, и приняла решение не допустить к участию в конкурсе участника с регистрационным номером заявки 1 000 «Проективестстрой». Обоснование отказа в допуске: несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям п.5.4.2. раздела II Конкурсной документации, п.8.5.11 раздела II Конкурсной документации: «В случае если Конкурсная комиссия установит, что аномально низкая цена, заявленная участником, является экономически обоснованной, обусловленной определёнными обстоятельствами, не повлияет на качество товара (работ, услуг) и не повлечёт дополнительных рисков неисполнения договора, заявка такого участника рассматривается наравне с заявками остальных участников. Если комиссия к такому выводу не придёт заявка участника конкурса не рассматривается».

Решение принято единогласно всеми присутствующими на заседании членами комиссии.

Вместе с тем, указанный отказ в допуске противоречит действующему законодательству, Положению ФГУП «ЖКУ РАН» о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности и нужд ФГУП «ЖКУ РАН» и его филиалов, а так же конкурсной документации.

Так, в соответствии с ч. 2 ст. 2 ФЗ № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пп. 4 ч. 1 ст. 3 указанного закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Вместе с тем, п. 2.9.1 Положения ФГУП «ЖКУ РАН» о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности и нужд ФГУП «ЖКУ РАН» указано, что для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, запросе предложений, конкурентных переговорах комиссия по размещению заказа должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в конкурсной документации, документации о проведении открытого запроса предложений, документации о проведении конкурентных переговоров.

При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений, конкурентных переговорах могут быть:

- 1) цена договора, цена единицы продукции;
- 2) срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 3) условия оплаты товара, работ, услуг;
- 4) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 5) качество технического предложения участника процедуры закупки при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;

- б) квалификация участника процедуры закупки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, в том числе:
- обеспеченность материально-техническими ресурсами при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;
 - обеспеченность кадровыми ресурсами при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;
 - опыт и репутация участника процедуры закупки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг;
 - дополнительные подкритерии, установленные при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг (данный критерий применяется при проведении запроса предложений и конкурентных переговоров);
- 7) срок представляемых гарантий качества товара, работ, услуг.

В соответствии с п. 2.9.2 указанного Положения по критериям, указанным в пунктах 4, 5, 6 п. 2.9.1. настоящего Положения, разрешается устанавливать в документации процедуры закупки подкритерии оценки при условии установления порядка оценки по каждому из подкритериев с указанием показателей и шкалы возможных значений оценки или порядка ее определения.

Таким образом, никаких дополнительных критериев к оценке такого показателя как цена договора, Положением о закупках в ФГУП «ЖКУ РАН» не предусмотрено.

Между тем, в соответствии с формулировкой отклонения заявки ООО «Проективестстрой» - п. п.8.5.11 раздела II Конкурсной документации: «В случае если Конкурсная комиссия установит, что аномально низкая цена, заявленная участником, является экономически обоснованной, обусловленной определёнными обстоятельствами, не повлияет на качество товара (работ, услуг) и не повлечёт дополнительных рисков неисполнения договора, заявка такого участника рассматривается наравне с заявками остальных участников. Если комиссия к такому выводу не придёт заявка участника конкурса не рассматривается».

Указанный пункт конкурсной документации противоречит Положению ФГУП «ЖКУ РАН» и действующему законодательству, потому что не содержит каких-либо конкретных показателей, для оценки такого понятия как «аномально низкая цена», тем более, что ООО «Проективестстрой» сделало снижение 7% от максимальной цены. При отклонении заявки комиссия руководствовалась своим личным убеждением.

Формулировка, указанная в Протоколе № 2 от 08.11.2013 не соответствует п. 8.5.11 конкурсной документации, выложенной на сайте www.zakupki.gov, которая, в действительности звучит следующим образом:

При оценке заявок по критерию "цена договора" лучшим условием исполнения Договора по указанному критерию признается предложение участника конкурса с наименьшей ценой договора, аномальным снижением цены для данного конкурса считается снижение стоимости более 5% от начальной (максимальной) цены договора.

При выявлении факта аномального снижения цены, в адрес участника направляется запрос о предоставлении пояснений причин и обоснования снижения цены. В случае если Конкурсная комиссия установит, что аномально низкая цена, заявленная участником, является экономически обоснованной, обусловленной определёнными обстоятельствами, не повлияет на качество товара (работ, услуг) и не повлечёт дополнительных рисков неисполнения договора, заявка такого участника рассматривается наравне с заявками остальных участников. Если комиссия к такому выводу не придёт заявка участника конкурса не рассматривается.

В действительности, никакого запроса в адрес ООО «Проектинвестстрой» направлено не было.

В Протоколе № 2, отклонения заявки не указаны конкретные причины отклонения. Не раскрыто понятие «аномально низкая цена», не указано – какими критериями руководствовалась комиссия, принимая решение об отклонении заявки.

10. Заказчиком ФГУП «ЖКУ РАН» нарушен п. 2.4 Положения о закупках в ФГУП «ЖКУ РАН», который гласит:

Заказчик, организатор размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию. Изменения, вносимые в извещение о конкурсе, конкурсную документацию, разъяснения положений такой документации размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте о размещении заказов внесенных изменений в извещение о проведении конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее пятнадцати дней.

В действительности же, используя информацию с сайта zakupki.gov.ru по закупке № 31300616045 в разделе «Журнал событий» усматривается нарушение ФГУП «ЖКУ РАН» срока подачи заявок с момента внесения изменений в конкурсную документацию, составляющий 14 дней.

11. В соответствии с п. 6 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В конкурсной документации не прописаны критерии оценки понятия «аномально низкая цена».

В действительности же, исходя из протокола № 1 вскрытия конвертов (информация с сайта www.zakupki.gov.ru) у второго участника закупки, признанного прошедшим квалификационный отбор, снижение цены составляет 6%, что так же как и в случае с ООО «Проектинвестстрой» должно было быть расценено конкурсной комиссией как «аномальное снижение цены (более 5%)», однако этого сделано не было.

12. В соответствии с пп. 13 п. 10 ч. 4 ФЗ № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Ни в положении о закупке, ни в конкурсной документации не описывается порядок оценки и сопоставления заявок по всем показателям.

На основании вышеизложенного, ООО «Проектинвестстрой» просит:

1. Признать Протокол № 2 «Проведения предварительного квалификационного отбора и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе» от 08.11.2013 открытого конкурса № 31300616045 недействительным.
2. Признать результаты открытого конкурса № 31300616045 , на право заключения договоров по выполнению ремонтно-строительных работ на объектах ФГУП «ЖКУ РАН» недействительным.
3. Обязать ФГУП «ЖКУ РАН» внести изменения в конкурсную документацию № 31300616045 на право заключения договоров по выполнению ремонтно-строительных работ на объектах ФГУП «ЖКУ РАН» в соответствии с действующим законодательством, а так же Положением ФГУП «ЖКУ РАН» о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности и нужд ФГУП «ЖКУ РАН» и его филиалов.
4. Назначить новую дату проведения открытого конкурса, продлив срок выполнения работ, соразмерно, предполагаемому времени на приведение конкурсной документации и процедуры закупки в соответствии с законом.

Приложения:

1. Протокол № 2 от 08.11.2013
2. Протокол № 1 от 08.11.2013
3. Скан страницы с сайта www.zakupki.gov.ru раздел «Журнал событий».
4. Копия сведений о Положении ФГУП «ЖКУ РАН» с сайта www.zakupki.gov.ru
5. Протокол общего собрания учредителей о назначении директора.

Генеральный директор
ООО «Проектинвестстрой»



Меньяло С.Г.