

**Организатору закупок:**

Государственное унитарное предприятие города  
Москвы «Московский ордена Ленина и ордена  
Трудового Красного знамени метрополитен имени  
В.И.Ленина», в лице Центра организации и  
проведения конкурентных процедур.  
Место нахождения: 129110, Россия, г.Москва,  
Проспект Мира, д.41, стр.2.  
Почтовый адрес: 129110, Россия, г.Москва, Проспект  
Мира, д.41, стр.2.  
Телефон: 8(499) 684-96-60  
Факс: – (498) 631-37-44  
Электронная почта: kotov-ov@mosmetro.ru

**Заказчику:**

Государственное унитарное предприятие города  
Москвы «Московский ордена Ленина и ордена  
Трудового Красного знамени метрополитен имени  
В.И.Ленина», в лице Службы связи.  
Место нахождения: 129110, Россия, г.Москва,  
Проспект Мира, д.41, стр.2.  
Почтовый адрес: 129110, Россия, г.Москва, Проспект  
Мира, д.41, стр.2.  
Телефон: 8(499) 787-25-77  
Факс: – (498) 631-37-44  
Электронная почта: Ahmadiev-RR@mosmetro.ru

**Оператору электронной площадки**

Наименование: ОТС-TENDER.  
Адрес электронной площадки в сети Интернет:  
<http://www.ots-tender.ru>

**ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ**

**Лица, действия которых обжалуются:**

**Организатор закупок:**

Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена  
Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени



В.И.Ленина», в лице Центра организации и проведения конкурентных процедур.

Место нахождения: 129110, Россия, г.Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2.

Почтовый адрес: 129110, Россия, г.Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2.

Телефон: 8(499) 684-96-60

Факс: – (498) 631-37-44

Электронная почта: [kotov-ov@mosmetro.ru](mailto:kotov-ov@mosmetro.ru)

#### **Заказчик:**

Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина», в лице Службы связи.

Место нахождения: 129110, Россия, г.Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2.

Почтовый адрес: 129110, Россия, г.Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2.

Телефон: 8(499) 787-25-77

Факс: – (498) 631-37-44

Электронная почта: [Ahmadiev-RR@mosmetro.ru](mailto:Ahmadiev-RR@mosmetro.ru)

#### **Участник, обжалующий действия:**

Общество с ограниченной ответственностью «Офис+»

Место нахождения: 129110, г.Москва, ул.Гиляровского, д.65, стр.1

Почтовый адрес: 129110, г.Москва, ул.Гиляровского, д.65, стр.1

телефон +7(495) 688-47-88

факс +7(495) 688-99-42

Адрес электронной почты: [12905@mail.ru](mailto:12905@mail.ru)

#### **Размещаемый заказ**

Конкурс в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документации по созданию корпоративной сети передачи информации ГУП «Московский метрополитен». Извещение № 31300607906.

#### **Обжалуемые действия**

Требования, установленные заказчиком в отношении участников закупки не соответствуют положениям ч.1 ст.2, ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг для отдельных видов юридических лиц», п. 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и п. 26.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина».

#### **Доводы жалобы**

Государственным унитарным предприятием города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина», в лице Центра организации и проведения конкурентных процедур объявлен открытый конкурс в электронной форме на право заключения

договора на выполнение работ по разработке проектной документации по созданию корпоративной сети передачи информации ГУП «Московский метрополитен».

**Пунктом 19 Информационной карты конкурса установлено следующее требование к участнику закупки: Наличие участника закупки не менее 70 квалифицированных специалистов для выполнения аналогичных работ (подтверждается выпиской из штатного расписания, справкой о наличии персонала или гражданско – правовой договор).**

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг для отдельных видов юридических лиц» одним из принципов, которыми должен руководствоваться заказчик при закупке товаров, работ, услуг является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг для отдельных видов юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).**

В соответствии с пунктом 26.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина» «Заказчиком дополнительно могут быть установлены следующие требования к Участникам закупок:

– соответствие необходимому **квалификационному минимуму**, установленному Заказчиком в документации о закупке, включая наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, технологий, материальных, финансовых и трудовых ресурсов и т.п.

При этом в документации о закупке должно быть указано, **какие товары, работы, услуги будут считаться аналогичными** закупаемым товарам, работам, услугам.

**При этом эти требования не должны противоречить требованиям антимонопольного законодательства».**

Приложением № 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. N 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов»

Установлено следующее:

1. Минимально необходимыми требованиями к кадровому составу заявителя на получение свидетельства о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), кроме заявителя, указанного в пункте 2 настоящих требований, являются:

а) для юридического лица:

наличие в штате не менее 2 работников, занимающих должности руководителей (генеральный директор (директор), технический директор (главный инженер), их заместители) (далее - руководители), имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее 6 лет;

наличие в штате не менее 3 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области архитектурно-строительного проектирования не менее 5 лет;

2. Минимально необходимыми требованиями к кадровому составу заявителя, осуществляющего выполнение работ по организации подготовки проектной документации, включенных в перечень работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, установленный в соответствии с частью 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, являются в зависимости от стоимости одного договора на подготовку проектной документации в отношении объекта капитального строительства:

а) для юридического лица:

не более 50 млн. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее 8 лет, а также не менее 5 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области архитектурно-строительного проектирования не менее 6 лет;

до 300 млн. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее 8 лет, а также не менее 6 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области архитектурно-строительного проектирования не менее 6 лет.

Заказчиком установлено **общее** требование о наличии участника закупки не менее 70 квалифицированных специалистов для выполнения аналогичных работ (подтверждается выпиской из штатного расписания, справкой о наличии персонала или гражданско - правовой договор).

Согласно пересчета, выполненного по МРР-3.1.10.02-04 «НОРМЫ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ СТРОИТЕЛЬСТВА В ГОРОДЕ МОСКВЕ», при средней зарплате специалиста в 55000 рублей, достаточно не более 45 специалистов.

Предметом договора является выполнение работ, которые непосредственно не связаны с основной деятельностью метрополитена как объекта общественного транспорта. Работы по обследованию должны проводить специалисты с соответствующим опытом, знаниями и квалификацией. Согласно Технического задания на проводимые работы, опыт, связанный непосредственно с объектами метрополитена и требуемых согласно условиям конкурсной документации, не обязателен, т.к. обследованию подлежат инженерные системы и строительные конструкции.

Установленное требование существенно превышает минимально необходимые требования к кадровому составу в нарушение п. 26.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина» и предъявляемые к участникам рынка действующими нормативными правовыми актами.

Кроме того, в нарушение пункта 26.2 не указано, какие товары, работы, услуги будут считаться аналогичными закупаемым товарам, работам, услугам.

Указанное количество специалистов предполагается привлекать для выполнения различных видов работ и общее требование об опыте выполнения аналогичных проектных работ на предприятиях железнодорожного транспорта и метрополитенов не правомерно создает участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественные условия участия в торгах, что является прямым нарушением п. 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Компании, соответствующие требованиям действующего законодательства и имеющие положительный опыт выполнения аналогичных работ, но не имеющие в штате 70 специалистов с опытом выполнения аналогичных работ на предприятиях железнодорожного транспорта и метрополитенов, не имеют возможности принять участие в указанном конкурсе.

Возможно, единственной организацией на рынке проектных организаций, удовлетворяющей данным требованиям, а именно, не менее 70 квалифицированных сотрудников, имеющих опыт работ непосредственно с объектами метрополитена, является ОАО «Метрогипротранс».

При расчете трудозатрат согласно действующих нормативных документов были получены следующие данные:

Продолжительность проектирования объектов метрополитена.  
Определена на основании МРР-3.1.10.02-04 «НОРМЫ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ СТРОИТЕЛЬСТВА В ГОРОДЕ МОСКВЕ».

Продолжительность разработки ПСД определяется по формуле:

$$T_{ит} = T_{нв} C_{псд} K_{см}$$

$T_{нв}$  - норматив времени на разработку единицы продукции;

$C_{псд}$  - стоимость разработки ПСД ( $C_{псд} = 50,0$  млн. руб. в текущих ценах);

$K_{см}$  - коэффициент совмещения процессов проектирования.

Норматив времени равен:

$$T_{\text{нв}} = \frac{1}{B_{\text{ср}} \cdot Ч_p} = \frac{1}{B_{\text{ср}} \cdot Ч_p}$$

$B_{\text{ср}}$  - средняя выработка исполнителя в единицу времени;

$Ч_p$  - расчетная численность исполнителей ( $Ч_p = 45$  чел.).

$$B_{\text{ср}} = \frac{ЗП_{\text{ср}} (1 + P)}{K_3}$$

$ЗП_{\text{ср}}$  - средняя зарплата исполнителей ( $ЗП_{\text{ср}} = 55000$  руб. в текущих ценах);

$P$  - уровень рентабельности ( $P = 0,3$ );

$K_3$  - коэффициент, учитывающий долю зарплаты в себестоимости проектных работ ( $K_3 = 0,4$ ).

Таким образом:

$$B_{\text{ср}} = [55000 \cdot (1 + 0,3)] / 0,4 = 178750 \text{ руб.} = 0,17875 \text{ млн. руб.}$$

$$T_{\text{нв}} = 1 / (0,17875 \cdot 45) = 0,124$$

$$T_{\text{нп}} = 0,124 \cdot 50,0 \cdot 0,5 = 3,1 \text{ мес.}$$

Таким образом, обязательное требование, предусмотренное заказчиком, о наличии у участника закупки 70 квалифицированных специалистов, установлено в нарушение ч.1 ст.2, ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг для отдельных видов юридических лиц», п. 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и п. 26.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский орден Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина».

Исходя из вышеизложенного прошу приостановить проведение закупки, признать действия заказчика, организатора незаконными и необоснованными, выдать предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в конкурсную документацию.

#### Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора на 2 л.
2. Извещение о проведении конкурса в электронной форме на 2 л.
3. Конкурсная документация на 35 л.

Генеральный директор  
ООО «Офис+»



Галибина М.Г.