

Заказчику:

Государственное унитарное предприятие города
Москвы «Московский ордена Ленина и ордена
Трудового Красного знамени метрополитен имени
В.И.Ленина».

Место нахождения: 129110, Россия, г.Москва,
Проспект Мира, д.41, стр.2.

Почтовый адрес: 129110, Россия, г.Москва, Проспект
Мира, д.41, стр.2.

Телефон: 8(499) 787-25-77

Факс: – (498) 631-37-44

Электронная почта: Ahmadiev-RR@mosmetro.ru

Организатору закупок:

Государственное унитарное предприятие города
Москвы «Московский ордена Ленина и ордена
Трудового Красного знамени метрополитен имени
В.И.Ленина», в лице Центра организации и
проведения конкурентных процедур.

Место нахождения: 129110, Россия, г.Москва,
Проспект Мира, д.41, стр.2.

Почтовый адрес: 129110, Россия, г.Москва, Проспект
Мира, д.41, стр.2.

Телефон: 8(499) 684-96-60

Факс: – (498) 631-37-44

Электронная почта: kotov-ov@mosmetro.ru

Оператору электронной площадки

Наименование: ОТС-TENDER.

Адрес электронной площадки в сети Интернет:

<http://www.ots-tender.ru>

ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Лица, действия которых обжалуются:

Заказчик:

Московское УФАС

Рег.номер: 35782

Зарегистрирован: 07.11.2013



Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина».

Место нахождения: 129110, Россия, г.Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2.

Почтовый адрес: 129110, Россия, г.Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2.

Телефон: 8(499) 684-96-60

Факс: 8(498) 631-37-44

Электронная почта: kotov-ov@mosmetro.ru

Организатор:

Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина», в лице Центра организации и проведения конкурентных процедур.

Место нахождения: 129110, Россия, г.Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2.

Почтовый адрес: 129110, Россия, г.Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2.

Телефон: 8(499) 684-96-60

Факс: – (498) 631-37-44

Электронная почта: kotov-ov@mosmetro.ru

Участник, обжалующий действия:

Общество с ограниченной ответственностью «Офис+»

Место нахождения: 129110, г.Москва, ул.Гиляровского , д.65, стр.1

Почтовый адрес: 129110, г.Москва, ул.Гиляровского , д.65, стр.1

телефон +7(495) 688-47-88

факс +7(495) 688-99-42

Адрес электронной почты: 12905@mail.ru

Размещаемый заказ

Конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации на реконструкцию оперативно-технологической связи (ОТС) ГУП «Московский метрополитен». Извещение № 31300591549.

Обжалуемые действия

Требования, установленные заказчиком в отношении участников закупки не соответствуют положениям ч.1 ст.2, ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг для отдельных видов юридических лиц», п. 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и п. 26.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина».

Доводы жалобы

Государственным унитарным предприятием города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина», в лице Центра организации и проведения конкурентных процедур, 04 октября 2013 года (24 октября 2013 с учетом последних изменений) объявлен открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации по созданию корпоративной сети передачи информации ГУП «Московский метрополитен».

Пунктом 19 Информационной карты конкурса установлено следующее требование к участнику закупки: Наличие у участника закупки не менее 70 квалифицированных специалистов для выполнения работ по проектированию ОТС на предприятиях ж/д транспорта и метрополитенов (подтверждается выпиской из штатного расписания, справкой о наличии персонала или гражданско-правовыми договорами).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг для отдельных видов юридических лиц» одним из принципов, которыми должен руководствоваться заказчик при закупке товаров, работ, услуг является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг для отдельных видов юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).**

В соответствии с пунктом 26.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина» «Заказчиком дополнительно могут быть установлены следующие требования к Участникам закупок:

– соответствие необходимому **квалификационному минимуму**, установленному Заказчиком в документации о закупке, включая наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, технологий, материальных, финансовых и трудовых ресурсов и т.п.

При этом в документации о закупке должно быть указано, **какие товары, работы, услуги будут считаться аналогичными** закупаемым товарам, работам, услугам.

При этом эти требования не должны противоречить **требованиям антимонопольного законодательства».**

Приложением № 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. N 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов»

Установлено следующее:

1. Минимально необходимыми требованиями к кадровому составу заявителя на получение свидетельства о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), кроме заявителя, указанного в пункте 2 настоящих требований, являются:

а) для юридического лица:

наличие в штате не менее 2 работников, занимающих должности руководителей (генеральный директор (директор), технический директор (главный инженер), их заместители) (далее - руководители), имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее 6 лет;

наличие в штате не менее 3 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области архитектурно-строительного проектирования не менее 5 лет;

2. Минимально необходимыми требованиями к кадровому составу заявителя, осуществляющего выполнение работ по организации подготовки проектной документации, включенных в перечень работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, установленный в соответствии с частью 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, являются в зависимости от стоимости одного договора на подготовку проектной документации в отношении объекта капитального строительства:

а) для юридического лица:

не более 50 млн. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее 8 лет, а также не менее 5 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области архитектурно-строительного проектирования не менее 6 лет;

до 300 млн. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее 8 лет, а также не менее 6 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области архитектурно-строительного проектирования не менее 6 лет.

Заказчиком установлено **общее** требование о наличии участника закупки не менее 70 квалифицированных специалистов для выполнения аналогичных

работ (подтверждается выпиской из штатного расписания, справкой о наличии персонала или гражданско – правовой договор).

Приведенный Заказчиком в разъяснении расчет требуемого количества привлекаемых специалистов предполагает выполнение работ различного характера, в том числе проведение обследований, подготовка материалов обследования, разработку документации и прочее.

Кроме того, предметом договора является выполнение работ, которые непосредственно не связаны с основной деятельностью метрополитена как объекта общественного транспорта. Работы по обследованию должны проводить специалисты с соответствующим опытом, знаниями и квалификацией. Согласно Технического задания на проводимые работы, опыт, связанный непосредственно с объектами метрополитена, не обязателен, т.к. обследованию подлежат инженерные системы и строительные конструкции.

Участие 70 квалифицированных специалистов в выполнении работ, являющихся предметом конкурса объективно необоснованно, т.к. не учтены варианты совмещения работы специалистами (обследование и проектирование просчитаны отдельно, с отдельными специалистами; хотя специалисты, участвующие в обследовании, также могут принимать участие в проектировании). Требование по количественному составу квалифицированных сотрудников проектной организации отсутствует. Также, согласно пересчета, выполненного по МРР-3.1.10.02-04 «НОРМЫ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ СТРОИТЕЛЬСТВА В ГОРОДЕ МОСКВЕ», при средней зарплате специалиста в 55000 рублей, достаточно не более 45 специалистов.

Указанное требование существенно превышает минимально необходимые требования к кадровому составу в нарушение п. 26.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина» и предъявляемые к участникам рынка действующими нормативными правовыми актами.

Кроме того, в нарушение пункта 26.2 не указано, какие товары, работы, услуги будут считаться аналогичными закупаемым товарам, работам, услугам.

Учитывая, что указанное, согласно расчетам Заказчика, количество специалистов предполагается привлекать для выполнения различных видов работ общее требование об опыте работ по проектированию оперативно-технологических сетей (ОТС) на предприятиях железнодорожного транспорта и метрополитенов не правомерно создает участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественные условия участия в торгах, что является прямым нарушением п. 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Компании, соответствующие требованиям действующего законодательства и имеющие положительный опыт выполнения аналогичных работ, но не имеющие в штате 70 специалистов с опытом выполнения аналогичных работ на предприятиях железнодорожного транспорта и метрополитенов, не имеют возможности принять участие в указанном конкурсе.

Возможно, единственной организацией на рынке проектных организаций, удовлетворяющей данным требованиям, а именно, не менее 70 квалифицированных сотрудников, имеющих опыт работ непосредственно с объектами метрополитена, является ОАО «Метрогипротранс».

Расчеты затрат труда для выполнения работ по предмету конкурса, произведенные Заказчиком, выполнены без учета положений действующих нормативных документов, определяющих порядок осуществления таких расчетов, также в расчете не учтены реальные уровни зарплат в регионе строительства.

При расчете согласно действующих нормативных документов были получены следующие данные:

Продолжительность проектирования объектов метрополитена.
Определена на основании МРР-3.1.10.02-04 «НОРМЫ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ СТРОИТЕЛЬСТВА В ГОРОДЕ МОСКВЕ».

Продолжительность разработки ПСД определяется по формуле:

$$T_{\text{ит}} = T_{\text{нв}} C_{\text{псд}} K_{\text{см}}$$

$T_{\text{нв}}$ - норматив времени на разработку единицы продукции;
 $C_{\text{псд}}$ - стоимость разработки ПСД ($C_{\text{псд}} = 50,0$ млн. руб. в текущих ценах);
 $K_{\text{см}}$ - коэффициент совмещения процессов проектирования.

Норматив времени равен:

$$T_{\text{нв}} = \frac{1}{B_{\text{ср}} \cdot \mathcal{U}_p} = \frac{1}{B_{\text{ср}} \cdot \mathcal{U}_p}$$

$B_{\text{ср}}$ - средняя выработка исполнителя в единицу времени;
 \mathcal{U}_p - расчетная численность исполнителей ($\mathcal{U}_p = 45$ чел.).

$$B_{\text{ср}} = \frac{3\Pi_{\text{ср}} (1+P)}{K_3}$$

$3\Pi_{\text{ср}}$ - средняя зарплата исполнителей ($3\Pi_{\text{ср}} = 55000$ руб. в текущих ценах);
 P - уровень рентабельности ($P = 0,3$);
 K_3 - коэффициент, учитывающий долю зарплаты в себестоимости проектных работ ($K_3 = 0,4$).

Таким образом:

$$B_{\text{ср}} = [55000 * (1+0,3)] / 0,4 = 178750 \text{ руб.} = 0,17875 \text{ млн. руб.}$$

$$T_{\text{нв}} = 1 / (0,17875 * 45) = 0,124$$

$$T_{\text{ит}} = 0,124 * 50,0 * 0,5 = 3,1 \text{ мес.}$$

Таким образом, обязательное требование, предусмотренное Заказчиком в п. 19 Информационной карты конкурса, о наличии у участника закупки 70 квалифицированных специалистов, установлено в нарушение ч.1 ст.2, ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг для отдельных видов юридических лиц», п. 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и п. 26.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина».

Исходя из вышеизложенного прошу приостановить проведение закупки (конкурса в электронной форме), признать действия заказчика, организатора незаконными и необоснованными, выдать предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в конкурсную документацию.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора на 2 л.
2. Извещение о проведении конкурса в электронной форме на 2 л.
3. Конкурсная документация на 40 л.
4. Копия разъяснения с расчетом требуемого количества привлекаемых специалистов на 3 л.

Генеральный директор
ООО «Офис+»



Галибина М.Г.