

5



МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
"МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ БЮРО ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ"  
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

143421, Московская область, Красногорский р-н,  
26 км автодороги "Балтия", бизнес-центр "Рига Ленд", строение Б 2

Телефон: (495) 780-17-85; (495) 223-98-05  
e-mail: mobti@mobti.ru

31 10 2013. № 1111-08.1-14/108.15-13  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

### ЖАЛОБА

(в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции)

на действия (бездействия) заказчика, нарушающие права и законные интересы участника

<p>СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ</p>	<p>- Государственное унитарное предприятие Московской области «Московское областное бюро технической инвентаризации» (ГУП МО «МОБТИ»); - место нахождения: 140005, Московская область, г. Люберцы, ул. Комсомольская, д. 15; - почтовый адрес: 143421, Московская область, Красногорский район, 26 км Автодороги "Балтия", бизнес центр "Рига Ленд", строение Б2; - контактный телефон/факс: +7 (495) 780-17-85/+7 (495) 223-98-05 - электронная почта vlad@mail.ru</p>
<p>СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ</p>	<p>- Федеральное государственное унитарное предприятие «Рослесинфорг»; - место нахождения: 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 45, стр. 1; - почтовый адрес: 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 45, стр. 1; - контактный телефон/факс: +7 (495) 926-72-48 - электронная почта balyukov.sm@roslesinforg.ru - Жалоба: На действия (бездействия) заказчика нарушающие права и законные интересы участника размещения заказа, реестровый номер запроса предложений № 31300625277, размещенного в сети интернет на сайте zakupki.gov.ru</p>
<p>СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕ МОМ ЗАКАЗЕ</p>	<p>- заключение договора на выполнение работ по межеванию, постановке на кадастровый учет и получению кадастровых паспортов лесных земельных участков, включая кадастровые паспорта лесных (земельных) участков территории обводнения торфяных земель и лесных (земельных) участков, на которых фактически размещены комплексы гидротехнических сооружений в территориальных границах Егорьевского муниципального района Московской области для филиала ФГУП «Рослесинфорг» «Мослеспроект» (извещение № 31300625277); - способ размещения заказа – запрос предложений; - Дата публикации извещения о проведении конкурса на официальном сайте (<a href="http://www.zakupki.gov.ru/">http://www.zakupki.gov.ru/</a>): 23.10.2013.</p>



Московское УФАС  
Регномер 34818  
Зарегистрирован 31.10.2013



<p><b>СУТЬ ЖАЛОБЫ</b></p>	<p>В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении торгов.</p> <p>Также согласно данной статье действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.</p> <p>Жалоба подана на нарушения допущенные в ходе организации и проведения торгов (о том что Запрос предложений является одной из форм торгов подтверждается сложившейся административно – судебной практикой), которые нарушают наши права и законные интересы и являются препятствием для участия в обжалуемых торгах.</p> <p>Так Федеральным государственным унитарным предприятием «Рослесинфорг» (далее по тексту – Заказчик) нарушено:</p> <p>В Закупочной документации организатором торгов/заказчиком в нарушение требований Закона о закупках и Закона о защите конкуренции установлены условия, ограничивающие количество участников размещения заказа, путем установления запрещенных законом требований, как к участнику торгов, так и к составу подаваемой им заявки на участие в торгах, а также путем установления незаконного порядка оценки подаваемых на заявок.</p> <p>Указанное выразилось в следующем.</p> <p>а) Документация о проведении запроса предложений не содержит порядка оценки и сопоставления заявок (другими словами содержит критерии, но не содержит порядок из применения; из процедуры оценки содержащейся в закупочной документации следует, что баллы выставляются необъективно.</p> <p>Подтверждением указанного, например может служить Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа № Ф09-3744/11 от 1 июля 2011 года по делу № А60-32307/2010, Решение МОСКВОСКОГО УФАС России по делу №1-00-781/77-12 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 10 октября 2012 года г. Москва (прилагается).</p> <p>Указанное является нарушением ч.ч. 3, 4 ст.6 Закона о закупках 223-ФЗ, ст.18.1 Закона о защите конкуренции ФЗ-135, согласно которым не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.</p>
-------------------------------	---



б) Извещение о проведении Запроса предложений не содержит порядка формирования цены контракта, что является нарушением п. В ст.37 Положения; пп. 7 ч.10 ст.4 Закона о закупках 223-ФЗ, ст.18.1 Закона о защите конкуренции ФЗ-135.

с) В Закупочной документации установлены требования о представлении документов представления которых не предусмотрено ст. 39 Положением о закупках, а именно:

- График выполнения работ по форме, приведенной в настоящей Документации по запросу предложений (Данный документ должен быть разработан Заказчиком во исполнение пп. 2 п.Б ст. 8 Положения о закупках, поскольку сведения в данном Графике Заказчик должен устанавливать исходя из собственной потребности);

- Смету расходов по форме, приведенной в настоящей Документации по запросу предложений (Данный документ должен быть разработан Заказчиком во исполнение пп. 2 п.Б ст. 8 и п. В ст.37 Положения о закупках);

- График оплаты выполнения работ по форме, приведенной в настоящей Документации по запросу предложений (Данный документ должен быть разработан Заказчиком во исполнение пп. 2 п.Б ст. 8 и п. В ст.37 Положения о закупках);

Согласно п. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

д) В срок, указанный в закупочной документации, невозможно исполнение договора, что ведет к ограничению количества участников закупки.

В соответствии с пунктами 41, 42 Порядка предоставления сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 27.02.2010 года (ред. от 25.20.2012 года) и пунктом 39 Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по предоставлению государственной услуги по предоставлению сведений внесенных в государственный кадастр недвижимости, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 18.05.2012 года №292 (ред. 15.04.2013 года) - орган кадастрового учета предоставляет сведения, внесенные в государственный кадастр недвижимости, в течение пяти рабочих дней с даты получения запроса, а сведения в виде кадастрового плана территории в течение пятнадцати рабочих дней с даты получения соответствующего запроса.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24.07.2007 года №221-ФЗ по постановка на учет объекта недвижимости, учет изменений объекта недвижимости, учет части объекта недвижимости или снятие с учета объекта недвижимости осуществляется в течение восемнадцати календарных дней со дня получения органом кадастрового учета соответствующего заявления о кадастровом учете.



Таким образом, номинальный срок, необходимый только на получение исходной документации и осуществление кадастрового учета без учета срока для выполнения являющихся предметом запроса предложений работ, составляет 33 (тридцать три) рабочих дня. При этом указанными нормативными актами не установлена обязанность органов кадастрового учета предоставлять сведения в виде кадастрового плана территории и осуществлять кадастровый учет ранее установленных законом сроков.

Тогда как:

- 1) Календарным планом выполнения работ Раздела 2 «Техническое задание» Документации по запросу предложений установлен предельный срок выполнения первого этапа, включающий помимо получения исходной документации еще ее изучение, а также полевые работы, до 15.11.2013 года, при том, что в установленный срок входят только календарные, а не рабочие дни, что заранее невозможно соблюсти.
- 2) Срок выполнения второго этапа, предусматривающий выполнение кадастровых работ и получение кадастровых паспортов на объекты недвижимости после их постановки на кадастровый учет в соответствии с Календарным планом установлен до 28.11.2013 года, то есть 13 календарных дней. В указанный срок заранее невозможно выполнить второй этап работ, поскольку только для постановки объектов недвижимости на кадастровый учет требуется 18 календарных дней.

Таким образом, считаем, что заказчиком установлены дискриминационные условия доступа к размещаемому заказу, что нарушает права и законные интересы ГУП МО «МОБТИ», как профессионального участника рынка кадастровых работ и соответственно потенциального участника запроса предложений.

**На основании изложенного просим:**

1. Руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции проверить обжалуемые торги в полном объеме на предмет соблюдения антимонопольного законодательства и Законодательства о закупках не ограничиваясь доводами жалобы;
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений;
3. Привлечь виновных лиц к ответственности.

Приложения к жалобе:

1. Копия Решения Московского УФАС России указанного в тексте жалобы;
2. Документация запроса предложений;
3. Положение о закупке товаров, работ и услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Рослесинфорг»;
4. Извещение с официального сайта государственных закупок (<http://www.zakupki.gov.ru>).

В.А. Денисов

В.О. Бардацкий  
8 (495) 780-17-85, доб. 1200

