



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

22.10.2013 № *ИИ/41351/13*

На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ЧОП «Ратник» от 17.10.2013 № б/н на действия ГУП «МОССВЕТ» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по охране зданий (помещений), принадлежащих ГУП «МОССВЕТ» (извещение 31300555604).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «ЧОП «Ратник» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: жалоба на 95 листах в 1 экз.

Цариковский А.Ю. Цариковский

Выскребенцева А.В. (499) 252-35-31, вн.396



2013-99244(2)

Московское УФАС

Рег.номер: 33411

Зарегистрирован: 23.10.2013



66107

Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие

«РАТНИК»

РФ, 125212, г. Москва, улица Адмирала Макарова, д. 4
ОГРН 1067746519170 от 21.04.2006 г.
ИНН 7743592776, КПП 774301001

В Федеральную антимонопольную службу России
123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 11.

Заказчику
ГУП «Моссвет»

Почтовый адрес: Российская Федерация, 129626 г. Москва, Кучин переулок, дом 8, -

ЖАЛОБА

На действия заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране зданий (помещений), принадлежащих ГУП «МОССВЕТ» на праве хозяйственного ведения

Наименование заказчика, контактная информация

Государственное унитарное предприятие города Москвы "Моссвет"

Почтовый адрес: 129626, Москва город, Кучин переулок, дом 8

Адрес местонахождения: 123104, Москва, Бронная Б., дом 14

Адрес электронной почты: zarudina_ev@mossvet.ru

Телефон: +8 (495) 6683943

Факс: +8 (495) 6683943

Контактное лицо: Зарудина Елена Владимировна

ФАС России
Рег.номер: 8858513
Зарегистрирован: 17.10.2013



Искать

Организатором открытого конкурса в электронной форме является заказчик.

Открытый конкурс в электронной форме проводился в сети Интернет по адресу:

<http://otc-tender.ru/>, оператор электронной торговой площадки: ЗАО "Внебиржевые

рынки" адрес электронной торговой площадки в сети Интернет: <http://otc-tender.ru/>

Адрес места нахождения : 127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

почтовый адрес: 127006, Москва, ул. Каретный ряд, д. 2/1,

фактический адрес: 119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский пер., 8 (БЦ "Добрыня", 9 этаж)

почтовый адрес: 119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский пер., 8 (БЦ "Добрыня", 9 этаж)

факс: (495) 733-95-19

номер телефона: (495) 705-90-31.

Члены комиссии:

Председатель комиссии: Мазурик Александр Васильевич

Заместитель председателя комиссии: Мелихов Андрей Леонидович

Член комиссии: Зарудина Елена Владимировна

Член комиссии: Еремеева Елена Николаевна

Секретарь комиссии: Орлова Антонина Валерьевна

Наименование Участника размещения заказа (заявителя), контактная информация:

Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Ратник», адрес местонахождения и почтовый адрес: 125212, г. Москва, улица Адмирала Макарова, д. 4, телефон: (499)1875100, факс (499)1875100, (964)7847760, адрес электронной почты: 7845313@gmail.com.

Общие сведения о торгах:

Номер извещения: 31300555604 .

Краткое наименование конкурса: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране зданий (помещений) принадлежащих ГУП «Моссвет» на праве хозяйственного ведения (21 лот).

Лоты 1,2,3,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,21

ООО «Частное охранное предприятие «Ратник» является участником открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране зданий (помещений), принадлежащих ГУП «МОССВЕТ» на праве хозяйственного ведения по лотам 1,2,3,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,21 (Протокол вскрытия конвертов).

Указание на обжалуемые действия (бездействия) заказчика, доводы жалобы:

Несоблюдение Заказчиком требований антимонопольного законодательства при утверждении условий Положений о конкурсе и конкурсной документации, а именно: не включение значимой информации о порядке определения лица, выигравшего торги, что привело к нарушению условий конкуренции, а также ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее Закон 135-ФЗ).

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Статьей 448 ГК РФ определена организация и порядок проведения торгов. Если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно содержать, во всяком случае, сведения о времени, месте, форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме в нарушении требований статьи 448 ГК РФ отсутствовала информация о порядке определения лица, выигравшего торги. Такая информация отсутствовала и в конкурсной документации.

Отсутствие обязательной значимой информации ведет к ограничению конкуренции, поскольку потенциальные участники не обладают информацией о проведении торгов и о порядке подведения их результатов.

Так, пунктом 23.6 раздела 7 Информационная карта конкурса в электронной форме определены критерии оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме и их значимость.

1. Цена договора. Значимость критерия – 0,20.

Содержание: В соответствии с формой 3 раздела 8 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКОМ КОНКУРСА».

Лучшим признается предложение участника, предложившего наименьшую цену договора.

2. Качество услуг и квалификация участника конкурса. Значимость критерия–0,50.

Содержание: В соответствии с формой 4 раздела 8 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКОМ КОНКУРСА». Лучшее предложение участника конкурса определяется исходя из сравнения и оценки качественных составляющих оказания услуг, предлагаемых участниками конкурса и из сравнения и оценки предложений участника по качеству оказываемых услуг и квалификации, предлагаемых участниками конкурса. При оценке по данному критерию принимаются во внимание нижеуказанные показатели:

Показатель: Организационно-технологическая схема оказания услуг (развернутое описание порядка, методов, технологии оказания услуг, в том числе порядка организации охраны на объекте, предложения по оказанию услуг по каждому пункту технического задания, а также предполагаемое к использованию для выполнения контракта оборудование, персонал и пр.

Содержание: Лучшим предложением участника конкурса признается наиболее детализированное и проработанное предложение участника по улучшению минимально допустимых условий оказания услуг, определенных требованиями технического задания приведенных в раздел 10 «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» конкурсной документации. Баллы по показателю присваиваются от 0 до 15 баллов в зависимости от степени выгоды представленных предложений.

Максимальное значение показателя составляет 15 баллов.

Показатель: Предложение участника по обеспечению регулярного контроля знаний и профессиональных навыков охранников.

Содержание: Оценивается предложение по обеспечению контроля знаний и навыков, обеспечивающее привлечение к оказанию услуг высококвалифицированных сотрудников, подтвержденное в составе заявки на участие в конкурсе копиями договоров претендента с профессиональным образовательным учреждением. Баллы по показателю присваиваются от 0 до 5 в зависимости от наличия подтвержденных документов.

Максимальное значение показателя составляет 5 баллов.

Показатель: Предложение участника по принятию мер реагирования при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Содержание: Оцениваются предложения по срокам реагирования и по организации принятия мер реагирования при возникновении чрезвычайных ситуаций. Баллы по показателю присваиваются от 0 до 10 баллов в зависимости от степени выгоды представленных предложений.

Максимальное значение показателя составляет 10 баллов.

Показатель: Предложение участника по времени замены сотрудника охраны по заявке заказчика в случае отсутствия сотрудника на посту или иным объективным причинам

Содержание: Оцениваются предложения по времени замены сотрудника охраны. Баллы по показателю присваиваются от 0 до 10 баллов в зависимости от степени выгодности представленных предложений.

Максимальное значение показателя составляет 10 баллов.

Показатель: Предложение участника по времени прибытия группы быстрого реагирования по сигналу тревоги.

Содержание: Баллы по показателю выставляются от 0 до 5 в зависимости от степени выгодности предложений участника. Заявке, содержащей лучшее предложение по показателю, присваивается 5 баллов. Остальным заявкам баллы присваиваются по мере уменьшения степени выгодности предложений.

Максимальное значение показателя составляет 5 баллов.

Показатель: Предложение по количеству экипажей группы быстрого реагирования (единиц автотранспорта), привлекаемых к оказанию услуг в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, соответствующих требованиям технической части настоящей конкурсной документации;

Содержание: Оцениваются подтвержденное в составе заявки предложения по наличию и оснащению экипажей групп быстрого реагирования (копии свидетельств о праве собственности, договоров купли-продажи, аренды, иных договоров, подтверждающие права собственности, аренды или иного права использования претендентом помещения по местонахождению групп(ы) быстрого реагирования, приказы о создании групп (ы) быстрого реагирования, с указанием территории действия, копии свидетельств о праве собственности, договоров купли-продажи, аренды, иных договоров на автотранспорт, задействованный ГБР с приложением копий ПТС). Баллы по показателю присваиваются от 0 до 15 баллов в зависимости от степени выгодности представленных предложений.

Максимальное значение показателя составляет 15 баллов.

Показатель: Предложение участника по материально-технической оснащенности и кадровой обеспеченности для надлежащего оказания услуг

Содержание: Оцениваются подтвержденные в составе заявки сведения о персонале претендента, состоящем в штате организации на момент подачи заявки на участие в конкурсе (подтвержденных копиями удостоверения частного охранника), сведения о наличии ресурсов для оказания услуг по предмету торгов (подтвержденные балансовыми справками). Баллы по показателю присваиваются от 0 до 10 баллов в зависимости от степени выгодности представленных предложений.

Максимальное значение показателя составляет 10 баллов.

Показатель: Предложенные участником размещения заказа инструкция(и) о порядке охраны Объектов Заказчика.

Содержание: Лучшим предложением участника конкурса признается наиболее проработанная, детализированная и адекватная инструкция(и) о порядке охраны Объектов Заказчика, отвечающая всем требованиям действующего Законодательства, Технической части настоящей конкурсной документации и проекту договора. Баллы по показателю присваиваются от 0 до 15 баллов в зависимости от степени выгодности представленных предложений.

Максимальное значение показателя составляет 15 Баллов.

Показатель: Опыт и деловая репутация участника конкурса

Содержание: В соответствии с формой 7 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКОМ КОНКУРСА» Оценивается подтвержденная в составе заявке информация о количестве объектов охраны, охранявшихся Исполнителем на основании гражданско-правовых и государственных (муниципальных) контрактов за последние три года, предшествующие дате подачи заявки на участие в конкурсе и об объеме оказанных услуг. Лучшим признается предложение участника, подтвердившего (копиями договоров с контрагентами по предмету торгов, копиями актов оказанных услуг по предмету торгов, бухгалтерскими балансами и отчетами о прибылях и убытках или налоговыми декларациями для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения, с приложением документа, подтверждающего правомерность применения УСН, выданного Федеральной налоговой службой за каждый отчетный период, не ранее 2010 года и по настоящее время, копиями с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы либо с приложением копии документа, подтверждающего получение бухгалтерских балансов, отчетов о прибылях и убытках или налоговых деклараций Федеральной налоговой службой) наибольший опыт. Баллы по показателю присваиваются от 0 до 15 баллов в зависимости от степени выгодности представленных предложений. Максимальное значение показателя составляет 15 баллов.

3. Срок оказания услуг I этапа Технической части конкурсной документации в электронной форме (Раздел 9). **Значимость критерия–0,30.**

Содержание: Оценивается срок оказания услуг I этапа. Лучшим признается предложение участника, с наименьшим сроком оказания услуг по I этапу (значения принимаемые к оценки учитываются в календарных днях).

Вместе с тем, пунктом раздела 1 ИНСТРУКЦИИ УЧАСТНИКАМ КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ 23.7. установлено, что при формировании критериев оценки в документации конкурса в электронной форме учитывается следующий принцип: сумма всех применяемых критериев должна составлять 100 (сто) процентов.

Таким образом, значимость критериев, отраженная в Информационной карте и Инструкции участникам конкурса не соответствуют друг другу.

Согласно п. 23.8 Инструкции участникам конкурса, Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе в электронной форме осуществляется с использованием рейтингового метода, учитывая следующее:

- 1) присвоение рейтинговых мест осуществляется по каждому критерию отдельно по мере убывания выгодности предложений;
- 2) первое рейтинговое место присваивается лучшему показателю по критерию, последнее – худшему.

Вместе с тем, методика присвоения рейтинговых мест в конкурсной документации отсутствует. Конкурсная комиссия проводит оценку заявок участников, руководствуясь субъективной оценкой, поскольку методика присвоения рейтинговых мест по каждому критерию, а также формула подсчета голосов, собранных в результате оценки заявок, в конкурсной документации отсутствует.

Кроме того о субъективности оценки конкурсной комиссией заявок участников и отсутствии объективных критериев оценки свидетельствует **отсутствие в протоколе оценки и сопоставления заявок оценок (баллов) самих показателей критерия Качество услуг и квалификация участника конкурса**, результаты которых также невозможно проверить, так как методика или формулы подсчета показателей критерия в конкурсной документации нет.

Таким образом, в конкурсной документации отсутствует четкая и последовательная процедура работы конкурсной комиссии. Конкурсная документация не содержит порядок выставления баллов участниками конкурса, а также не содержит всех показателей, подлежащих оценке, которыми должна была руководствоваться конкурсная комиссия для и оценки каждого участника.

Все это свидетельствует о нарушении Заказчиком условий конкуренции при проведении торгов.

Несоблюдение Заказчиком требований антимонопольного законодательства при утверждении условий конкурсной документации, а именно: не включение значимой информации о порядке определения лица, выигравшего торги, отсутствие специального порядка выставления баллов (рейтинга) по критериям оценки участников конкурса, ведет к нарушению условий конкуренции, ст. 17 Закона 135-ФЗ.

Основываясь на изложенном и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» прошу:

1. отменить результаты открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране зданий (помещений), принадлежащих ГУП «МОССВЕТ» на праве хозяйственного ведения, реестровый номер торгов: 3130055564, лоты 1,2,3,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,21
2. Обязать заказчика ГУП «МОССВЕТ» устранить нарушения действующего законодательства путем внесения изменений в документацию при проведении повторного открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по охране зданий (помещений), принадлежащих ГУП «МОССВЕТ» на праве хозяйственного ведения.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО ЧОП «Ратник» - на 3 листах;
2. Решение о назначении на должность генерального директора ООО ЧОП «Ратник» – копия на 1 листе;
3. Опись вложения, подтверждающая направление копии жалобы заказчику – на 1 листе;
4. Конкурсная документация – на 14 листах;
5. Копия протокола оценки и сопоставления заявок – на 26 листах;
6. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками – на 46 листах;

Генеральный директор
ООО ЧОП «Ратник»



О.В. Пониматкин