

5

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Комплект сервис»**

В Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

Телефон: (495) 784-75-05

Факс: (495) 607-42-92

E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия: **Открытое акционерное общество
«Российские железные дороги»**

Местонахождение и почтовый адрес:

107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2

Телефон: (351) 723-49-13

Факс: (351) 723-49-11

Контактное лицо: Алутин Андрей Андреевич

E-mail: chel-rkzspec@surw.ru

**От Общества с ограниченной
ответственностью «Комплект сервис»**

Местонахождение и почтовый адрес: 127106,

г. Москва, ул. Широкая, д. 3

Телефон: (495) 229-44-91

Факс: (495) 229-44-91

E-mail: komplservice@yandex.ru

Генеральный директор: Решетников Михаил
Александрович

Жалоба

**на действия заказчика при объявлении открытого аукциона № 543-Ю-УР-ДКСС/2013
на право заключения договора выполнения в 2013 году комплекса работ на объекте
«Строительство столовой в ДОЛ «Дубки» г. Оренбург»**

Извещение № 31300556232

Наименование заказчика: Открытое акционерное общество «Российские железные дороги».

г. Москва

03 октября 2013 г.

1. Семнадцатого сентября 2013 г. на «Официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов» (URL: <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/home-page.html>) было объявлено о проведении открытого аукциона № 543-Ю-УР-ДКСС/2013 на право заключения договора выполнения в 2013 году комплекса работ на объекте «Строительство столовой в ДОЛ «Дубки» г. Оренбург» (далее — Аукцион).

Извещение о проведении аукциона и документация, касающаяся Аукциона, находятся по следующему адресу веб-сайта:

[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?
purchaseId=576186&&purchaseMethodType=ac#](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?purchaseId=576186&&purchaseMethodType=ac#)

ООО «Комплект сервис» было принято решение о подаче заявок на участие в

Московское УФАС

Рег.номер: 31055

Зарегистрирован: 04.10.2013

1



Аукционе, однако при изучении документации об Аукционе (далее — Документация) нами было обнаружено, что заказчиком были допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что препятствует подаче заявок на участие в Аукционе как нашей Компании, так и неограниченному кругу лиц — потенциальных участников Аукциона.

2. Указанные нарушения выражаются в следующем.

2.1. Среди целей Закона № 223-ФЗ, которые указаны в ч. 1 ст. 1 этого закона, названы следующие — *«расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений».*

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ одним из принципов закупки товаров, работ, услуг является *«равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».*

Согласно пп. 5 п. 2 ч. 1 опубликованного в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ «Положения о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД», *«основными принципами размещения заказов являются соблюдение норм законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного законодательства».*

В ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон № 135-ФЗ) указано: *«наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов».*

2.2. Согласно Документации в рамках Аукциона необходимо выполнить ряд общестроительных работ, которые относятся к совершенной особенной и имеющей свою специфику сфере деятельности, для осуществления которой необходимо иметь определенные ресурсы, разрешения и т. п.

Между тем, согласно Документации, в рамках Аукциона также необходимо поставить следующие товары:

1. Технологическое оборудование для пищеблока, используемое для приготовления, хранения и подачи пищи: машина посудомоечная: мармит первых блюд, мармит вторых блюд; плита электрическая четырехконфорочная; котел пищеварочный; сковорода опрокидывающаяся; печь пароконвекционная; машина для нарезки хлеба; миксер; мясорубка; слайсер; камера холодильная и т. д.

2. Мебель: стеллаж сборно-разборный; стул; вешалка напольная для одежды; стойка гардеробная с дверцей и откидной полкой; стеллаж металлический; шкаф для одежды двухсекционный металлический; стол письменный; шкаф для документов со стеклом; кресло подъемно-поворотное; стул полумягкий и т. д.

Кроме того, в рамках Аукциона необходимо поставить товары, которые нельзя отнести ни к одной из вышеперечисленных групп, например:

- электросушилка для рук; персональный компьютер, в комплекте: системный блок, монитор на жидких кристаллах, клавиатура и «мышь»; облучатель рециркулятор передвижной; блок управления с источником бесперебойного питания; штора кассетная рулонная и т. д.

Вышеперечисленные товары имеют различное назначение, их поставка технологически и функционально не связана ни с предметом Аукциона, ни между собой (очевидно, что при

выполнении строительных работ нет необходимости использовать мебель или оборудование для пищеблока). **Включение указанного оборудования в состав одного лота является незаконным, поскольку ограничивает круг лиц, претендующих на заключение договора в рамках Аукциона.**

2.3. Согласно положениям Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации», юридическое лицо, осуществляющее строительные работы, должно соответствовать ряду установленных требований и являться членом саморегулируемой организации, подтверждением чего является **свидетельство саморегулируемой организации** о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Более того, данное требование установлено в самой Документации об Аукционе.

Однако, далеко не каждая организация, занимающаяся поставкой специализированного оборудования осуществляет строительные работы и имеет указанное свидетельство.

Таким образом, компании, в том числе ООО «Комплект сервис», осуществляющие поставку специализированного оборудования, лишены возможности участвовать в Аукционе. Необходимость наличия свидетельства СРО служит главным препятствием для принятия участия в Аукционе. При этом важно учитывать, что стоимость требуемого к поставке оборудования по каждой из групп товаров, составляет весьма значительную сумму от общей стоимости договора, а потому нельзя говорить о том, что условия о поставке соответствующего оборудования существенно не влияют на характер правоотношений сторон в рамках Аукциона.

Еще одним обстоятельством, на которое следует обратить внимание, является то, что указанные компании, являясь участниками рынка специализированного оборудования, могут сформировать наиболее конкурентное ценовое предложение и предложить к поставке более качественное оборудование, максимально соответствующее потребностям заказчика. Компании же, осуществляющие строительные работы, будут вынуждены обращаться к субпоставщикам, что не может обеспечить возможность формирования конкурентного ценового предложения, поскольку к стоимости оборудования, установленной производителем, будут прибавлены дилерская наценка, расходы по доставке от производителя к дилеру, расходы по хранению оборудования и т.п. В результате цена данного оборудования, установленная субпоставщиками, не будет являться конкурентоспособной.

При этом не стоит забывать, что основным принципом размещения заказов, определенным самим заказчиком в «Положении о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД», **является целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.**

Объединение в один лот различных по функциональным и технологическим характеристикам товаров и работ влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в Аукционе по отдельным товарам или группам таких товаров. Включение в один лот товаров, технологически и функционально несвязанных между собой, не позволяет гарантировать наличие условий для существования конкурентной среды при размещении заказа. Негативное влияние на конкуренцию путем необоснованного «укрепления лотов» за счет включения дополнительных товаров, технологически и функционально несвязанных между собой, проявляет себя в вытеснении малых, экономически слабых хозяйствующих субъектов, неспособных либо освоить такой крупный лот, либо выполнить требования об обеспечении исполнения договора.

3. Руководствуясь вышеизложенным, в соответствии со ст. 1, 2, 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц» и ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

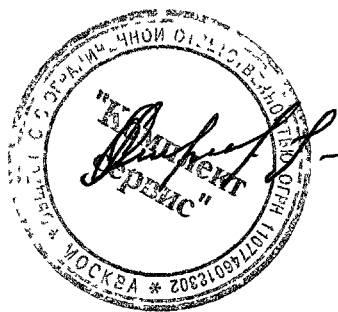
ПРОШУ:

1. Приостановить размещение вышеуказанного заказа;
2. Признать незаконными действия заказчика, обозначенные в настоящей жалобе;
3. Выдать заказчику соответствующее предписание о внесении изменений в положения Документации, нарушающие закон;
4. Привлечь виновных лиц к установленной законом ответственности.

Приложение:

1. Решение от 03.10.2011 № 1/2011 о назначении на должность генерального директора ООО «Комплект сервис» Решетникова Михаила Александровича – копия, заверенная ООО «Комплект сервис».

Генеральный директор
ООО «Комплект сервис»



М.А. Решетников

РЕШЕНИЕ № 1/2011
единственного участника
ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«КОМПЛЕКТ СЕРВИС»

г. Москва

«03» октября 2011 г.

Участник – физическое лицо

Гражданин Российской Федерации, **Ишмуратов Алексей Анатольевич** (паспорт серии 45 07 № 935459 выдан 04.05.2005, ПАСПОРТНО-ВИЗОВЫМ ОТДЕЛЕНИЕМ ОБЛАСТНОГО РАЙОНА ГОРОДА МОСКВЫ, код подразделения 772-118 зарегистрирован по адресу 109544, г. Москва ул. Библиотечная, д. 17, кв. 83), руководствуясь Гражданским кодексом Российской Федерации ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» с действующими изменениями и дополнениями и другими нормами действующего законодательства РФ,

принял решение:

1. Освободить от должности Генерального директора ООО «Комплект сервис» **Кирилова Юрия Николаевича**

Назначить на должность Генерального директора ООО «Комплект сервис» **Решетникова Михаила Александровича** (паспорт серии 40 02 № 617525, выдан 03.06.2002 г. 21 ОТДЕЛОМ МИЛИЦИИ КАЛИНИНСКОГО РАЙОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА к/п 782 02) зарегистрирован по адресу 195271, РФ, Санкт-Петербург, ул. Замшина, д. 31 кв. 212)
Внести соответствующие изменения в Единый Государственный реестр юридических лиц

2. Зарегистрировать изменения в МИФИС № 46 по г. Москве. Назначить ответственным за государственную регистрацию изменений - **Решетникова Михаила Александровича**

Участник:

Ишмуратов Алексей Анатольевич

КОПИЯ ВЕРНА

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ
ДИРЕКТОР
ООО «КОМПЛЕКТ СЕРВИС»
РЕШЕТНИКОВ М.А.**

