



Общество с ограниченной ответственностью  
«Интерком-Аудит»

119501, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 126, стр. 6  
Почтовый адрес: 125040, г. Москва, 3-я ул. Ямского поля, д. 2, корп. 13  
ИНН 7729744770 КПП 772901001 ОГРН 1137746561787

(495) 937-34-51 info@intercom-audit.ru www.intercom-audit.ru

«27» сентября 2013 г. №427/М

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
119017, г. Москва, Пыжевский пер., д. 6,  
Тел.: 8 (499) 784-75-05, факс: (499) 238-48-81,  
e-mail: to77@fas.gov.ru

Копия: Заказчику - Федеральному  
государственному унитарному предприятию  
«Космическая связь» (ГП КС)

Конкурсной комиссии Заказчика

Московское УФАС

Рег.номер: 30461

Зарегистрирован: 01.10.2013



**Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Космическая связь» (ГП КС)**

Место нахождения: Россия, 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 37.

Почтовый адрес: Россия, 115172, г. Москва, 1-ый Гончарный пер., д. 8, стр. 6.

ОГРН 1027700418723, ИНН 7725027605, КПП 772501001;

адрес электронной почты: [sales@rscs.ru](mailto:sales@rscs.ru); тел./факс: 8 (495) 730-04-47.

Генеральный директор – Прохоров Юрий Валентинович.

**Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии:**

Председатель конкурсной комиссии – Буйдинов Е.В.,

Члены конкурсной комиссии: Ганин А.А., Дёмик А.А., Дроздова К.Ю., Жданова С.И.,

Гушина А.Е., Мурзабаева О.В., Блинов Я.С.

Секретарь конкурсной комиссии – Трефилов Д.Н.

**Заявитель жалобы (участник размещения заказа): Общество с ограниченной ответственностью «Интерком-Аудит» (ООО «Интерком-Аудит»)**

Место нахождения: 119501, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 126, стр. 6;

Почтовый адрес: 125040, г. Москва, 3-я ул. Ямского поля, д. 2, корп. 13;

ОГРН 1137746561787, ИНН 7729744770, КПП 772901001;

адрес электронной почты: [info@intercom-audit.ru](mailto:info@intercom-audit.ru); тел./факс: 8 (495) 937-34-51

Генеральный директор – Фалсин Юрий Леонидович.

**Размещение информации о конкурсе:**

на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о конкурсах на оказание услуг по адресу: [www.fas.ru/competition/info/show?](http://www.fas.ru/competition/info/show?)

ООО «Интерком-Аудит»

**Наименование конкурса:** Открытый конкурс на право заключения договора на оказание аудиторских услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «Космическая связь» за 2012, 2013, 2014 год.

Дата опубликования Заказчиком протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе: 20 сентября 2013 г. (протокол № 0573100002613000002-ПЗ от 20.09.2013 г.).

**ЖАЛОБА**  
**на незаконные действия ФГУП «Космическая связь»**  
**и конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса**

23 июля 2013 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети Интернет по адресу <http://zakupki.gov.ru> и на интернет-сайте федерального государственного унитарного предприятия «Космическая связь» (далее также – Заказчик) по адресу <http://www.rscs.ru> Заказчиком был объявлен открытый конкурс № 0573100002613000002 на право заключения договора на оказание аудиторских услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «Космическая связь» за 2012, 2013, 2014 год (приложение 1).

**Начальная (максимальная) цена договора:**

3 216 000 рублей, с учетом НДС.

**Обеспечение заявки:**

Размер обеспечения: 160 800,00 рублей.

**Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе:**

09 сентября 2013 г., не позднее 11.00.

**Дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе:** 16 сентября 2013 г.

**Дата подведения итогов конкурса:** 20 сентября 2013 г.

Согласно опубликованной конкурсной документации (приложение 2-3) Заказчиком установлено требование об обеспечении заявки участника размещения заказа в размере 5 % от начальной (максимальной) цены договора (п. 2.13 конкурсной документации).

Среди реквизитов Заказчика для внесения обеспечения заявки было указано назначение платежа (наименование платежа) в следующей формулировке: «Обеспечение заявки на участие в конкурсе на право заключения договора на оказание аудиторских услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «Космическая связь» за 2012 - 2014 г.». Общее количество символов, предусмотренных конкурсной документацией в назначении платежа для уплаты обеспечения заявки, составило 227, включая разделители (пробелы).

С целью участия в данном конкурсе ООО «Интерком-Аудит» (далее также - Общество) платежным поручением от 21.08.2013 № 750 (приложение 4) внесло сумму обеспечения заявки согласно реквизитам, предусмотренным конкурсной документацией

ООО «Интерком-Аудит»

Общество сократило наименование назначения платежа, поскольку п. 1.10 Положения Центрального Банка Российской Федерации от 19.06.2012 г. № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» и приложением № 11 к указанному П. .... предельно допустимое количество символов в назначении платежа платежного документа, предусмотренное законодательством Российской Федерации. Данное требование конкурсной документации Заказчика участник конкурса не может исполнить при всей разумности и осмотрительности своих действий.

В тоже время в платежном поручении Обществом были верно указаны иные реквизиты документа в соответствии с требованиями конкурсной документации Заказчика для выплаты обеспечения заявки: сумма обеспечения и реквизиты получателя.

Копия платежного поручения от 21.08.2013 № 750 была представлена Заказчику в составе заявки Общества на участие в конкурсе.

## ООО «Интерком-Аудит»

Общество сократило наименование платежа, поскольку п. 1.10 Положения Центрального Банка Российской Федерации от 19.06.2012 г. № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» и приложением № 11 к указанному Положению предусмотрено, что максимальное количество допустимых символов в назначении платежа платежного поручения не должно быть более 210.

Таким образом, определенное в конкурсной документации Заказчика наименование назначения платежа для обеспечения заявки, состоящее из 227 символов, превышает предельно допустимое количество символов в назначении платежа платежного документа, предусмотренное законодательством Российской Федерации. Данное требование конкурсной документации Заказчика участник конкурса не может исполнить при всей разумности и осмотрительности своих действий.

В тоже время в платежном поручении Обществом были верно указаны иные реквизиты документа в соответствии с требованиями конкурсной документации Заказчика для выплаты обеспечения заявки: сумма обеспечения и реквизиты получателя.

Копия платежного поручения от 21.08.2013 № 750 была представлена Заказчику в составе заявки Общества на участие в конкурсе.

Однако по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе 16 сентября 2013 г. Заказчиком было принято решение не допустить Общество к участию в конкурсе, что отражено в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №0573100002613000002-П2 (приложение 5). Данный протокол был опубликован на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 16.09.2013 г. Как указано в протоколе, причиной недопущения Общества к участию в конкурсе является наличие ошибки в сведениях о назначении платежа в ... .. П. .... 111 ,

23.09.2013 г. запросило у Заказчика разъяснения относительно результатов конкурса и недопущения Общества к участию в конкурсе по формальной причине (приложение 7).

В своем ответном письме от 26.09.2013 г. (приложение 8) Заказчик указал, что его действия по недопущению Общества к участию в конкурсе являются правомерными, так как конкурсная комиссия руководствовалась Письмом ФАС России от 24.03.2011 № АЦ/10284 «О разъяснении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Согласно указанному письму Минэкономразвития России и ФАС России считают, что конкурсная комиссия вправе отказать участнику в допуске к участию в торгах на основании непредставления в составе заявки платежного поручения (копии платежного поручения), а также в случае, если в представленном платежном поручении (копии платежного поручения) содержатся реквизиты заказчика и сведения о назначении платежа, не соответствующие указанным в ... .. Письмом Минэкономразвития России и ФАС России

Тем не менее, Общество считает толкование Заказчиком позиции Минэкономразвития России и ФАС России ошибочным, а решение Заказчика —

ООО «Интерком-Аудит»

государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон) установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации.

Согласно части 2 статьи 12 Закона отказ в допуске к участию в торгах по иным

основаниям, кроме указанных в части 1 указанной статьи случаев, не допускается.

Нормы Закона не содержат в качестве обязательного условия подтверждения обеспечения заявки на участие в конкурсе указание в назначении платежа платежного документа слов без сокращений или каких-либо других дополнительных требований к платежному документу. По мнению Общества, сокращение наименования назначения платежа не изменило смысл произведенной выплаты для обеспечения заявки по конкурсу и объективно не могло привести у Заказчика к непониманию или неправильному пониманию поступившего платежа. В связи с этим отказ Заказчика носит формальный характер и является незаконным.

Аналогичная правовая позиция изложена в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда от 7 февраля 2012 г. № 12573/11, в котором Суд подтвердил правильность выводов нижестоящих судов о том, что аукционная комиссия не вправе отказывать участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что название аукциона в платежном поручении приведено в сокращенном виде в целях соблюдения нормативных актов Министерства финансов Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации.

Кроме того, в абзаце 3 пункта 3 совместного Письма Минэкономразвития России от 19.08.2009 № 13613-АП/Д05 и ФАС России от 18.08.2009 № ИА/27690 предусмотрено, что в иных случаях отказ в допуске к участию в торгах в связи с непредставлением или представлением в составе заявки ненадлежащего платежного поручения (копии платежного поручения) является нарушением части 2 статьи 12 Закона.

Обстоятельством, послужившим причиной отказа Обществу в допуске к участию в конкурсе, явилось только то, что в назначении платежа платежного поручения присутствуют сокращения слов и формулировки наименования платежа. По нашему мнению, отказ конкурсной комиссии Заказчика по такой причине нарушает часть 2 статьи 12 Закона.

На основании вышесказанного и в соответствии со статьями 17, 57 - 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ, прошу антимонопольный орган:

- 1) Приостановить размещение Заказчиком заказа за № 0573100002613000002 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

2) Вынести в отношении Заказчика (конкурсной комиссии) предписание об устраниии нарушений законодательства Российской Федерации, обязав его:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 0573100002613000002-П2 от 16.09.2013 г., протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 0573100002613000002-П3 от 20.09.2013 г.,

- повторно провести рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе №

ООО «Интерком-Аудит»

Приложение:

1. Копия извещения о проведении конкурса № 0573100002613000002 (в редакции № 2 от 20.08.2013 г.) - 2 л.;
2. Копия конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения договора на оказание аудиторских услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «Космическая связь» за 2012, 2013, 2014 год - 59 л.;
3. Копия изменений в конкурсную документацию Заказчика - 2 л.;
4. Копия платежного поручения от 21.08.2013 № 750 на сумму 160 800 руб. - 1 л.
5. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 0573100002613000002-П2 от 16.09.2013 г. - 6 л.;
6. Копия протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 0573100002613000002-П3 от 20.09.2013 г. - 5 л.;
7. Копия запроса ООО «Интерком-Аудит» на разъяснения результатов конкурса от

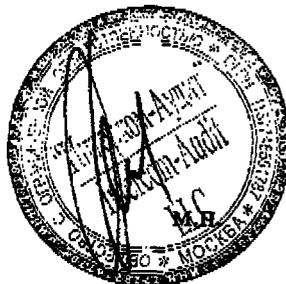


Приложение:

1. Копия извещения о проведении конкурса № 0573100002613000002 (в редакции № 2 от 20.08.2013 г.) - 2 л.;
2. Копия конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право ~~аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «Космическая связь» за 2012, 2013, 2014 год - 59 л.;~~
3. Копия изменений в конкурсную документацию Заказчика - 2 л.;
4. Копия платежного поручения от 21.08.2013 № 750 на сумму 160 800 руб. - 1 л.
5. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 0573100002613000002-П2 от 16.09.2013 г. - 6 л.;
6. Копия протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 0573100002613000002-П3 от 20.09.2013 г. - 5 л.;
7. Копия запроса ООО «Интерком-Аудит» на разъяснения результатов конкурса от 23.09.2013 г. № 411/М - 2 л.;
8. Копия разъяснения ГП КС результатов конкурса от 26.09.2013 г. с исх. № 11-15/3043 - 2 л.;
9. Документ, подтверждающий направление настоящей жалобы Заказчику - 1 л.;
10. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Интерком-Аудит» при создании серии 77 № 015810148 - 1 л.;
11. Копия свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ серии 77 № 015310150 - 1 л.;
12. Копия свидетельства о постановке на учет ООО «Интерком-Аудит» в налоговом органе серии 77 № 015310149 - 1 л.;
13. Копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «Интерком-Аудит» от 06.09.2013 г. - 2 л.;
14. Копия устава ООО «Интерком-Аудит» - 20 л.;
15. Выписка от 27.09.2013 г. из протокола внеочередного общего собрания акционеров ЗАО «Интерком-Аудит» № 88 от 28.02.2013 г. о назначении генерального директора ООО «Интерком-Аудит» - 1 л.;
16. Выписка от 27.09.2013 г. из протокола № 1 общего собрания учредителей АОЗТ «Интерком-Аудит» от 20.12.1993 г - 1 л.;
17. Выписка от 27.09.2013 г. из протокола № 19 общего собрания акционеров ЗАО «Интерком-Аудит» от 02.03.1998 г - 1 л.;
18. Выписка от 27.09.2013 г. из трудового договора (контракта) с генеральным директором ЗАО «Интерком-Аудит» от 02.03.1998 г. - 1 л.;
19. Выписка от 27.09.2013 г. из протокола № 49 общего собрания акционеров ЗАО «Интерком-Аудит» от 07.07.2004 г - 1 л.;
20. Выписка от 27.09.2013 г. из Дополнительного соглашения № 16 от 28.06.2013 г. к трудовому договору (контракту) с генеральным директором ЗАО «Интерком-Аудит» от 02.03.1998 г. - 1 л.;

27 сентября 2013 г.

Генеральный директор  
ООО «Интерком-Аудит»



/ Ю.Л. Фадеев /