

ОТКРЫТОЕ СТРАХОВОЕ  
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«ИНГОССТРАХ»  
(ОСАО «ИНГОССТРАХ»)

Пятницкая ул., д. 12, стр. 2,  
Москва, ГСП-7, 117997, Россия  
Тел./Факс: (495) 956 7777  
Факс: (495) 641 4114  
E-mail: [ingos@ingos.ru](mailto:ingos@ingos.ru)  
<http://www.ingos.ru>  
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474  
ИНН/КПП 7705042179 / 775001001

15.08.2013 № 14-08-3315/13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

21972 5

**Руководителю**  
**Управления федеральной антимонопольной службы**  
**по г. Москве**  
Петросяну Р.А.  
Адрес:  
Мясницкий пр., д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078

копия:  
**Государственному заказчику:**  
**Государственное унитарное предприятие**  
**города Москвы «Мосгортранс»**  
Адрес:  
Раушская наб., д. 22/21, корп. 1, г. Москва, 115035  
Адрес электронной почты:  
[gorbatov@mosgortrans.ru](mailto:gorbatov@mosgortrans.ru)  
Телефон/Факс: 8 (495) 950-4285/8 (499) 238-5169

**Заявитель:**  
ОСАО «Ингосстрах»  
Адрес:  
Пятницкая ул., д. 12, стр. 2, г. Москва, ГСП-8, 117997

**Жалоба**  
**на действия государственного заказчика – Государственное унитарное предприятие**  
**города Москвы «Мосгортранс»**

08.07.2013 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение (№ 31300420650) о проведении открытого конкурса на право заключения договоров на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика пассажиров ГУП «Мосгортранс» (далее – Конкурс).

Организатором и заказчиком проведения Конкурса является Государственное унитарное предприятие города Москвы «Мосгортранс» (далее – Заказчик).

Вместе с извещением о проведении Конкурса Заказчиком, также на официальном сайте была размещена и конкурсная документация, содержащая в себе расчет цены контракта – размера страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика пассажиров (далее – ОС ГОП).

Размещение Заказчиком данного конкурса проводилась по нескольким лотам с одним и тем же предметом:

- Лот № 1 – Право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика пассажиров (автобусные перевозки в городском сообщении по заказам);
- Лот № 2 – Право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика пассажиров (автобусные перевозки в городском сообщении с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок);
- Лот № 3 – Право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика пассажиров (городской наземный электрический транспорт – перевозки троллейбусами);

**Московское УФАС**  
Рег.номер 24962  
Зарегистрирован: 15.08.2013



- Лот № 4 – Право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика пассажиров (городской наземный электрический транспорт – перевозки трамваями).

13.08.2013 конкурсной комиссией Заказчика в составе: Трусенковой В.И., Сидоренкова В.Е., Инчиной Е.С., Антонова Л.П., Горбатова А.В., Гусевой Н.В., Трошин И.Н., Агеевой И.В. (далее – Конкурсная комиссия) было принято решение признать ОАО «СОГАЗ» победителем Конкурса по лотам № 2 и 3, а ОАО «Капитал Страхование» – по лотам № 1 и 4, что подтверждается Протоколом оценки и сопоставления заявок от 13.08.2013 № 31300420650-03 (далее – Протокол оценки заявок).

Между тем, в рамках организации и проведения Конкурса Заказчиком были допущены существенные нарушения положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), связанные со следующими обстоятельствами.

Как следует из положений конкурсной документации (п. а Приложения № 1 информационной карты Конкурсной документации) цена договора, предложенная в заявке на участие в конкурсе не должна превышать начальную (максимальную) цену договор установленную в конкурсной документации и не должна быть ниже рассчитанной на основе минимальных значений страховых тарифов, утвержденных постановлением Правительства РФ. В случае предложения претендентом цены ниже, чем рассчитанной на основе минимальных значений, утвержденных вышеуказанным постановлением, заявка участника по данному критерию присваивается минимальный балл – 0.

**Установленное в конкурсной документации условие о том, что в случае, если участником Конкурса будет предложена цена договора, ниже, рассчитываемой в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ, то такой заявке по критерию цена контракта присваивается ноль баллов, было нарушено Заказчиком.**

Так, в соответствии с ч. 2 ст. 11 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» № 67-ФЗ от 14.06.2012 (далее – Закон об ОС ГОП) страховой тариф по каждому из рисков, подлежащих страхованию по договору обязательного страхования, определяется в расчете на одного пассажира в зависимости от вида транспорта, вида перевозок и влияющих на степень риска факторов, в том числе от обеспечиваемого перевозчиком уровня безопасности перевозок и технического состояния транспортных средств перевозчика. Оценка страхового риска осуществляется страховщиком при заключении договора обязательного страхования.

При этом предельные (минимальные и максимальные) значения страховых тарифов в зависимости от вида транспорта, вида перевозок и влияющих на степень риска факторов устанавливаются Правительством Российской Федерации, а страховая премия по каждому из рисков, подлежащих страхованию по договору обязательного страхования определяется как произведение количества пассажиров, страховой суммы по каждому риску, указанной в договоре обязательного страхования в соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона об ОС ГОП, и соответствующего страхового тарифа, определенного в процентах от страховой суммы.

Установленные в соответствии с данным Законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками, и страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

В настоящее время размер страховых тарифов и порядок их применения установлен Постановлением Правительства РФ от 20.12.2012 № 1344 «Об утверждении предельных (минимальных и максимальных) значений страховых тарифов по обязательному

страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни здоровью и имуществу пассажиров) (далее – Постановление № 1344).

То есть размер страховой премии - цена контракта по рассматриваемому Конкурсу должен быть одинаковым у всех страховщиков – участников, даже с учетом применения всех минимальных тарифов. А в случае, если участником будет сделано предложение заключении договора страхования по цене, рассчитанной ниже минимальных коэффициентов, такой заявке по критерию цена контракта должно быть проставлено количество баллов – 0 (п. а Приложения № 1 информационной карты конкурсной документации)

Но, как следует из Протокола оценки заявок, итоговый балл заявке ОАО «СОГАЗ» по всем четырем лотам Конкурса был рассчитан без учета данного пункта, и за снижения цены ниже минимального порога, Заказчиком не было выставлено такой заявке 0 баллов то есть Заказчик провел оценку заявки ОАО «СОГАЗ» по критерию цена контракт несмотря на нарушение участником положений конкурсной документации.

Необходимо отметить, что Заказчиком была размещена вся необходимая информация для проведения страховщиками точного и правильного расчета цен контракта, в том числе о количестве перевезенных пассажиров, а также, что все договоры страхования будут заключаться без применения франшизы.

Так, например, Заказчиком в одном из своих разъяснений указано, что: «ГУ «Мосгортранс» предусматривает заключить с победителем конкурса договор на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика пассажиров, без установления франшизы в отношении причинения вреда имуществу пассажира».

Следовательно, вся необходимая информация для расчета размера страховой премии – цены контракта, была доведена Заказчиком до всех претендентов. Однако, в заявке ОАО «СОГАЗ» была указана цена контракта по всем четырем лотам, рассчитанная с нарушением установленных тарифов и как следствие, ниже минимальных коэффициентов. Но вместо проставления такой заявке по критерию «Цена контракта» 0 баллов, Заказчик оценил ее наивысшим баллом.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках, основными целями регулирования этого нормативного акта являются:

- расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия;
- а также развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений

Положения указанной нормы Закона о закупках конкретизируются в пункте 2 части статьи 3, в соответствии с которым осуществление закупок не должно приводить к созданию дискриминационных условий участия в них, а равно к ограничению конкуренции по отношению к участникам таких закупок.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках не допускается установление ограничений допуска к участию в закупках путем установления неизмеримых требований к участникам закупок.

Вследствие изложенного, Заказчиком в результате нарушения порядка оценки конкурсных заявок были предоставлены незаконные преимущества тем страховщикам, которые произвели расчет цены контракта с нарушением установленных тарифов, тем самым обеспечив, при прочих равных условиях, победу в Конкурсе ОАО «СОГАЗ».

Частью 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению

ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику торгов нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

С учетом указанного, Заказчика не имел правовых оснований для оценки конкурсной заявки ОАО «СОГАЗ» по критерию цена контракта, рассчитанной с нарушением установленных тарифов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и ст. 3 Закона о закупках,

Просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении Государственного унитарного предприятия города Москвы «Мосгортранс» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договоров на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика пассажиров;
2. Выдать предписание заказчику – ГУП «Мосгортранс» об отмене итогов конкурса и проведении его заново;
3. Привлечь ответственных должностных лиц ГУП «Мосгортранс» к административной ответственности за допущенные нарушения действующего законодательства;
4. До окончания проверки приостановить размещение заказа на основании ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложение (на 225 листах в одном экземпляре):

1. Извещение о проведении ГУП «Мосгортранс» открытого конкурса на право заключения договоров на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика пассажиров;
2. Конкурсная документация открытого конкурса на право заключения договоров на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика пассажиров ГУП «Мосгортранс»;
3. Протокол вскрытия конвертов от 05.08.2013 № 31300420650-01;
4. Протокол рассмотрения заявок от 08.08.2013 № 31300420650-02;
5. Протокол оценки и сопоставления заявок от 13.08.2013 № 31300420650-03;
6. Заявка ОСАО «Ингосстрах» на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика пассажиров;
7. Разъяснения ГУП «Мосгортранс» положений конкурсной документации;
8. Устав ОСАО «Ингосстрах»;
9. Копии документов удостоверяющих служебное положение Генерального директора ОСАО «Ингосстрах»;
10. Копия документа, подтверждающего направление копии жалобы государственному заказчику;
11. Копия доверенности представителя ОСАО «Ингосстрах».

С уважением,

Представитель ОСАО «Ингосстрах»  
по доверенности



П.Н. Саганов