



5

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу
Москве РФ
от Р.А. Кондурушкина
Генерального директора
ООО «Рускон»
ИНН/КПП: 7729685267/772901001
ОГРН: 1117746479113
Юридический адрес
(адрес местонахождения организации):
119192 г. Москва, Мичуринский пр-т, д. 54,
корп. 2
Эл. почта: mironov2004@mail.ru
Тел.: +7(917)530-61-40
Контактное лицо: Миронов Алексей
Викторович

ЖАЛОБА

на действия заказчика при подготовке конкурсной документации
и размещении заказа путем открытого конкурса
с квалификационным отбором

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие города Москвы
«Дирекция единого заказчика» района Сокол (САО)

ИНН/КПП: 7712023226/774301001

ОГРН: 1027700342340

Юридический адрес (адрес места нахождения):

125080, Москва, Шишкина ул., д. 7/27

Тел.: +7 (499) 1989747

Контактное лицо: Бугров Сергей Игоревич

Информация о конкурсе:

Дата публикации извещения: 27.07.2013

Дата и время окончания подачи заявок

На участие в конкурсе: 29.08.2013 в 8:59 (МСК)

Номер извещения: 31300466383

Наименование закупки (предмет конкурса):

Открытый конкурс на право заключения договора:

- Лот №1 Выполнение работ по эксплуатации жилого фонда района Сокол по участку №1.
- Лот №2 Выполнение работ по эксплуатации жилого фонда района Сокол по участку №2.
- Лот №3 Выполнение работ по эксплуатации жилого фонда района Сокол по участку №3.
- Лот №4 Выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту систем естественной вентиляции и дымоходов в жилых домах района «Сокол».
- Лот №5 Производство работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре жилых домов (АПС и СО).
- Лот №6 Производство работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту внутридомового противопожарного водопровода и оборудования в жилых домах района Сокол.
- Лот №7 Производство работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем ДУиППА.
- Лот №8 Выполнение замеров сопротивления изоляции электросетей в жилых домах района «Сокол».
- Лот №9 Осуществление контроля над точностью съема данных показаний узлов учета холодной, горячей воды и тепловой энергии.
- Лот №10 Выполнение работ по мойке, очистке и дезинфекции стволов мусоропроводов в МКД.
- Лот №11 Выполнение работ по ТР выпусков канализации (до первого дворового колодца).
- Лот №12 Сопровождение официального сайта.
- Лот №13 Сопровождение программного обеспечения по учёту и анализу потребления арендаторами и собственниками коммунальных услуг.
- Лот №14 Выполнение работ по аварийно-техническому обслуживанию систем инженерного оборудования жилого фонда района «Сокол» с проведением квалификационного отбора.

Предмет жалобы:

Внимательно изучив конкурсную документацию (далее - КД) вышеуказанного открытого конкурса с проведением квалифицированного отбора было выявлено существенное количество серьезных нарушений антимонопольного законодательства и несоответствие КД действующим требованиям нормативных документов, которые потенциально могли привести к необъективной оценке предложений участников, необоснованному ограничению круга поставщиков и прочими злоупотреблениям со стороны заказчика. Что, в целом, явилось бы грубым нарушением принципов равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации, установленных в п.п.1.2 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товарах, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ).

Выявленные факты нарушений послужили причиной нашего отказа от участия в этом конкурсе, т.к. в сложившейся ситуации мы не могли рассчитывать на объективную оценку нашего конкурсного предложения, а также отсутствия даже потенциальной возможности признания нашей организации победителем. В свою очередь, это привело к неэффективному

использованию рабочего времени наших сотрудников, которые были вынуждены заниматься изучением КД, изначально несоответствующей установленным требованиям. Это негативно повлияло на темпы развития нашего предприятия и необоснованным коммерческим потерям.

Аргументы жалобы:

«Положение о закупках» заказчика практически полностью **не соответствует** требованиям, установленным Постановлением Правительства Москвы от 05.07.2013 № 441-ПП «Об утверждении перечня дополнительных требований к положению о закупках товаров (работ, услуг) государственных унитарных предприятий города Москвы и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля города Москвы в совокупности превышает 50 процентов».

А, именно:

- Указанный в п.п.4.15.5 КД критерий оценки - "Срок поставки (выполнения работ, оказания услуг)" по своему смыслу **невозможно применить** к видам работ по лотам № 1, 2, 3, 9 и 14, т.к. эти работы являются сугубо эксплуатационными работами, имеют непрерывный характер и осуществляются в течение всего срока действия договора.
- Аналогично, указанный в п.п.4.15.6 КД критерий оценки - "Срок гарантии на товар (результат работ, результат услуг)" не применим к работам по лотам № 12, 13 и 14, т.к. гарантийные обязательства на работы по техническому и аварийному обслуживанию на распространяются.
- **Отсутствует раздел «Порядок формирования начальной (максимальной) цены»** - это не позволяет проверить правильность определения стоимости выполнения работ по предмету конкурса и в дальнейшем может привести к невозможности выполнения тех или иных работ в установленном объеме.
- **Отсутствует раздел «Планирование закупок»** - это делает невозможным провести оценку, сопоставление и распределение производственных мощностей организации в краткосрочном и среднесрочном временном периоде, а также не позволяет произвести планирование деятельности предприятия на долгосрочную перспективу. В таких условиях невозможна реновация используемой в работе техники, планирование обучения персонала и качественное развитие предприятия в целом.
- **Наиболее существенным нарушением законодательства** явился сам выбор заказчиком способа проведения закупок путем **открытого конкурса с квалификационным отбором**. Этот способ проведения закупок отсутствует в закрытом списке способов размещения заказов, предусмотренных для данного типа заказчиков вышеуказанным Постановлением и, следовательно, **вообще не может применяться** в данном случае.

При внесении изменений в извещение о проведении конкурса и КД заказчиком неоднократно нарушались регламентные сроки, установленные частью 2 ст.3 Закона №223-ФЗ.

А, именно, с нарушением сроков заказчиком вносились изменения в КД - 05.08.2013г., 06.08.2013г. и 14.08.2013г., что зафиксировано на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в «Журнале событий» этой закупки. Изменения в КД, внесенные 06.08.2013г. и 14.08.2013г. были сделаны после завершения процедуры квалификационного отбора, сроки проведения которого вообще не переносились.

Ко всему прочему, п.п.7.5.4. «Положения о закупках» устанавливается, что в дополнение к размещаемой на официальном сайте КД при проведении конкурса с квалификационным отбором одновременно должна размещаться и квалификационная документация, устанавливающая требования к участникам квалификационного отбора. В нарушение указанного пункта «Положения о закупках» эта документация на сайте заказчиком не размещалась, что фактически предоставило ему возможность, при отсутствии четко определенных требований, уже на квалификационном этапе конкурса оценивать участников исключительно на свое усмотрение, что, в совокупности с вышеперечисленными нарушениями, создало условия для потенциально возможных коррупционных действий со стороны заказчика и не позволило нам надеяться на честную конкуренцию в конкурсе.

Как следует из информации, представленной на официальном сайте Московского УФАС, жалоба организации ЗАО «СУ «Электрожилремонт» по данной процедуре была удовлетворена, а заказчику было направлено предписание о внесении изменений в конкурсную документацию и продлению заявочной компании. Однако, кроме продления срока приема заявок, ни какие прочие нарушения, указанные в жалобе, включая серьезные нарушения в квалификационной процедуре, заказчиком устранены не были.

В связи с вышеизложенным, учитывая серьезность последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также в целях создания в городе среды честной конкуренции, **прошу:**

- рассмотреть данную жалобу в установленном порядке и сроки.
- отменить результаты квалификационного отбора и конкурса, как проводимого с грубыми нарушениями антимонопольного законодательства;
- обязать заказчика привести «Положение о закупках» в полное соответствие с требованиями, установленными Постановлением Правительства Москвы от 05.07.2013г. № 441-ПП, а также устранить прочие выявленные нарушения;
- за допущенные нарушения привлечь виновных лиц к предусмотренной в таких случаях ответственности;
- в установленные сроки сообщить о результатах рассмотрения жалобы и конкретных принятых мерах.

Дополнительно, в целях всестороннего и полного рассмотрения нашей жалобы, а также объективной оценки соответствия указанной конкурсной документации требованиям действующего законодательства, копии нашей жалобы были направлены нами в:

- Департамент города Москвы по конкурентной политике;
- Главное контрольное управление города Москвы;
- Заместителю руководителя Департамента имущества города Москвы (как учредителю ГУП г.Москвы ДЕЗ района Сокол).

Генеральный директор



/Р.А. Кондурушкин/

«02» 09 2013