

5

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
РОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ



Место нахождения 119331, Россия, г Москва, проспект Вернадского, д 29  
Для корреспонденции 119311, Россия, г Москва, а/я 93 ОАО «ГИПРОГОР»  
ИНН 7736564746 КПП 773601001

Телефон для справок (499) 138-2050 Факс (499) 138-088  
E-mail [info@giprogor.ru](mailto:info@giprogor.ru)

Исх.

№ 820

«02» сентября 2013 г.

**Московское УФАС**

Рег номер 27403

Зарегистрирован 04 09 2013



**Управление федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1  
Тел./факс: 8 (495) 784-75-05/ (495) 607-42-92  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заказчик:**

Государственное унитарное  
предприятие города Москвы "Научно-  
исследовательский и проектный институт  
городского транспорта города Москвы  
"МосгортрансНИИпроект"  
(ГУП «МосгортрансНИИпроект»)

г. Москва, Потаповский пер., д.3, стр.1, 2 этаж,  
ГУП «МосгортрансНИИпроект», каб. 7

**От участника закупки:**

Открытое акционерное общество  
«Российский институт градостроительства и  
инвестиционного развития «Гипрогор»  
(ОАО «Гипрогор»)

119311, г. Москва, а/я 93, ОАО «Гипрогор»  
тел.: (499) 138-20-50, факс: (499) 138-08-80

**ЖАЛОБА  
на действия Заказчика**

ГУП «МосгортрансНИИпроект» была размещена закупка на право заключения договора на выполнение работ по градостроительным проработкам территорий транспортно-пересадочных узлов (далее - ТПУ) Новогиреево (платформа), Щукинская, Красногвардейская, Нагатинская, Теплый стан, Щелковская для дальнейшего использования при разработке проектов планировки территорий ТПУ путём приглашения делать оферты.

Открытое акционерное общество «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор» (ОАО «Гипрогор») (ИНН 7736564746, КПП

773601001; Место нахождения: 119331, Россия, г. Москва, проспект Вернадского, д.29; Для корреспонденции: 119311, Россия, г. Москва, а/я 93 ОАО «ГИПРОГОР») является участником закупки «Приглашение делать оферты» проведенной ГУП «МосгортрансНИИпроект».

Заказчиком работ является - ГУП «МосгортрансНИИпроект»

В Положении делать оферты содержится следующая информация: В случае заинтересованности в сотрудничестве, необходимо подготовить оферту, приложить к ней необходимые документы согласно Приложениям к Приглашению и представить пакет документов по адресу: 101000, г. Москва, Потаповский пер., д.3, стр.1, 2 этаж, ГУП «МосгортрансНИИпроект», каб. 7.

Предельный срок подачи оферт - 13:00 часов 00 минут «27» августа 2013 г.

День, время и место вскрытия конвертов с офертами «27» августа 2013г., 15 часов 00 минут по московскому времени, г. Москва, Потаповский пер., д.3, стр.1, 2 этаж, ГУП «МосгортрансНИИпроект», каб. 7.

Приглашение делать оферты проводилось на основании Положения о закупках товаров (работ, услуг) Государственного унитарного предприятия города Москвы «МосгортрансНИИпроект» (далее - ГУП «МосгортрансНИИпроект», Заказчик), нормативных актов Российской Федерации и города Москвы.

Приглашение делать оферты было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), извещение № 31300504578.

Открытое акционерное общество «Гипрогор» в сроки установленные Приглашением делать оферты подготовило и представило Заказчику все требуемые документы.

Процедура вскрытия конвертов состоялась «27» августа 2013г. по адресу: 101000, г. Москва, Потаповский пер., д.3, стр.1, 2 этаж, ГУП «МосгортрансНИИпроект».

В протоколе вскрытия конвертов не содержится информация о составе конкурсной комиссии и присутствующих на вскрытии конвертов членов комиссии, о наличии или отсутствии кворума. В конце протокола указаны следующие сведения о лицах подписавших протокол: Орлов В.В., Гончаренко С.В., Германская А.В., Быковский А.В., Гурова Н.Н., Фошин В.Б., Базавлук А.А.

Документы, согласно условиям предложения делать оферты на право заключения договора на выполнение работ по градостроительным проработкам территорий транспортно-пересадочных узлов (далее - ТПУ) Новогиреево (платформа), Щукинская, Красногвардейская, Нагатинская, Теплый стан, Щелковская для дальнейшего использования при разработке проектов планировки территорий ТПУ были поданы двумя участниками ОАО «Институт градостроительства» и ОАО «Гипрогор».

Предложенная стоимость работ по договору ОАО «Институт градостроительства» составила 52 000 000 (Пятьдесят два миллиона) рублей 00 копеек, в том числе НДС 18% - 7 932 203 (Семь миллионов девятьсот тридцать две тысячи двести три) рубля 39 копеек.

Предложенная стоимость работ по договору ОАО «Гипрогор» составила 45 000 000 (Сорок пять миллионов) рублей 00 копеек, в том числе НДС 18% - 6 864 406 (Шесть миллионов восемьсот шестьдесят четыре тысячи четыреста шесть) рублей 77 копеек.

В соответствии с пунктом 4.3., 4.5. Предложения делать оферты процедура вскрытия конвертов оформляется Актом. Заказчиком в нарушение пунктов 4.3., 4.5. Предложения делать оферты данная процедура была оформлена протоколом, который был размещен на официальном сайте для размещения заказов в сети интернет.

28 августа 2013 года состоялась процедура рассмотрения оферт претендентов по предложению делать оферты по теме «Выполнение работ по градостроительным проработкам территорий транспортно-пересадочных узлов (далее - ТПУ) Новогиреево

(платформа), Щукинская, Красногвардейская, Нагатинская, Теплый стан, Щелковская для дальнейшего использования при разработке проектов планировки территорий ТПУ».

На заседании согласно информации содержащейся в протоколе присутствовали: Председатель Конкурсной комиссии - Орлов В.В., Заместитель председателя Конкурсной комиссии: Быковский А.В., Члены Конкурсной комиссии: Гончаренко С.В., Гурова Н.Н., Фошин В.Б., Германская А.В., Базавлук А.А.

В протоколе указано, что экспертная группа считает возможным допустить компании ЗАО «Институт Градостроительства», ОАО «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор» к дальнейшему рассмотрению ofert и оценке квалификации претендентов.

При этом в протоколе не содержится информация о составе экспертной группы. Кем проводилась оценка заявок участников закупки определить невозможно, так как в протоколе перечислены только члены конкурсной комиссии.

Oferty компаний ЗАО «Институт Градостроительства» и ОАО «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор» признаны соответствующими квалификационным требованиям Предложения делать oferty.

Компании ЗАО «Институт Градостроительства» и ОАО «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор» были признаны участниками Предложения делать oferty по теме «Выполнение работ по градостроительным проработкам территорий транспортно-пересадочных узлов Новогиреево (платформа), Щукинская, Красногвардейская, Нагатинская, Теплый стан, Щелковская для дальнейшего использования при разработке проектов планировки территорий ТПУ».

В соответствии с методикой оценки ofert экспертной группой проведен анализ и оценка ofert участников.

Считаем, что если заказчик привлекал в соответствии с пунктом 13.5.8. Положения о закупке независимых экспертов, то сведения о них должны быть отражены в протоколе.

Бальная оценка ofert участников была представлена протоколе в табличной форме

№	Критерий	Максимальное количество баллов	Методика оценки	ЗАО «Институт Градостроительства»	ОАО «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор»
1	Опыт выполнения работ, аналогичных предмету Предложения, за 2010-2012 годы (по форме приложения №5 к Предложению)	50	Оценивается путем сопоставления среднегодовой стоимости выполненных работ участником за 2010-2012 годы, аналогичных предмету Предложения, с предельно допустимой ценой размещаемого заказа. В случае если среднегодовая стоимость выполненных работ, аналогичных предмету Предложения, выполненных участником за период 2010-2012 гг. равна или больше предельной стоимости, участнику присваивается 50 баллов.	50	33,5

№	Критерий	Максимальное количество баллов	Методика оценки	ЗАО «Институт Градостроительства»	ОАО «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор»
			$B = \frac{Ц_{\Sigma \text{ ср г услуг}}}{Ц_{\text{ пред. допуст}}} * 50$ <p>где            B - количество баллов;            Ц<sub>ср г услуг</sub> - среднегодовая стоимость выполненных работ, аналогичных предмету Предложения, за период 2010 - 2012 годы;            Ц<sub>пред. допуст</sub> - предельно допустимая стоимость размещаемого Предложения;            50 - максимально возможное количество баллов по данному критерию.</p>		
2	Персонал организации (по форме приложения №6 к Предложению)	10	10 баллов – свыше 70% от общего количества специалистов и производственного персонала участника имеют стаж работы в данной или аналогичной должности от 5-ти более лет; 5 баллов – от 40% до 70 % от общего количества специалистов и производственного персонала участника имеют стаж работы в данной или аналогичной должности от 5-ти и более лет; 0 баллов – менее 40% от общего количества специалистов и производственного персонала участника имеют стаж работы в данной или аналогичной должности от 5-ти и более лет.	10	10
ИТОГО:				60	43,5

Оценка цены договора участников проводилась в соответствии с методикой оценки:

$$B_j = \frac{Ц_{\min}}{Ц_j} * 40, \text{ где}$$

j = 1...n, n - количество участников;

B<sub>j</sub> - количество баллов j-ого участника;

Ц<sub>j</sub> - стоимость цены договора, представленная j-ым участником;

Ц<sub>min</sub> - минимальная стоимость цены из всех предложенных участниками.

$$B_{\text{ЗАО "Институт Градостроительства"}} = \frac{52\,000\,000}{45\,000\,000} * 40 = 34,4$$

$$B_{\text{ОАО "Гипрогор"}} = \frac{45\,000\,000}{45\,000\,000} * 40 = 40$$

По результатам оценки были присвоены следующие баллы:

№	Критерий	ЗАО «Институт Градостроительства»	ОАО «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор»
1.	Бальная оценка квалификации участника	60	43,5
2.	Бальная оценка цены договора участника	34,4	40
<b>Всего баллов:</b>		<b>94,4</b>	<b>83,5</b>

По результатам оценки и сопоставления конкурсных заявок участников, заявки участников распределены по мнению комиссии в соответствии с уменьшением степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора в следующем порядке:

1. ЗАО «Институт Градостроительства» – 94,4 баллов.

2. ОАО «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор» – 83,5 баллов.

Конкурсная комиссия предложила признать победителем Предложения делать оферты по теме «Выполнение работ по градостроительным проработкам территорий транспортно-пересадочных узлов Новогиреево (платформа), Щукинская, Красногвардейская, Нагатинская, Теплый стан, Щелковская для дальнейшего использования при разработке проектов планировки территорий ТПУ» компанию ЗАО «Институт Градостроительства» и заключить с ней договор на условиях оферты.

В соответствии с пунктом 4.11. предложения делать оферты результаты рассмотрения и оценки оферт оформляются Актом рассмотрения оферт (далее - Акт). Заказчик отражает в Акте перечень лиц, представивших оферты, а также предложения указанных лиц в части цены, содержащиеся в офертах.

В нарушение пункта 4.11. предложения делать оферты результаты рассмотрения и оценки оферт были оформлены заказчиком протоколом.

Данная закупка проводилась Заказчиком в соответствии с Положением о закупках товаров (работ, услуг) для нужд ГУП «МосгортрансНИИпроект» разработанным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами Правительства Российской Федерации, правовыми актами субъектов Российской Федерации, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункту 6.1. Положения о закупках ГУП «МосгортрансНИИпроект» приглашение делать оферты относится к конкурентной закупочной процедуре.

В соответствии с п.п. 4 пункта 13.5.5. Положения о закупках ГУП «МосгортрансНИИпроект» документация о приглашении делать оферты должна содержать: место, условия и сроки (периоды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. Аналогичное требование установлено п.п 4) пункта 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" место, условия и *сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.*

Таким образом, согласно положениям Закона о закупках документация о закупке должна четко содержать сведения о сроках выполнения работ. При этом Закон о закупках не содержит положений, позволяющих заказчику не указывать сроки выполнения работ, оказания услуг.

В нарушение указанных норм заказчик не указал в документации о закупке сроки (периоды) выполнения работ, оказание услуг.

Кроме того, согласно требованиям установленным Федеральным законом №223-ФЗ (п.п. 12 п. 10. статьи 4) документация о закупке должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Также пунктом 13.5.1. Положения о закупках товаров (работ, услуг) для нужд ГУП «МосгортрансНИИпроект» установлено, что под победителем признается лицо, которое по заключению Комиссии предложило лучшие цену и иные условия исполнения договора в соответствии с установленными критериями и порядком оценки и сопоставления заявок.

Пунктом 13.5.13 Положения о закупках товаров (работ, услуг) для нужд ГУП «МосгортрансНИИпроект» определено, что Победителем в проведении закупки способом приглашения делать оферты признается участник закупок, предложение (оферта) которого наиболее полно удовлетворяет потребностям Заказчика, определенным в соответствии с критериями, указанными в документации о приглашении делать оферты и предложению (оферте) которого присвоен первый номер.

Одновременно пунктом 4.9. Приглашения делать оферты победителем признается претендент, соответствующий требованиям приглашения делать оферты и подавший оферту, которая отвечает всем требованиям, установленным в приглашении делать оферты. Оценка оферт происходит по заранее утвержденной Заказчиком методике оценки оферт, по критериям стоимости договора, сроков исполнения, квалификации претендента (наличия у претендента опыта работ аналогичных настоящему приглашению делать оферты, наличия у претендента квалифицированного персонала, необходимого для выполнения работ по предмету настоящего приглашения делать оферты).

Таким образом, Комиссия заказчика в нарушение пункта 4.9. Приглашения делать оферты не произвела оценку оферт участников по критерию сроки исполнения, хотя данный критерий был предусмотрен документацией о закупке.

*Предложение делать оферты не соответствовало нормам Закона №223-ФЗ и Положению о закупках ГУП «МосгортрансНИИпроект» так как не содержало веса критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и не содержало порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Кроме того, Заказчик не указал в документации сроки исполнения работ (оказания услуг) и не произвел оценку по критерию «Сроки исполнения» (п. 4.9. Приглашения делать оферты).*

Участники закупки не имели сведений каким образом будут оцениваться их предложения и каков вес того или иного критерия будут использовать Члены комиссии Заказчика при оценке заявок.

Несоответствие документации о закупке действующим нормативным актам привело к тому, что участник размещения заказа - ОАО «Гипрогор» имеющий опыт выполнения работ по разработке градостроительной документации более 80 лет и предложивший стоимость выполнения работ на 10 миллионов меньше максимально установленной, проиграл конкуренту - ЗАО «Институт Градостроительства» созданному

согласно сведениям, размещенным на сайте Налоговой инспекции в сети интернет 31 августа 2009 года и соответственно предложившему Заказчиком. стоимость, практически не отличающуюся от максимально установленной лучшей сроки выполнения работ 90 дней. Кроме того, ОАО «Гипрогор» предложил ЗАО «Институт Градостроительства» по сравнению со вторым участником ЗАО «Институт Градостроительства» проигнорировала и не оценила предложения участников по критерию «Сроки исполнения».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости сокращение издержек цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение затрат заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.2,3 статьи 18.1. Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При этом согласно пункта 20 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, рассмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона о защите конкуренции.

ОАО «Гипрогор» считает, что отсутствие в документации сведений о сроках (сроках) поставки, отсутствие в протоколе сведений об оценке участников по критерию «Сроки исполнения», отсутствие в документации порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке приводит к ограничению доступа к участию в закупке и не отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, установленным частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, а также принципу

информационной открытости закупки, установленному частью 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, просим:

1) признать незаконным действие конкурсной комиссии Заказчика - ГУП «МосгортрансНИИпроект»;

2) аннулировать результаты закупки на право заключения договора на выполнение работ по градостроительным проработкам территорий транспортно-пересадочных узлов (далее - ТПУ) Новогиреево (платформа), Щукинская, Красногвардейская, Нагатинская, Теплый стан, Щелковская для дальнейшего использования при разработке проектов планировки территорий ТПУ путём приглашения делать оферты;

3) отменить протокол вскрытия конвертов от 27 августа 2013 г. и протокол рассмотрения оферт от 28 августа 2013 г.

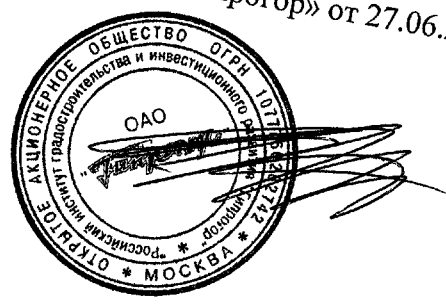
Просим Вас рассмотреть данную жалобу в порядке, установленном действующим законодательством и приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы на действия комиссии по существу.

Оригинал настоящей жалобы одновременно направляем экспресс почтой.

Приложения:

1. Копия извещения размещенного на сайте в сети интернет на 2 л.
2. Копия протокола вскрытия конвертов претендентов от 27 августа 2013 г. на 3 л.
3. Копия протокола рассмотрения оферт от 28 августа 2013 г. на 7 л.
4. Копия выписки из Положения о закупках товаров (работ, услуг) в части процедуры закупки «Приглашение делать оферты» на 5 л.
5. Общие условия Приглашения делать оферты на 8 л.
6. Копия Распоряжения №1926-р от 08 сентября 2011 г.
7. Копия выписки из ЕГРЮЛ на ОАО «Гипрогор» от 27.06.2013 г.

С уважением,  
Генеральный директор



М.Ю. Грудинин