

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«ЭсАрДжи-Коллекшн»**
ОГРН 1077764006517
Адрес: 105082, г. Москва, ул. Б.Почтовая, д. 26, стр. 1
E-mail: amr@srg-collection.ru
Тел.: +7(499)995-04-31, тел.(моб.): +7(985)238-74-14
Факс: +7(495)665-35-43

Ответчик:

**Государственное унитарное предприятие города
Москвы Дирекция единого заказчика района
Аэропорт**
ОГРН 1027700365703
Адрес: 125319, г. Москва, ул. Часовая, дом 7/10,
корпус 1
Контактное лицо: Шейников Даниил Евгеньевич
E-mail: gupdez@mail.ru
Тел.: +7(499)151-76-05
Факс: +7(499)151-76-05

ЖАЛОБА

**о нарушении антимонопольного законодательства
ГУП города Москвы ДЕЗ района Аэропорт**

10 июня 2013 г. ГУП города Москвы ДЕЗ района Аэропорт (далее – Ответчик, Заказчик) на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31300363658 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на совершение от имени и за счет Заказчика действия по взысканию задолженности с физических и юридических лиц – Должников Заказчика (далее по тексту – Конкурс).

В соответствии с п. 9.2. Положения «О закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия города Москвы Дирекция единого заказчика района Аэропорт» (далее – Положение о закупке) для применения настоящего порядка Заказчику необходимо включить в конкурсную документацию, документацию о запросе предложений конкретные критерии из числа нижеперечисленных, конкретизировать предмет оценки по каждому критерию, установить требования о предоставлении документов и сведений соответственно предмету оценки по каждому критерию, установить значимость критериев.

В соответствии с положениями Конкурсной документации по проведению конкурса на право заключения договора на совершение фактических и юридических действий, связанных с взысканием с физических и юридических лиц – Должников Принципала задолженности перед Принципалом (далее – Конкурсная документация), заявка на участие в конкурсе должна содержать Методику оказания услуг управляющим многоквартирными домами организациям по взысканию дебиторской задолженности за жилищно-коммунальные услуги (далее – Методика).

Московское УФАС

Рег.номер: 24761

Зарегистрирован: 14.08.2013

1



ООО «ЭсАрДжи-Коллекшн» дважды направляло Заказчику письменный запрос на разъяснение конкурсной документации:

- 1) запрос от 24.06.2013 г. (исх. № 467);
- 2) запрос от 26.06.2013 г. (исх. № 474).

Однако разъяснений положений Конкурсной документации на запрос от 24.06.2013 г. Заявителю не поступало, разъяснения не были размещены Заказчиком на официальном сайте, как это предусмотрено положениями Конкурсной документации.

Заявителем был направлен Заказчику запрос на разъяснение Конкурсной документации (исх. № 474 от 26.06.2013 г.), а именно с просьбой разъяснить следующие положения Конкурсной документации: приложение к части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость. Заявитель просил представить разъяснения о порядке оценки по критерию «Качество услуг», **по каким объективным сведениям и/или нормативным требованиям** производится оценка Методики исходя из показателей:

- потенциальная эффективность методики;
- обширность рассмотрения методикой факторов, имеющих ключевое значение для взыскания дебиторской задолженности за жилищно-коммунальные услуги;
- доступность изложения положений методики;
- действенность правовых механизмов взыскания дебиторской задолженности за жилищно-коммунальные услуги с учетом специфики деятельности заказчика. Указанная формулировка означает, что оценка по критерию «Качество услуг» может производиться конкурсной комиссией заказчика исходя из субъективной оценки членами комиссии по каждому из указанных показателей.

При оценке заявок по критерию «Качество услуг» наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по качеству услуг.

Заказчиком были направлены разъяснения № 1 положений Конкурсной документации Открытого конкурса № 31300363658 на право заключения договора на совершение фактических и юридических действий, связанных с взысканием с физических и юридических лиц – Должников Принципала задолженности перед Принципалом (далее – Разъяснения): «Требования к участникам закупки не включают наличие Методики оказания услуг управляющим многоквартирными домами организациям по взысканию дебиторской задолженности за жилищно-коммунальные услуги. Однако, Методика оказания услуг управляющим многоквартирными домами организациям по взысканию дебиторской задолженности за жилищно-коммунальные услуги входит в предложение о функциональных и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. Непосредственно предоставление таковой методики в составе заявки на участие в конкурсе является подтверждением минимально допустимого для Заказчика качественного уровня оказания услуг, являющихся предметом конкурса, участником закупки.

Заявка участника конкурса по критерию «Качество услуг» оценивается в порядке, предусмотренном Конкурсной документацией Открытого конкурса №31300363658. Каждый член комиссии располагает ста баллами, которые он выставляет заявке на участие в конкурсе, в зависимости от соответствия такой заявки показателям

- Потенциальная эффективность методики – актуализированная продуктивность применения положений методики сотрудниками участника конкурса после начала исполнения обязательств по договору, если таковой участник будет выбран победителем конкурса;
- Обширность рассмотрения методикой факторов, имеющих ключевое значение для взыскания дебиторской задолженности за жилищно-коммунальные услуги – широта диапазона охвата элементов практики правоприменения в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- Доступность изложения положений методики – использование семантических функций речи, позволяющих максимально доступно для понимания раскрыть смысл положений методики;
- Действенность правовых механизмов взыскания дебиторской задолженности за жилищно-коммунальные услуги с учетом специфики деятельности Заказчика – результативность правоприменительной деятельности участника конкурса по взысканию дебиторской задолженности за жилищно-коммунальные услуги ввиду наличия локальных особенностей функционирования Заказчика.»

По нашему мнению, Положение о закупке и Конкурсная документация не соответствует требованиям, установленным ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления **неизмеряемых требований** к участникам закупки.

Конкурсная документация должна содержать четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в конкурсе, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений комиссией. Не допускается включение в методику оценки параметров, допускающих возможность субъективной оценки заявок членами конкурсной комиссии.

Разъяснения Заказчика не содержат порядок оценки по критерию «Качество услуг», по каким объективным сведениям и/или нормативным требованиям производится оценка методики исходя из показателей:

- потенциальная эффективность методики;
- обширность рассмотрения методикой факторов, имеющих ключевое значение для взыскания дебиторской задолженности за жилищно-коммунальные услуги;
- доступность изложения положений методики;
- действенность правовых механизмов взыскания дебиторской задолженности за жилищно-коммунальные услуги с учетом специфики деятельности заказчика.

Таким образом, формулировка показателей качества означает, что оценка по критерию «Качество услуг» может производиться конкурсной комиссией исходя из субъективной оценки членами комиссии по каждому из указанных показателей, что является нарушением требований антимонопольного законодательства к торгам и основополагающими принципами закупок, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1. ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее – заявление).

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 39 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать Положение о закупке и Конкурсную документацию организатора торгов – ГУП города Москвы ДЕЗ района Аэропорт – нарушающими антимонопольное законодательство.

2. Обязать организатора торгов – ГУП города Москвы ДЕЗ района Аэропорт – привести показатели качества, применяемых при оценке заявок по критерию «Качество услуг» в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства к торгам и основополагающими принципами закупок, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложение:

1. Положение о закупке.
2. Конкурсная документация (Информационная карта конкурса, Образцы форм для заполнения участниками закупки, Проект договора, Спецификация).
3. Запрос на разъяснение конкурсной документации от 24.06.2013 г.
4. Запрос на разъяснение конкурсной документации от 26.06.2013 г.
5. Разъяснения № 1 положений Конкурсной документации Открытого конкурса № 31300363658 на право заключения договора на совершение фактических и юридических действий, связанных с взысканием физических и юридических лиц – Должников Принципала задолженности перед Принципалом.
6. Приказ от 25.06.2013 № 30 о внесении изменений в конкурсную документацию.
7. Приказ от 02.07.2013 № 30 о внесении изменений в конкурсную документацию.
8. Оригинал доверенности на представителя Заявителя.

Представитель

ООО «ЭсАрДжи-Коллекшн»

по доверенности № 07/13-02/ОД от 11.07.2013 г.



/ М.Р. Арсланова /

Дата составления: «14» августа 2013 г.