

от 02 АИИ 2013 № А-20.08/8328
на № _____ от _____ 201__ г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Руководителю УФАС России по г. Москве Р.А. Петросяну

Московское УФАС

Рег. номер 23482
Зарегистрирован. 02.08.2013



Заявитель: Закрытое акционерное общество «МАКС»
115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 50
Генеральный директор ЗАО «МАКС» Н.В. Мартыанова
Тел./факс: (495) 276-00-10 (доб. 91-44), (495) 951-19-01
Контактное лицо: Назаров Николай Владимирович

**Копия: Заказчик Государственное унитарное предприятие
города Москвы «Мосгортранс»**
115035, г. Москва, Раушевская наб., д. 22/21, стр. 1
Генеральный директор П.В. Иванов
Контактное лицо: Горбатов Александр Владимирович
E-mail: gorbatov@mosgortrans.ru
Тел./факс: 8 (495) 950-42-85

ЖАЛОБА

**ЗАО «МАКС» на действия Заказчика (ГУП «Мосгортранс»)
открытого конкурса на право заключения договора по выбору страховой компании
по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за
причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров**

В соответствии со ст. 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), ст. 2, 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о размещении заказов отдельными юридическими лицами), настоящим сообщаем Вам о нарушении законодательства, регулирующего порядок размещения заказов, при проведении открытого конкурса на право заключения договора по выбору страховой компании по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее по тексту – Открытый конкурс).

Заказчиком Открытого конкурса является Государственное унитарное предприятие города Москвы «Мосгортранс» (далее по тексту – ГУП «Мосгортранс»).

Для ознакомления документация Открытого конкурса размещена на Официальном сайте РФ для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц в сети Интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее по тексту – официальный сайт). Закупка № 31300420650, номер извещения 31300420650.

Дата публикации извещения на участие в Открытом конкурсе: «08» июля 2013 года. Окончание подачи заявок и вскрытия конвертов на участие в Открытом конкурсе: 10:00 (по московскому времени) «02» августа 2013 года. Место и дата рассмотрение заявок участников Открытого конкурса: г. Москва, Раушевская набережная, д. 22/21, стр. 1. Конференц-зал, каб. 333 «08» августа 2013 года в 14:00 (по московскому времени). Место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов Открытого конкурса: г. Москва, Раушевская набережная, д. 22/21, стр. 1. Конференц-зал, каб. 333 «12» августа 2013 года в 14.00 (по московскому времени).

ЗАО «МАКС» считает, что документация Открытого конкурса, разработанная для проведения указанной процедуры, выполнена с нарушением Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Положением о закупках товаров (работ, услуг) Государственного унитарного предприятия города Москвы «Мосгортранс» (далее по тексту - Положение):

В соответствии с п. 1.3. Положения: «Положение регулирует отношения по закупкам в целях: - создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей ГУП «Мосгортранс» в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности; - эффективного использования денежных средств предприятия; - расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг и стимулирования такого участия; - развития добросовестной конкуренции; - обеспечения гласности и прозрачности закупок; - создания условий для контроля расходования денежных средств».

Вместе с тем, в конкурсной документации заказчик установил в качестве оценки участников следующие показатели критерия «Качество услуг и квалификация участника конкурса».

1) «Рейтинг страховых компаний. Максимальное количество баллов - 45 баллов; Оцениваются рейтинг страховых компаний рейтингового агентства «Эксперт РА» по состоянию на 30.06.2013г. Баллы присваиваются следующим образом:

- рейтинг страховой компании «А++» - 45 баллов
- рейтинг страховой компании «А+» - 40 баллов
- рейтинг страховой компании «А» - 35 баллов
- рейтинг страховой компании «В++» и менее - 30 баллов»

2) «Доля ответственности в рамках договора обязательного перестрахования рисков обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика.

Максимальное количество баллов - 20 баллов. В данном показателе оценивается доля ответственности в рамках договора обязательного перестрахования рисков обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика (далее – доля ответственности перестрахования рисков ОС ГОП) по состоянию на 30.06.2013 г.

Баллы по данному показателю присваиваются в следующем порядке:

- доля ответственности более 4% - 20 баллов;
- доля ответственности более 3% до 4% (включительно) – 17 баллов;
- доля ответственности от 2% до 3% (включительно) – 14 баллов;

- доля ответственности менее 2% - 11 баллов.»

При этом, в соответствии с пунктом 8 статьи 3 ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» страховщик - страховая организация, получившая в установленном законодательством Российской Федерации порядке разрешение (лицензию) на осуществление обязательного страхования и вступившая в единое общероссийское профессиональное объединение страховщиков для осуществления обязательного страхования.

Согласно пункту 4 статье 21 ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» профессиональным объединением страховщиков устанавливаются обязательные для объединения и его членов правила профессиональной деятельности, которые должны определять: порядок вступления в профессиональное объединение страховщиков и выхода или исключения из него.

В соответствии с пунктом 8 Правил профессиональной деятельности (Порядок вступления в Национальный союз страховщиков ответственности новых членов и выхода или исключения членов из него (утвержден постановлением Президиума НССО от 15.12.2010 г., пр. № 24, согласован Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) (письмо от «03» июня 2013 г. №АК/21496/13) и Министерством финансов Российской Федерации (письмо от «14» июня 2013 г. №05-04-16/22166)) Союз не вправе требовать от Претендента представления документов, не предусмотренных настоящими Правилами.

Деятельность по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров регламентируется указанным законом, Правилами и Уставом НССО, предоставляя равный доступ страховщиков к осуществлению данного вида страхования.

Предоставление рейтинга российских и/или международных рейтинговых агентств для осуществления данного вида страхования не предусмотрено указанным законом, Правилами и Уставом НССО, иными документами.

По данным Федеральной службы по страховым рынкам на 30.06.13 г. 63 страховщика имеют лицензию на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, при это количество всех страховщиков по данным сайта в сети Интернет рейтингового агентства «Эксперт РА» имеющих рейтинг А++ - 18.

Оцениваемая Заказчиком доля ответственности в рамках договора облигаторного перестрахования рисков обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика также не может быть принята в качестве объективного показателя оценки.

Предметом договора по лотам является Право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика пассажиров.

Согласно данному показателю оценивается доля ответственности в рамках договора перестрахования, при этом в соответствии с частью 3 статьи 967 Гражданского кодекса РФ при перестраховании ответственным перед страхователем по основному договору страхования за выплату страхового возмещения или страховой суммы остается страховщик по этому договору.

Кроме этого, любая компания, выигравшая конкурс и заключившая договор страхования ответственности перевозчика, в соответствии со ст. 24 ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном», обязана перестраховать ответственность по договору в перестраховочный пул Национального союза страховщиков ответственности.

Таким образом, крупнейшие страховщики, на которые приходится большая доля ответственности в рамках договора облигаторного перестрахования рисков будут иметь преимущество перед другими страховщиками.

Включение в состав критерия оценки показателей ограничивающих и не влияющих на качество услуг и квалификацию участников конкурса нарушают утвержденные Положения Заказчика в части расширения возможностей участия юридических в закупках услуг и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

Помимо нарушения требований Положения, установление Заказчиком в Конкурсной документации данных показателей, приводит к нарушению пункта 2 части 1 статьи 17 «О защите конкуренции» в части создания одному или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Принимая во внимание то, что Заказчиком не были приняты меры к организации Открытого конкурса с должным соблюдением действующего законодательства РФ, на основании вышеизложенного и в соответствии со ст. п. 2 ч. 1 ст. 17, 18.1. ФЗ «О защите конкуренции», п. 1, 2, 9 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 1.3. Положения о закупках товаров (работ, услуг) Государственного унитарного предприятия города Москвы «Мосгортранс»:

**ПРОШУ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
РОССИИ ПО ГОРОДУ МОСКВЕ:**

1. Провести проверку на предмет соблюдения требований законодательства РФ при проведении открытого запроса предложений по отбору страховой организации для заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровья, имуществу пассажиров;

2. Приостановить заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров до рассмотрения жалобы и принятия решения по ней;

3. Выдать Заказчику, в результате действий которого были допущены нарушения законодательства РФ при проведении открытого запроса предложений, обязательное для исполнения предписание в соответствии с действующим законодательством РФ.

Дополнительные сведения:

О заявителе:

Закрытое акционерное общество «МАКС»
115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 50
Генеральный директор ЗАО «МАКС» Н.В. Мартянова
Тел./факс: (495) 276-00-10 (доб. 91- 44), (495) 951-19-01
Контактное лицо: Назаров Николай Владимирович
Генеральный директор Н.В. Мартянова

О заказчике:

**Государственное унитарное предприятие
города Москвы «Мосгортранс»**
115035, г. Москва, Раушевская наб., д. 22/21, стр. 1
Генеральный директор П.В. Иванов
Контактное лицо: Горбатов Александр Владимирович
E-mail: gorbatov@mosgortrans.ru
Тел./факс: 8 (495) 950-42-85

Приложения:

1. Информация об Открытом конкурсе на 2 листах;
2. Конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право заключения договора по выбору страховой компании по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров на 49 листах;
3. Копия Расписки о принятии конкурсной заявки ЗАО «МАКС» на 1 листе;
4. Копия Приказа № 2126/о от 24 июля 2013г. на 1 листе;
5. Копия Доверенности от 18 декабря 2012 г. на 1 листе.

Исполняющий обязанности
Генерального директора



А.А. Мартянов