



ЭКСПАТЕЛ

Общество с ограниченной ответственностью «Экспател»
Оружейный пер. д. 21 г. Москва, 125047
Тел. +7 (495) 662-17-12
Адрес: Оружейный пер., д. 21, г. Москва, 125047
ОКПО 03750250 ОГРН 1097746657601 ИНН / КПП
7710758440 / 771001001

Московское УФАС

Рег. номер 22305

Зарегистрирован: 25.07.2013



**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г.Москве
107078 г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1**

от ООО «Экспател»
125047, г.Москва, Оружейный пер., 21
тел. +7 (495) 662-17-12,
тел/факс +7 (495) 662-17-48
email: mail@expatel.ru
адрес в сети Интернет: www.expatel.ru

24.07.2013 № 2458

На № _____ от _____

Жалоба на действия заказчика

при проведении закупочной процедуры в форме открытого запроса предложений в электронной форме на сайте оператора торгов ОАО «ЕЭТП» <http://www.etp.roseltorg.ru> (реестровый номер процедуры 31300284988)

1. Заказчик (организатор закупочной процедуры): Открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (ОАО «Ростелеком») Адрес местонахождения: 191002, г.Санкт-Петербург, ул.Достоевского, д.15, почтовый адрес:125047 г. Москва, ул. 1-ая Тверская-Ямская, 14. Контактное лицо по процедуре Запроса предложений: Лумпова Наталья Евгеньевна, тел. (499)995-37-35.

Члены закупочной комиссии, действия которых обжалуются: председатель комиссии – Кай-Уве Мельхорн, члены комиссии: Е.Н.Гайдуков, А.Г. Ильин, Н.В.Феоктистова, А.А. Лернер, И.А.Скрипникова, И.И. Зима, С.И.Ермилов.

2. Участник размещения заказа (Участник Запроса предложений, или Заявитель жалобы): ООО «Экспател» ОГРН 1097746657601,ИНН / КПП 7710758440/771001001; адрес местонахождения: 125047, г.Москва, Оружейный пер., 21; тел. +7 (495) 662-17-12, тел/факс +7 (495) 662-17-48,email: mail@expatel.ru, адрес в сети Интернет:www.expatel.ru

3.Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупочной процедуре и документация по проведению открытого запроса предложений: www.etp.roseltorg.ru. Документация по проведению закупочной процедуры также размещена на сайте www.rostelecom.ru, www.zakupki.gov.ru

4. Наименование закупочной процедуры: открытый запрос предложений в электронной форме.

5. Оператор торгов и реестровый номер закупочной процедуры: ОАО «Единая электронная торговая площадка» (ОАО «ЕЭТП», www.etp.roseltorg.ru), номер процедуры 31300284988.

6. Предмет закупки: Право на заключение следующих договоров, предметом которых является :

6.1.Лот № 1:

Договор 1. Поставка оборудования для строительства сети радиодоступа, выполнение работ по проектированию, строительско-монтажных работ, оказание услуг на 515 объектах МРФ «Москва» ОАО «Ростелеком».

Договор 2. Поставка оборудования для строительства сети радиодоступа, выполнение работ по проектированию, строительско-монтажных работ, оказание услуг на 501 объекте МРФ «Москва», МРФ «Центр» ОАО «Ростелеком».

6.2.Лот № 2:

Право заключения следующего договора, предметом которого является:

Поставка оборудования для строительства сети радиодоступа, выполнение работ по проектированию, строительно-монтажных работ, оказание услуг на объектах МРФ «Северо-Запад» ОАО «Ростелеком»

6.3. Лот №3

Право заключения следующего договора, предметом которого является:

Поставка оборудования для строительства сети радиодоступа, выполнение работ по проектированию, строительно-монтажных работ, оказание услуг на объектах МРФ «Волга», МРФ «Юг» ОАО «Ростелеком».

6.4. Лот №4

Право на заключение следующего договора, предметом которого являются:

Поставка оборудования для строительства сети радиодоступа, а также выполнение работ по проектированию, строительно-монтажных работ, оказание услуг на объектах МРФ «Сибирь» ОАО «Ростелеком».

7. Дата опубликования извещения и Документации о запросе предложений: **26.04.2013г.**

7.1. Дата опубликования Извещения о внесении изменений в Извещение и Документацию о проведении Открытого запроса предложений, которым продлен срок подачи заявок до 23.05.2013: 16.05.2013 г.

7.2. Дата открытия доступа к заявкам на участие в процедуре: 23.05.2013г.

7.3. Дата опубликования извещения о переторжке: 14.06.2013г.

7.4. Дата опубликования Протокола от 15.07.2013 рассмотрения заявок, оценки и сопоставления заявок на участие в переторжке и подведения итогов Открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования для строительства сети радиодоступа, работ по проектированию, строительно-монтажных работ, оказание услуг на объектах в филиалах ОАО «Ростелеком» - **17.07.2013 года**

8. Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» утверждено Советом директоров ОАО «Ростелеком» (Протокол № 32 от 07 февраля 2013 г.), опубликовано на сайте www.rostelecom.ru.

9. Обжалуемые действия заказчика, закупочной комиссии:

Согласно Письму ФАС России от 01.03.2012 N ИА/6011 "О применении Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" рассмотрение жалоб антимонопольным органом на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг согласно Федеральному закону от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", применимо к основаниям и осуществляется в порядке, установленными статьей 18.1 ФЗ «Закона о защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Помимо оснований, установленных ч.10 ст.3 Закона о закупках N 223-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

9.1. Заявитель (ООО «Экспател»), будучи участником закупочной процедуры номер 31300284988 на электронной площадке www.etp.roseltorg.ru), считает ее проведенной с нарушением порядка, утвержденного п.п.27.2, 27.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (утверждено Советом директоров Общества, Протокол № 32 от 07 февраля 2013 г.)

«При представлении Заявки, содержащей предложение о цене Договора на 25 % (двадцать пять процентов) или более процентов ниже начальной (максимальной) цены Договора, установленной в Извещении о закупке и Документации о закупке, Участник, предоставивший такую Заявку, обязан предоставить структуру предлагаемой цены Договора и обоснование такой цены Договора. Закупочная комиссия в сроки осуществления Закупки, проводит анализ всей информации, предоставленной Участником в Заявке» (п.27.2 Положения о закупках ОАО «Ростелеком»).

«Если Участник не предоставил информацию, установленную п. 27.2 настоящего Положения, или Закупочная комиссия пришла к решению, что Участник не способен исполнить Договор на условиях, предложенных таким Участником и установленных Документацией о закупке, Общество отклоняет Заявку такого Участника» (п.27.3. Положения о закупках ОАО «Ростелеком»)

Согласно Протоколу от 15.07.2013 рассмотрения заявок, указанного в п.7.4. настоящей жалобы, победителем Открытого запроса предложений по лотам №№1-4 признано ООО «ТехноСерв АС», при этом последним была предложена цена по лотам №№1-2 с учетом скидки, превышающей 25% от начальной цены лота; обоснования такой низкой цены не представлено, однако закупочной комиссией в нарушение п.27.3. Положения о закупках его заявка не была отклонена:

Номер лота		Начальная цена, указанная в извещении и Документации, руб.	Цена, предложенная победителем закупки, руб.	Размер превышения, (размер скидки) % %
№1	Договор№1	1 055 704 000,00	728 144 202,50	<u>31,03</u>
	Договор №2 – победителем признано ООО «САТЕЛ»	1 039 675 000,00	728 144 202,50	<u>30,00</u>
№2		776 468 000,00	539 645 260,00	<u>30,50</u>
№3		429 454 500,00	326 385 420,00	24
№4		353 082 000,00	268 342 320,00	24

9.2. Помимо этого организатором торгов нарушен правило ч.2 ст.17 Закона о конкуренции о запрете не предусмотренных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничений доступа к участию в торгах, запросе котировок

в связи с тем, что техническим заданием к Документации в нарушение ст.45 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ ограничено количество потенциальных участников закупки посредством указания, в Приложении 4 к Техническому заданию («Требования к аккумуляторным батареям») характеристики аккумуляторов, имеющих только у производителя Coslight без указания возможности использования эквивалентных товаров, что нарушает положения ч.3 ст.22 закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ. Аналогичным образом Приложение №1 к Приложению №6 «Технические требования к климатическим шкафам» прямо ограничивает поставщиков продукции одним производителем –Интеркросс, г.Рязань - посредством указания на его уникальную конструкторскую документацию (ЕРЯА.301442.326-04) без возможности предоставления эквивалентов, а для климатических шкафов «Типа 2.» - производителем Emerson Network Power с их запатентованной системой Sure™ 501.

В соответствии со статьей 43 Закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ запрос предложений должен содержать следующие сведения, в том числе, наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно части 2 статьи 45 Закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона, при этом извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В отношении технических требований к поставщикам ЭПУ указание в наименовании продукции товарной марки Minipack, Flatpack, Neder и т.п. в отсутствие аналогов на российском рынке также является прямым доказательством нарушения ч.3 ст.22 закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ при проведении закупочной процедуры.

Таким образом, извещение о проведении открытого запроса предложений не могло содержать согласно ч.2 ст.17 Закона о конкуренции требования к товарам, их производителям, информации,

работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно ч.4 ст.18.1 Закона о конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, **допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов** либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", **со дня такого размещения.**

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (п.12 ст.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ).

Подведение итогов торгов оформлено Протоколом от 15.07.2013 рассмотрения заявок, оценки и сопоставления заявок на участие в переторжке и подведения итогов Открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования для строительства сети радиодоступа, работ по проектированию, строительско-монтажных работ, оказание услуг на объектах в филиалах ОАО «Ростелеком», который размещен на сайте www.etp.roseltorg.ru **17.07.2013 года.**

Согласно п.3.12. Приказа ФАС России от 25.05.2012 N 339 заявление, материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства, подаются по месту нахождения (жительства) лица или **по месту совершения нарушения**, в отношении которого подаются заявление, материалы.

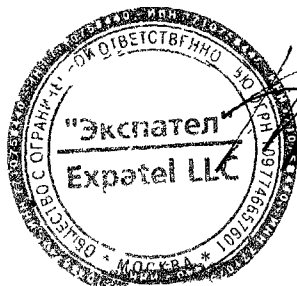
Поскольку сопоставление заявок и подведение итогов закупочной процедуры проводилось в г.Москве по адресу ул.Дубовой роши дом 25 корп.2, что подтверждается Извещением о проведении открытого запроса предложений и Протоколом от 15.07.2013 рассмотрения заявок, оценки и сопоставления заявок на участие в переторжке и подведения итогов Открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования для строительства сети радиодоступа, работ по проектированию, строительско-монтажных работ, оказание услуг на объектах в филиалах ОАО «Ростелеком», просим Московское УФАС принять данную жалобу к своему производству и провести проверку фактам, изложенным в ней.

В связи с ограничением доступа информации, изложенной в заявках иных претендентов (в части участия ЗАО «РЕГИОНСТРОЙ» на стороне ООО «ТехноСерв АС», просим истребовать документы обжалуемой закупочной процедуры у оператора электронной площадки и заказчика закупки.

Приложение:

1. Копия Документации по проведению открытого запроса предложений;
2. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений;
3. Копия извещения о внесении изменений в Извещение и Документацию открытого запроса предложений;
4. Копия Протокола от 15.07.2013 рассмотрения заявок, оценки и сопоставления заявок на участие в переторжке и подведения итогов Открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования для строительства сети радиодоступа, работ по проектированию, строительско-монтажных работ, оказание услуг на объектах в филиалах ОАО «Ростелеком»;
5. Копия Приложения №4 к Документации по проведению открытого запроса предложений;
6. Копия Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком», утверждённое Протоколом Совета директоров № 32 от 07 февраля 2013 г.
7. Копия решения и приказа на руководителя Заявителя – Юзефовича И.С.

Генеральный директор



И.С.Юзефович