

Исх. № 1-0107 от 01 июля 2013 г.

В: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Заказчик: ОАО "Мосводоканал" (ИНН
7701984274)

105005, Москва, Плетешковский пер., 2;
Тел.:

8-499-763-34-34. E-mail:
support@mosvodokanal.ru

Заявитель: ООО «АйБиЭс-Эксперт»

Почтовый адрес: 105318, г. Москва, ул. Митроновская, д. 33, стр. 26

Тел. +7 (495) 660 – 60 – 08

Факс. +7 (495) 365 -31-89

E-mail: info@abs-expert.ru

Жалоба

на действия конкурсной комиссии открытого конкурса в электронной форме на право
заключения договора

Московское УФАС

Рег. номер 19336

Зарегистрирован: 02.07.2013

1. Фактические обстоятельства.



Указание на обжалуемые торги, в соответствии с ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции": Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по интеграции систем 1С: Предприятие 8 и 1С: Бухгалтерия 8 в УКС ГТС – филиале ОАО "Мосводоканал" по лоту на право заключения договора на оказание услуг по интеграции систем 1С: Предприятие 8 и 1С: Бухгалтерия 8 в УКС ГТС – филиале ОАО "Мосводоканал".

Открытый конкурс проводится на основании распоряжения ОАО "Мосводоканал" № 01-04-369/13 от 13.05.2013 г. и извещения о проведении открытого конкурса, опубликованных на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> и на сайте Заказчика ОАО "Мосводоканал" <http://etp.mosvodokanal.ru/> (далее – конкурс).

Реестровый номер торгов: 31300311986.

Причина обращения (обжалуемые действия): **Необоснованный отказ в процедуре переторжки по конкурсу, которая предусмотрена в соответствии с п.6.1. Закупочной документации.**

2. Правовое обоснование жалобы.

В силу ч. 2 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее «Закон о конкуренции») действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Следовательно, Заявитель срок подачи жалобы не пропустил.

Согласно п.6.1. конкурсной документации и п.17.3. Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, услуг для нужд ОАО «Мосводоканал» (далее также Положение о закупках), размещенного на официальном сайте <http://www.mosvodokanal.ru/>, переторжка **проводится** в случаях, если цены, заявленные участниками в заявках, либо предложениях, значительно завышены, либо Закупающим управлением была получена просьба **о проведении переторжки от одного из участников, чья заявка заняла место не ниже третьего в предварительном ранжировании заявок.** **При этом, согласно ч.2 п.6.1. Конкурсной документации это является обязанностью, а не правом Закупочной комиссии.**

Согласно п.6.4. конкурсной документации проведение процедуры переторжки возможно в случае, если на это было соответствующее указание в конкурсной документации, такое согласие предусмотрено п.18 информационной картой конкурса.



Согласно п.6.5. конкурсной документации переторжка проводится в срок не позднее 5 рабочих дней после оценочного этапа рассмотрения заявок.

ООО «АйБиЭс-Эксперт», занявшее **второе место** имело все основания для подачи заявления о проведении переторжки и подало соответствующее заявление в установленный конкурсной документацией срок (письмо от 12.06.2013 г. за исх. №1-1206).

В ответ на наш запрос ОАО "Мосводоканал" письмом от 17.06.2013 г. за №02-18-2730/13 разъяснил, что проведение переторжки после определения победителя закупки не представляется возможным.

Не согласившись с указанными доводами, ООО «АйБиЭс-Эксперт» письмом от 17.06.2013 г. за исх. № 1 -1706 аргументировано, со ссылками на пункты конкурсной документации и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" просило отозвать письмо ОАО "Мосводоканал" от 17.06.2013 г. за №02-18-2730/13 и провести процедуру переторжки. Однако, официальным письмом от 28.06.2013 г. за № 02-18-3013/13 ОАО "Мосводоканал" повторно отказал в процедуре переторжки, указав, что подведение итогов конкурса состоялось 11.06.2013 г., а запрос на проведение переторжки был направлен 12.06.2013 г.

С данной позицией нельзя согласиться, поскольку ни в конкурсной документации, ни в Положении о закупках, не указан срок подачи заявления от участника конкурсных процедур на проведение переторжки. Вместе с тем, согласно п.6.5. конкурсной документации переторжка проводится в срок не позднее **5 рабочих дней после оценочного этапа рассмотрения заявок**. Представляется, что данный срок является пресекательным и включает в себя также подачу заявления о переторжки. Протокол по оценке и сопоставлению заявок открытого конкурса был опубликован 11.06.2013 г., а заявление о проведении переторжки ООО «АйБиЭс-Эксперт» подало 12.06.2013 г., таким образом, срок проведения переторжки не был пропущен и доводы ОАО "Мосводоканал" в этой части являются несостоятельными. **Более того, ОАО "Мосводоканал" своими действиями в части сроков опубликования протоколов рассмотрения и сопоставления заявок допустил серьезные нарушения, которые выразились в несоблюдении сроков размещения.** Так, протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе за исх.№31300311986-2 был опубликован 11.06.2013 г. Поскольку конкурсная документация предусматривала процедуру переторжки, протокол по оценке и сопоставлению заявок согласно п.6.5. конкурсной документации должен быть опубликован **не ранее 16.06.2013 г.** для того, чтобы участники конкурсных процедур смогли реализовать свое право на проведение процедуры переторжки. Вместе с

тем, указанный протокол за исх. №31300311986-3 был опубликован одновременно с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе, т.е. 11.06.2013 г., что является грубейшим нарушением конкурсных процедур и не чем иным, как злоупотреблением правом, поскольку такими действиями ОАО "Мосводоканал" намеренно заблокировал доступ к процедуре переторжки. В свою очередь, ООО «АйБиЭс-Эксперт», как добросовестный участник конкурса пыталось подать заявление 11.06.2013 г. посредством факсимильной связи, но ОАО "Мосводоканал" всячески уклонялся от принятия заявления (факс по заверению последнего постоянно не проходил, входящий номер после получения сообщить отказались). В связи с этим, ООО «АйБиЭс-Эксперт» было вынуждено подать заявление нарочно.

Критерии оценки поданных заявок на участие в конкурсе согласно конкурсной документации состоят из следующих:

- Ценовой критерий, который по значимости оценки составляет 40 %;
- Неценовой критерий, который по значимости оценки составляет 60%.

Согласно Протокола оценке и сопоставлению заявок открытого конкурса от 11.06.2013 г. ООО «АйБиЭс-Эксперт» набрало равное количество баллов по неценовому критерию вместе с участником, который занял первое место – ООО «Акселот-М», а именно по 0,6 баллов. Таким образом, процедура переторжки могла сыграть решающую роль в определении победителя, поскольку при равных баллах за неценовой критерий, фактор цены (ценовой критерий) был бы определяющим.

Учитывая, что изначальное расхождение в цене между ООО «АйБиЭс-Эксперт» и ООО «Акселот-М» было несущественным (16 525 руб. 44 коп.), ООО «АйБиЭс-Эксперт» имело все шансы предложить наименьшую цену и выиграть конкурс.

Согласно ст. 17 Закона о конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Нарушение порядка определения победителя торгов свидетельствуют о незаконности действий организатора конкурса.

Победителем конкурса должен признаваться участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие, в конкурсе которого присвоен первый номер (п. 86 приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67). Также Федеральная антимонопольная служба России считает, что победитель конкурса определяется на основании

оценки и сопоставления заявок по критериям, предусмотренным конкурсной документацией (разъяснения ФАС России от 05.06.2012 «Разъяснения ФАС России по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"»).

Данную позицию антимонопольной службы поддерживает и Президиум ВАС РФ, который указал, что открытые торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников и получения организатором торгов, наибольшей цены за реализуемое право. **В связи с этим не установленное законодательством ограничение в доступе к торгам ущемляет как права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников (постановление Президиума ВАС РФ от 20.09.2011 № 7905/09).**

Таким образом, обжалуемые действия не соответствуют документации о проведении Конкурса и Закону о конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1. Закона о конкуренции, ООО «АйБиЭс-Эксперт»

просит Федеральную антимонопольную службу:

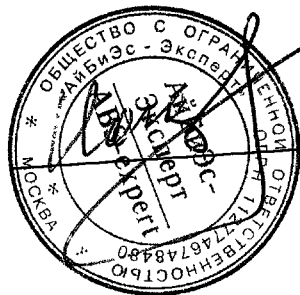
1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание об отмене Протокола заседания Конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению конкурсных заявок за № 31300311986-3 от 11.06.2013 г.
3. Выдать предписание об аннулировании открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по интеграции систем 1С: предприятие 8 и OeBS в УКС ГТС – филиале ОАО "Мосводоканал" (реестровый номер торгов: 31300311986).

Приложения:

1. Копия заявки об участии в конкурсе от 27.05.2013 № 1-2705 от 27.05.2013 г. (1 экземпляр, 3 листа).
2. Копия конкурсной документации по проведению открытого конкурса (1 экземпляр, 32 листа).
3. Копия Протокола по оценке и сопоставлению заявок от 11.06.2013 г. № 31300311986-3 (1 экземпляр, 1 лист).

4. Копия письма от 12.06.2013 г. за исх. №1-1206 (1 экземпляр, 1 лист).
5. Копия письма от 17.06.2013 г. за №02-18-2730/13 (1 экземпляр, 1 лист).
6. Копия письма от 17.06.2013 г. за №1-1706 (1 экземпляр, 1 лист).
7. Копия письма от 28.06.2013 г. за №02-18-3013/13 (1 экземпляр, 1 лист).
8. Копия протокола участников ООО «АйБиЭс-Эксперт» от 12.09.2012 г. № 1 об избрании генерального директора (1 экземпляр, 1 лист).
9. Копия приказа от 19.09.2012 г. № 1 о вступлении в должность генерального директора (1 экземпляр, 1 лист).

Генеральный директор



Д.Ю. Соловов