

от 06.05.2013 г. № A-20-08/5052

на № _____ от _____ 201__ г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Руководителю УФАС России по г. Москве Р.А. Петросяну

Заявитель: Закрытое акционерное общество «МАКС»
115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 50
Генеральный директор ЗАО «МАКС» Н.В. Мартыанова
Тел./факс: (495) 276-00-10 (доб. 91-44), (495) 951-19-01
Контактное лицо: Назаров Николай Владимирович

Копия: Заказчик Государственное унитарное предприятие
города Москвы «Мосгортранс»
115035, г. Москва, Раушевская наб., д. 22/21, стр. 1
Генеральный директор П.В. Иванов
Контактное лицо: Горбатов Александр Владимирович
E-mail: gorbatov@mosgortrans.ru
Тел./факс: 8 (495) 950-42-85

ЖАЛОБА

ЗАО «МАКС» на действия Заказчика (ГУП «Мосгортранс»)
открытого конкурса на право заключения договора по выбору страховой
компании по обязательному страхованию гражданской ответственности
перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров

В соответствии со ст. 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), ст. 2, 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о размещении заказов отдельными юридическими лицами), настоящим сообщаем Вам о нарушении законодательства, регулирующего порядок размещения заказов, при проведении открытого конкурса на право заключения договора по выбору страховой компании по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее по тексту – Открытый конкурс).

Заказчиком Открытого конкурса является Государственное унитарное предприятие города Москвы «Мосгортранс» (далее по тексту – ГУП «Мосгортранс»).

Для ознакомления документация Открытого запроса размещена на Официальном сайте РФ для размещения информации о закупках отдельными видами юридических

Московское УФАС

Рег.номер 13347

Зарегистрирован. 07.05.2013



лиц в сети Интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее по тексту – официальный сайт). Закупка № 31300231194, номер извещения 31300231194.

Дата публикации извещения на участие в Открытом конкурсе: «01» мая 2013 года. Окончание подачи заявок и вскрытия конвертов на участие в Открытом конкурсе: 15:00 (по московскому времени) «22» мая 2013 года. Место и дата рассмотрение заявок участников Открытого конкурса: г. Москва, Раушевская набережная, д. 22/21, стр. 1. Конференц-зал, каб. 333 «28» мая 2013 года в 15:00 (по московскому времени). Место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов Открытого конкурса: г. Москва, Раушевская набережная, д. 22/21, стр. 1. Конференц-зал, каб. 333 «31» мая 2013 года в 11.00 (по московскому времени).

ЗАО «МАКС» считает, что документация Открытого конкурса, разработанная для проведения указанной процедуры, выполнена с нарушением Закона о конкуренции, Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами:

1. Документация Открытого конкурса нарушает положение п. 14.3.6.1 Положения о закупках товаров (работ, услуг) Государственного унитарного предприятия города Москвы «Мосгортранс».

Согласно п. 1.1.1. Раздела 1.2. «Общие условия проведения конкурса» конкурсная документация Открытого конкурса подготовлена в соответствии, в том числе, и с Положением о закупках товаров (работ, услуг) Государственного унитарного предприятия города Москвы «Мосгортранс» (далее по тексту – Положение).

В п. 14.3.6.1 Положения указано, что при формировании критериев оценки в конкурсной документации **необходимо учитывать следующие принципы:**

1) сумма всех применяемых критериев должна составлять 100 (сто) процентов;

2) **обязательно применяется не менее двух критериев оценки, одним из которых является «цена договора», значимостью не менее 20 (двадцати) процентов;**

3) в составе каждого критерия допускается применение подкритериев, раскрывающих содержание критерия.

При этом, согласно Оценки заявок по критерию «Цена договора» (Приложение № 1 к «Информационной карте») Открытого конкурса значимость указанного критерия составляет 10 (десять) %, что грубо нарушает п. 14.3.6.1 Положения.

Кроме того, цена договора не должна быть ниже рассчитанной на основе минимальных значений страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, утвержденных Постановлением Правительства РФ от «20» декабря 2012 года № 1344 и является неизменной.

2. Документация Открытого конкурса нарушает принцип равноправия и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением п. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами.

Согласно п. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Согласно Критериям оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (Приложение № 1 к «Информационной карте») оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

Б) Качество услуг и квалификация участника конкурса.

Оценка заявок по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса» предусматривает опыт работы страховых компаний по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее по тексту – ОСАГО), выраженный в количестве договоров страхования ОСАГО за период 2010 г., 2011 г., 9 месяцев 2012 г. Максимальное количество баллов, которое может получить участник, по этому критерию равно 20 (Показатель 2, 3 и 4 Конкурсной документации Оценка заявок по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса»).

При этом, в Разделе 1.3 «Информационная карта конкурса» п. 2 указано, что предметом конкурса является Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика пассажиров, а оценка заявок по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса», как указано выше, предусматривает опыт работы страховых компаний по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

Таким образом, оценка участников открытого конкурса по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса» производится не по портфелю заключенных страховыми компаниями договоров по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, как должно быть в соответствии с Разделом 1.3 «Информационная карта конкурса», а по количеству заключенных договоров по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, то есть по иному виду страхования.

Таким образом, анализ критерия «Качество услуг и квалификация участника конкурса» говорит о том, что указанный критерий, содержащийся в документации Открытого конкурса включен в документацию с целью продвижения «своей» страховой компании, что, в свою очередь, пагубно влияет на конкуренцию и равноправие участников закупки.

Из 100 баллов – 60 баллов отводится оценке опыта работы по ОСАГО¹.

В частности, по данным официального сайта ФСФР России, страховая компания «Росгосстрах» имеют самые высокие показатели заключенных договоров по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств среди всех возможных участников Открытого конкурса, что, безусловно, при таком порядке оценки обеспечит ей победу (выигрыш) (Приложение № 3).

3. Документация Открытого конкурса нарушает п. 2 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами и Положение о закупках товаров (работ, услуг) Государственного унитарного предприятия города Москвы «Мосгортранс».

Согласно п. 2 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Согласно конкурсной документации оценка заявок участников оценивается, в том числе, и по критерию «Срок урегулирования убытков» под которым понимается срок, в течение которого участник конкурса обязуется урегулировать убытки по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров. **То есть, этот критерий, по своему содержанию, относится к качеству оказываемой услуги.**

Следовательно, оценка заявок участников Открытого конкурса осуществляется, по следующим критериям:

- А) Цена договора;
- Б) Качество услуг и квалификация участника конкурса;
- В) Срок урегулирования убытков, который, как уже указывалось выше, относится к качеству оказываемой услуги, а не к критерию срок оказания услуги.

В итоге фактически значимость, указанных выше, критериев следующая:

- А) Цена договора – 10 (десять) %;
- Б) Качество услуг и квалификация участника конкурса и В) Срок урегулирования убытков, который, как уже указывалось выше, относится к качеству оказываемой услуги, а не к критерию срок оказания услуги – 90 (девяносто) %.

При этом, в нарушении Положения, под критерием срок оказания услуг в конкурсной документации фактически осуществлена оценка качества оказания услуг (критерий «Качество услуг и квалификация участника конкурса»).

Таким образом, отсутствие срока исполнения условия договора в конкурсной документации не дает возможность участникам закупки предложить лучшие условия исполнения договора и исключает возможность оценки по указанному

¹ 20 баллов – количество договоров страхования;
20 баллов – сумма страховых премий;
20 баллов – сумма страховых выплат.

критерию, что противоречит п. 2 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами и Положению.

4. Введение участников Открытого конкурса в заблуждение, в части уплаты страховой премии.

Согласно п. 5.4. Проекта договора на право заключения договора по выбору страховой компании по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документацией Открытого конкурса, страховая премия Страхователем может выплачиваться единовременно или в рассрочку двумя платежами.

При этом, Заказчик Открытого конкурса не включил форму и порядок оплаты страховой премии в конкурсную документацию (критерии оценки участников Открытого конкурса) и не дал возможность участникам Открытого конкурса предложить наилучшие условия исполнения договора, в указанной части.

Принимая во внимание то, что Заказчиком не были приняты меры к организации Открытого конкурса с должным соблюдением действующего законодательства РФ, на основании вышеизложенного и в соответствии со ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции», п. 1, 2, 9 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

ПРОШУ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ ПО ГОРОДУ МОСКВЕ:

1. Провести проверку на предмет соблюдения требований законодательства РФ при проведении открытого запроса предложений по отбору страховой организации для заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров;

2. Приостановить заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров до рассмотрения жалобы и принятия решения по ней;

3. Выдать Заказчику, в результате действий которого были допущены нарушения законодательства РФ при проведении открытого запроса предложений, обязательное для исполнения предписание в соответствии с действующим законодательством РФ.

Дополнительные сведения:

О заявителе:

Закрытое акционерное общество «МАКС»
115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 50
Генеральный директор ЗАО «МАКС» Н.В. Мартыанова
Тел./факс: (495) 276-00-10 (доб. 91- 44), (495) 951-19-01
Контактное лицо: Назаров Николай Владимирович

Генеральный директор Н.В. Мартьянова

О заказчике:

**Государственное унитарное предприятие
города Москвы «Мосгортранс»**

115035, г. Москва, Раушевская наб., д. 22/21, стр. 1

Генеральный директор П.В. Иванов

Контактное лицо: Горбатов Александр Владимирович

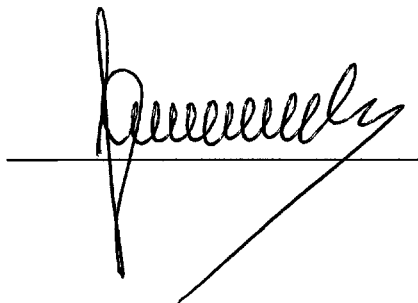
E-mail: gorbatov@mosgortrans.ru

Тел./факс: 8 (495) 950-42-85

Приложения:

1. Информация об Открытом конкурсе на 2 листах;
2. Конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право заключения договора по выбору страховой компании по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровья, имуществу пассажиров на 56 листах;
3. Таблица критериев страховых компаний на 9 листах.
4. Копия Доверенности на лицо, подписавшее настоящую жалобу на 1 листе.

Заместитель
Генерального директора
ЗАО «МАКС»



С.В. Сычев