



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

29.04.2013 № АК/17401/13

На № _____ от _____

Руководителю Московского
УФАС России

Р.А. Петросяну

О направлении жалобы на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Рениал-Химимпекс» от 25.04.2013 № РХ-179 на действия заказчика (организатора торгов) ОАО «ИНТЕР РАО Электрогенерация» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку МТР «Смола ионообменная – Анионит АВ-17-8» для нужд Гусиноозерской ГРЭС, на поставку МТР «Смола ионообменная – Катионит КУ-2-8» для нужд Гусиноозерской ГРЭС.

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Рениал-Химимпекс» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.



2013-41001(2)

Московское УФАС
Рег.номер 12914
Зарегистрирован. 30.04.2013



57075

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в
обязательном порядке ФАС России.
Приложение на 46 л. в 1 экз.

Цариковский
А.Ю. Цариковский

Кобелева Ю.А.

(499) 252-35-31, вн.733

2013-41001(2)

105064 г. Москва,
л. Садовая – Черногрязская,
д. 22, стр. 1
1/а: 123154, г. Москва, а/я 2
телефон: (495) 937-16-76,
факс: (495) 937-16-78,
e-mail: 2000@go.ru
И.ИП7701570932\КПП770101001



Исх. № РХ-149
от «25» апреля 2013 г.

1300169063

ФАС России
Рег номер 33198-Ф/13
Зарегистрирован. 25 04 2013



Куда: Федеральная антимонопольная служба
Садовая-Кудринская ул., д. 11, Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
Факс - (499) 254-83-00.

От кого: ООО «Рениал-Химимпекс»
105064, Москва г, Садовая-Черногрязская ул, 22, стр.1
Телефон: (495) 937-16-76, Факс: (495) 937-16-78

Жалоба на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии

1. Заказчик:

Открытое акционерное общество «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» (сокращенное наименование - ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация»)

Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1 Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1 Контактный телефон: +7 (495) 664-88-40/664-88-41.

Наименование Организатора закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «ИНТЕР РАО – Центр управления закупками»

Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1.

Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1.

Контактное лицо: Тарасова Мария Николаевна

Контактный телефон: +7 (495) 664 8840 доб. 2973

Адрес электронной почты: Tarasova_MN@interraor.ru

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются: члены конкурсной комиссии:

Председатель Закупочной комиссии: Алфеев Андрей Альбертович

Заместитель председателя Закупочной комиссии: Бондарь Дмитрий Владимирович

Члены Закупочной комиссии: Макаров Сергей Александрович, Милев Роман Гареевич, Морозов Станислав Владимирович

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Рениал-Химимпекс»,

Юридический адрес: 105064, г. Москва, Садовая-Черногрязская ул, 22, стр.1,

Место нахождения: 123007, г. Москва, 2-ой Хорошевский проезд, д. 7, корп. 1

ИНН: 7701570932; **телефон:** (495) 937-16-76; **факс:** (495) 937-16-78; **e-mail:** 2000@go.ru;

контактное лицо: Сайбодалова Наиля Жафяровна

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:

www.b2b-energy.ru, www.interraor-zakupki.ru, www.zakupki.gov.ru, www.iraor-generation.ru

В нарушении данного требования Заказчиком признаны предложения ООО «Торговый дом «Полифлок» и ЗАО «РосХимТрейд», поставляющими «Катионит КУ-2-8» производства КНР, что подтверждается нижеследующим.

1. ООО «Торговый дом «Полифлок» осуществляет поставку «Катионит КУ-2-8» производства КНР.

-Согласно справке, выданной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области №01-130/289 от 29.05.2012 г., на территории Кемеровской области производство продукции «Смолы ионообменные на основе синтетических или природных полимеров в первичных формах» осуществляет *только одно предприятие – ООО «ПО Токем».*

-Согласно Письму Департамента промышленности, торговли и предпринимательства Кемеровской области №7-05-02/1757 от 30.05.2012 г., №7-05-02/3343 от 10.10.2012 г. на территории Кемеровской области производство продукции «Смолы ионообменные на основе синтетических или природных полимеров в первичных формах» осуществляет *одно предприятие – ООО «ПО Токем»*

-Согласно информации, предоставленной Сибирским управлением Ростехнадзора исх.№38-1065 от 05.03.2013 г., на территории Кемеровской области находится единственное предприятие, занимающееся производством ионообменных смол ООО «Токем».

-Решением Федеральной антимонопольной службы Управление по Кемеровской области №09/4809 от 06.10.2009 г. установлено, что в адрес ООО «ТД «Полифлок» были осуществлены поставки товара «сильнокислая катионная ионообменная смола КУ-2-8» из Китая. Качество поставляемого из Китая катионита КУ-2-8 в адрес ООО «ТД «Полифлок» соответствует ГОСТ 20298-74. Согласно письму Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Кемеровской области исх.№22-3051 от 19.11.2008 г. технологический процесс по производству катионита марки КУ-2-8 в ОАО «Полифлок» не организован.

ООО «ТД «Полифлок» в конкурсных заявках указывает в качестве производителя ОАО «Полифлок», страна происхождения –Россия, г.Ленинск-Кузнецкий, чем *вводит в заблуждение заказчиков в отношении места производства данного товара.*

Указанным выше решением действия ООО «Торговый дом «Полифлок» выразившиеся в распространении ложных сведений о месте производства Катионита КУ-2-8 признаны противоречащими Федеральному закону «О защите конкуренции», выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, признание Заказчиком предложения ООО «Торговый дом «Полифлок» на поставку Катионита КУ-2-8 производства КНР противоречит установленным требованиям согласно Техническому заданию раздела 2 Тома 2 Закупочной документации: «Поставляемая продукция на день поставки должны быть Российского производства, новой, ранее не использованной, изготовленной не ранее 2012 года».

Отклонение предложения ООО «Рениал-Химимпекс» нарушает права производителей Катионита КУ-2-8 в связи с тем, что может причинить убытки хозяйствующему субъекту-конкуренту в виде неполученной выгоды.

Заказчик как потенциальный потребитель указанного товара ошибочно полагает, что Катионит КУ-2-8, предложенный к поставке ООО «Торговый дом «Полифлок» произведен в России.

2. ЗАО «РосХимТрейд» осуществляет поставку «Катионит КУ-2-8» произведенным на территории КНР.

Презентационным письмом №РХТ160/е от 15.04.2013 г., полученным из открытого источника, ЗАО «РосХимТрейд» позиционирует себя как компания-поставщик ионообменных смол, работающая в области оптимизации процессов ионного обмена. Указанная организация входит в Холдинг «Сатурн», который совмещает функции производителя и поставщика ионообменных смол. В указанную группу также входит ООО «Научно-внедренческая компания «Синтез» как производитель ионообменных смол КУ-2-8. Производство данных смол

4. **Номер и дата опубликования извещения:** № 35/13 от «01» марта 2013 г.

5. **Наименование конкурса:** проведение открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку смол полимерных для нужд Гусиноозерской ГРЭС – филиала ОАО «ИНТЕР РАО – Электрогенерация» в 2013 году по лотам:

- Лот № 1 – Анионит АН-31;
- Лот № 2 – Анионит АВ-17-8;
- Лот № 3 – Катионит КУ-2-8.

6. **Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона, которые, по мнению Заявителя нарушены:** Об отклонении предложений Заявителя на участие в запросе предложений, что нарушает п.2 ст.12 ФЗ от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», п.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

7. **Доводы жалобы:**

ООО «Рениал-Химимпекс» приняло участие в конкурсе (запросе предложений) на поставку МТР «Смола ионообменная – Катионит КУ-2-8» для нужд Гусиноозерской ГРЭС, проводимом ОАО «ИНТЕР РАО – Электрогенерация» (далее по тексту – Заказчик).

ООО «Рениал-Химимпекс» подало следующие коммерческие предложения:

- по лоту № 2. «Анионит АВ-17-8»;
- по лоту № 3. «Катионит КУ-2-8»

(копии коммерческих предложений прилагаются).

Согласно техническому заданию, поставка смолы ионообменной «Катионит КУ-2-8» осуществляется в соответствии с техническими условиями завода-изготовителя данной продукции, который поставляет продукцию на основании действующих руководящих документов и законов Российской Федерации.

Протоколом заседания Закупочной комиссии по вскрытию конвертов с предложениями на участие в запросе предложений №3513/3 от 12.03.2013 г. зафиксировано 4 предложения от участников в запросе предложений:

- ООО «Торговый дом «Полифлюк»;
- ЗАО «РосХимТрейд»;
- ООО «Электро»;
- ООО «Рениал-Химимпекс».

Протоколом заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в запросе предложений и о признании запроса предложений несостоявшимися №3513/3 от 18.04.2013 г. определено отклонение предложения на участия в запросе предложений ООО «Рениал-Химимпекс» по следующему основанию: «...не соответствует п.2.2.1 Технического задания раздела 2 Тома 2 Закупочной документации (предлагается продукция иностранного производства)».

Считаем *отклонение предложения* на поставку МТР «Смола ионообменная – Катионит КУ-2-8» для нужд Гусиноозерской ГРЭС ООО, представленного ООО «Рениал-Химимпекс», а *признание предложений* ООО «Торговый дом «Полифлюк», ЗАО «РосХимТрейд»; ООО «Электро», *незаконными и нарушающими права производителя «Катионит КУ-2-8».*

Согласно п.2.2.1. Технического задания раздела 2 Тома 2 Закупочной документации: «Поставляемая продукция на день поставки должны быть Российского производства, новой, ранее не использованной, изготовленной не ранее 2012 года».

Согласно п.2.3.7.1.: «Аналоги не допускаются».

осуществляется на арендуемых ООО «НВК «Синтез» производственных мощностях КНР, согласно ГОСТ 20301-74 и ГОСТ 20298-74. Смолы производятся на мощностях завода Cyber Prosper Industrial LTD, продукция которого поставляется под брендом CYBBER в Россию и страны СНГ.

Согласно Сертификату соответствия №РОСС CN.LAB75.H01385 сроком действия с 22.11.2011 по 21.11.2012, продукция смола ионообменная КУ-2-8, страна-изготовитель Китай.

Таким образом, Заказчик как потенциальный потребитель указанного товара, допустил к участию в конкурсе организацию, предлагающую к поставке, в нарушении п.2.2.1. Технического задания раздела 2 Тома 2 Закупочной документации, товар из Китая.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении Заказчиком - ОАО «ИНТЕР РАО – Электрогенерация» п.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»: при проведении торгов *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции*, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Нарушение данного законодательно регламентированного положения является основанием для признания судом соответствующих торгов запроса котировок и заключенных по результатам таких торгов запроса котировок сделок *недействительными*, в том числе по иску антимонопольного органа.

В соответствии со статьей 449 Гражданского кодекса Российской Федерации торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны недействительными по иску заинтересованного лица.

В нарушении п.2.2.1. Технического задания раздела 2 Тома 2 Закупочной документации, Заказчик признал удовлетворяющими условиям запроса предложения ООО «Торговый дом «Полифлок» и ЗАО «РосХимТрейд», что является нарушением условий конкурса.

Данные действия незаконны, необоснованны и являются основанием для признания результатов торгов недействительными.

Принятый Закупочной комиссией Заказчика подход по оценке предложений, поступивших от участников на поставку Катионита КУ-2-8, нарушает принцип беспристрастности и оказывает воздействие на относительный рейтинг какого-либо участника размещения заказа, полученный им в результате проведения оценки заявки согласно конкурсной документации.

3. Дополнительно сообщаем, что согласно Стандарту организации 37 002-2005 ОАО «ВТИ»: «Основные требования к применению ионитов на водоподготовительных установках тепловых электростанций. Технологические рекомендации по диагностике их качества и выбору», данный стандарт рекомендован для применения предприятиями, имеющими в своем составе ТЭС и котельные с умягчительными и обессоливающими установками, а также наладочными, проектными, научно-исследовательскими организациями, их обслуживающими.

В приложении А (справочное) содержится Номенклатура российский и зарубежных ионитов, применяемых для водоподготовки. Среди предприятий – фирм-производителей указаны:

-Россия: ООО «ПО Токем», ОАО «Азот», ОАО «Уральская ХК», ОАО «Омская ХК» ;

- Украина, ОАО «Азот».

Таким образом, в данном перечне отсутствуют организации-производители (поставщики) ионитов, участвующие в данном конкурсе, в то время как ООО «Реннал-Химмилекс» является представителем (организацией-поставщиком) ионитов ОАО «Азот» (Украина).

На основании вышеизложенного, считаем, что действия Заказчика по отклонению предложения Участника на участие в запросе предложений и признании предложений вышеуказанных участников - незаконными.

Просим признать необоснованным отклонение предложения Участника на участие в запросе предложений и (в то же время) признание удовлетворяющими условиям запроса предложений нижеуказанных Участников:

- Общество с ограниченной ответственностью "Торговый дом "Полифлок" (Россия, 652523, Кемеровская область, г. Ленинск-Кузнецкий, Северная промзона, 4/1) и
- Закрытое акционерное общество "РосХимТрейд" (198515, Россия, г. Санкт - Петербург, Петродворцовый р-н, п. Стрельна, ул. Фронтальная, д. 3 А, ком. 17).

8

Приложения:

- Копия коммерческого предложения по лоту № 2. «Анионит АВ-17-8» ООО «Рениал-Химимпекс»;
- Копия коммерческого предложения по лоту № 3. «Катионит КУ-2-8» ООО «Рениал-Химимпекс»;
- Копия Протокола заседания Закупочной комиссии по вскрытию конвертов с предложениями на участие в запросе предложений №3513/3 от 12.03.2013 г.;
- Копия Технического задания раздела 2 Тома 2 Закупочной документации;
- Копия справки Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области №01-130/289 от 29.05.2012 г.;
- Копия Письма Департамента промышленности, торговли и предпринимательства Кемеровской области №7-05-02/1757 от 30.05.2012 г.;
- Копия Письма Департамента промышленности, торговли и предпринимательства Кемеровской области №7-05-02/3343 от 10.10.2012 г.;
- Копия Письма Сибирского управления Ростехнадзора иск.№38-1065 от 05.03.2013 г.;
- Копия Решения Федеральной антимонопольной службы Управление по Кемеровской области №09/4809 от 06.10.2009 г.;
- Копия Письма №РХТ160/с от 15.04.2013 г.;
- Копия Сертификата соответствия №РОСС CN.AB75.H01385;
- Копия решения о назначении генерального директора ООО «Рениал-Химимпекс»;
- Копия протокол собрания учредителей о продлении полномочий генерального директора;
- Копия Стандарта организации СТО ВТИ 37 002-2005 ОАО «ВТИ».

Генеральный директор



/И.А. Ревякин/