



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995  
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

22 АПР 2013

№

1979/02/131

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Московского УФАС России  
Петросяну Р.А.

Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1,  
Москва, 107078

О направлении жалобы  
по принадлежности

Уважаемый Рачик Ашотович!

В ФАС России поступила жалоба ООО «Аудит-Сервис» (далее – Заявитель) на действия ФГУП «Центральный институт авиационного моторостроения имени П.И. Баранова» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» за 2012 год (номер извещения 0573100004713000001) с начальной максимальной ценой контракта – 489 096 рублей.

В связи с тем, что Заказчик осуществляет свою деятельность на территории, подведомственной Московскому УФАС России, ФАС России направляет указанную жалобу в Ваш адрес.

О результатах рассмотрения жалобы и принятых мерах прошу проинформировать ФАС России и Заявителя.

Приложение: указанное на 1 п. в 1 экз.

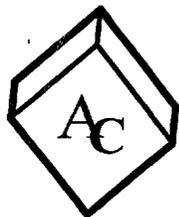
А.В. Доценко

Чекунов С.А.  
8 (499) 795-71-84

Московское УФАС  
Рег.номер 12077  
Зарегистрирован: 23.04.2013



16601



# АУДИТ-СЕРВИС

КОМПАНИЯ «АУДИТ-СЕРВИС»

РОССИЯ  
410012, г. Саратов,  
ул. Чапаева, д. 112/124, оф. 1  
<http://www.auditservice.org>  
E-mail: [mail@auditservice.org](mailto:mail@auditservice.org)

Тел.: (8452) 754-074

РОССИЯ  
Факс: (8452) 754-074  
Тел.: (8452) 754-074  
<http://www.auditservice.org>  
[mail@auditservice.org](mailto:mail@auditservice.org)

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО в г. МОСКВЕ

РОССИЯ  
123056, г. Москва,  
2-я Брестская ул, 29 А  
<http://www.auditservice.org>  
E-mail: [mail@auditservice.org](mailto:mail@auditservice.org)

AUDIT-SERVICE CO, LTD

RUSSIA  
Moscow  
Tel. (499) 251-22-48  
<http://www.auditservice.org>  
[mail@auditservice.org](mailto:mail@auditservice.org)

Исх. № 159 от 19 апреля 2013 г.

В Федеральную антимонопольную службу России  
Садовая-Кудринская ул., дом 11, Москва, Д-242, ГСП-5, 12995

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«АУДИТ-СЕРВИС»**

410012, г. Саратов, ул. Чапаева, д. 112/124 офис 1.  
**ИНН 6455015315 КПП 645201001 ОГРН 1026403668720**  
Директор Задесенец Любовь Николаевна  
Тел./факс 8 (8452) 754-074  
Адрес электронной почты: [mail@auditservice.org](mailto:mail@auditservice.org)  
Контактное лицо: Кудрявцева Светлана Викторовна  
Тел. 8 (499) 251-22-48

Лицо, допустившее нарушение норм  
действующего законодательства:

**ФАС России**  
Рег. номер: 31373/13  
Зарегистрирован: 19.04.2013



*/ иванов*

**Федеральное государственное унитарное предпри-  
ятие «Центральный институт авиационного мото-  
ростроения имени П.И. Баранова» (ФГУП «ЦИАМ  
им. П.И. Баранова»)**  
(ИНН 7722016820)  
111116, г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 2  
Тел. 8 (495) 362-34-97, факс 8(499)763-61-10  
Адрес электронной почты: [mstupenkov@ciam.ru](mailto:mstupenkov@ciam.ru)  
Контактное лицо: Ступеньков Михаил Иванович

## ЖАЛОБА

на положение конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» за 2012 год (номер извещения № 0573100004713000001)

22 марта 2013 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), опубликовано извещение № 0573100004713000001 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» за 2012 год. Размещение заказа осуществлено Федеральным государственным унитарным предприятием «Центральный институт авиационного моторостроения имени П.И. Баранова» (ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова»).

При рассмотрении Конкурсной документации по проведению открытого конкурса по выбору аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» за 2012 года (далее по тексту - Конкурсная доку-

ментация) было установлено не соответствие положений Конкурсной документации нормам действующего законодательства.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлены антимонопольные требования к торгам, в числе которых - запрет на создание участнику или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах и необоснованное ограничение доступа к участию в торгах. Указанной статьей запрещаются не только действия, которые приводят к ограничению конкуренции, но и те действия, которые могут привести к ограничению конкуренции.

Статьей 22 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о размещении заказов) установлено, что при проведении торгов в форме конкурса в конкурсной документации должны быть указаны условия конкурса, а также критерии и порядок оценки конкурсных предложений участников торгов.

Таким образом, порядок проведения торгов включает в себя, в том числе разработку условий конкурса, а также критериев (п. 5.3 Конкурсной документации) и порядка оценки конкурсных предложений. Порядок оценки конкурсных предложений в составе Конкурсной документации принят аналогичный порядку, который предусмотрен Постановлением правительства РФ от 10.09.2009 года № 722 «Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключать государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков».

Критерии оценки конкурсных заявок в составе Конкурсной документации (Приложение №1 к «Информационной карте конкурса») (далее по тексту – Критерии) содержат:

Часть 1 – ценовой критерий;

Часть 2 – неценовой критерий, оцениваемый по показателям, связанным с качеством услуг и квалификации участника конкурса;

Часть 3 – критерий, связанный со сроком оказания услуг.

Каждому из критериев присвоено определенное количество баллов.

При этом максимальное количество баллов, которое может набрать участник Конкурса, по части 1 - 100 баллов, по части 2 - 100 баллов, по части 3 -100 баллов.

Согласно пунктам 2.3.4, 2.3.5 части 2 Критериев оцениваются предложения участников Конкурса, имеющих опыт работы с предприятиями промышленной зоны Лыткарино и предприятиями-партнерами (смежниками) ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова», при этом наличие опыта работы с предприятиями промышленной зоны Лыткарино оценивается 10 баллами, а опыт работы с предприятиями-партнерами (смежниками) ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» оценивается 15 баллами.

При этом квалификация участника Конкурса по оказанию услуг по проведению обязательного аудита включает, помимо указанных выше, также еще три показателя, общая сумма баллов которых составляет 70.

В соответствии с п. 5.4 Конкурсной документации победителем по конкурсу признается участник, чья конкурсная заявка набрала максимальное итоговое рейтинговое значение.

Таким образом, из анализа критериев следует, что при установлении максимального итогового рейтингового значения принимается во внимание наличие опыта работы с предприятиями промышленной зоны Лыткарино(2.3.4) и предприятиями-партнерами (смежниками) ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» (2.3.5). Совпадение указанных критериев у одного участника приведет к формированию наибольшего удельного веса при определении

победителей (т.к. только по отношению к остальным частям вторая часть содержит некую вариативность при сопоставлении критериев, которые в ней представлены). **Указанный факт ставит в преимущественное положение тех участников, которые имеют опыт работы с предприятиями промышленной зоны Лыткарино(2.3.4) и предприятиями-партнерами (смежниками) ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» (2.3.5), так как иные участники заведомо получают суммарное количество баллов меньше.**

**Фактическая невозможность участникам конкурса, которые не имеют опыта работы с предприятиями промышленной зоны Лыткарино (2.3.4) и предприятиями-партнерами (смежниками) ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» (2.3.5), победить в нем, независимо от их экономических, организационных и иных возможностей оказывать данную услугу, приводит к отказу таких лиц от участия в данном конкурсе, что, безусловно, ограничивает конкуренцию.**

Согласно ч. 4.1 ст. 28 Закона № 94-ФЗ конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе в соответствии с критерием «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг», вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, в том числе квалификацию работников участника конкурса, в случае, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

При этом, согласно ч. 6 ст. 28 Закона № 94-ФЗ значимость данного критерия не может составлять более 20 процентов, за исключением случаев, предусмотренных ч. 6.1 и 6.2 ст. 28 Закона № 94-ФЗ, под которые аудиторские услуги не подходят.

**Таким образом, установление размера значимости критериев оценки качества работ 30 процентов, является нарушением ч. 6 ст. 28 Закона № 94-ФЗ.**

В соответствии с п. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов обжалование действий (бездействия) заказчика в порядке, предусмотренном настоящей главой, допускается в любое время размещения заказа, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а также протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе в случае признания конкурса. **Жалоба на положение конкурсной документации, может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи соответственно заявок на участие в конкурсе.** При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала соответственно вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим соответственно заявку на участие в конкурсе. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с Извещением о проведении Конкурса срок окончания подачи заявок установлен до 21 апреля 2013 года.

В соответствии с ч. 4 Закона о размещении заказов участник размещения заказа вправе подать в письменной форме, в том числе посредством использования факсимильной связи, жалобу на действия (бездействие) заказчика в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 N 94 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных госу-

дарственных нужд", ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, осуществляемых Федеральной службой по оборонному заказу.

Статьями 23, 39 Закона о защите конкуренции и пунктом 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331, установлены полномочия антимонопольной службы по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, в частности, на возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства.

Приказом ФАС России от 24.07.2012 N 498 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - Регламент). Регламент вступил в силу 09.09.2012.

В соответствии со п. 3.9 Регламента ФАС России рассматривает, в том числе жалобы на действия (бездействие) Заказчика при размещении заказа для федеральных нужд иными получателями бюджетных средств, выступающими Заказчиками в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о размещении заказов.

Письмом ФАС РФ от 21.03.2011 N ИА/9694 «О разъяснении норм Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части рассмотрения вопроса о принятии жалоб участников размещения заказа к рассмотрению по существу территориальными органами ФАС России» разъяснено, что положения документации об аукционе, информация о размещаемом заказе, размещенная на официальном сайте в сети «Интернет», порядок направления участнику размещения заказа разъяснений положений документации, порядок представления документации, нарушающие нормы Закона о размещении заказов, могут быть обжалованы в установленном законом порядке любым лицом.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 22, 57 Федерального закона № 94-ФЗ, статей 17 Закона о защите конкуренции ООО «АУДИТ-СЕРВИС»

#### **ПРОСИТ ФАС России:**

1. Признать в действиях Федерального государственного унитарного предприятия «Центральный институт авиационного моторостроения имени П.И. Баранова» (ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова») по размещению на официальном сайте Конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» за 2012 год, не соответствующей требованиям Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ст. 17), нарушения положений Федерального закона № 94-ФЗ, в том числе ст. 22 указанного закона.

2. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Центральный институт авиационного моторостроения имени П.И. Баранова» (ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова») предписание об устранении нарушений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции», Федерального закона № 94-ФЗ путем внесения в Конкурсную документацию открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного

---

КОМПАНИЯ «АУДИТ-СЕРВИС»

РОССИЯ  
410012, г. Саратов,  
ул. Чапаева, д. 112/124, оф. 1  
<http://www.auditservice.org>  
E-mail: [mail@auditservice.org](mailto:mail@auditservice.org)

Тел.: (8452) 754-074

РОССИЯ  
Факс: (8452) 754-074  
Тел.: (8452) 754-074  
<http://www.auditservice.org>  
[mail@auditservice.org](mailto:mail@auditservice.org)

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО в г. МОСКВЕ

РОССИЯ  
123056, г. Москва,  
2-я Брестская ул, 29 А  
<http://www.auditservice.org>  
E-mail: [mail@auditservice.org](mailto:mail@auditservice.org)

AUDIT-SERVICE CO, LTD

RUSSIA  
Moscow  
Tel. (499) 251-22-48  
<http://www.auditservice.org>  
[mail@auditservice.org](mailto:mail@auditservice.org)

аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» за 2012 год (п.п. 2.3.4, 2.3.5 части 2 Критериев), изменений, устранивающих ее несоответствие требованиям действующего законодательства.

3. Приостановить размещение заказа (номер извещения № 0573100004713000001) до рассмотрения настоящей жалобы на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Центральный институт авиационного моторостроения имени П.И. Баранова» (ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова»).

**Приложение:**

1. Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» за 2012 год, номер извещения № 0573100004713000001 (распечатка с официального сайта);
2. Конкурсная документация открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» за 2012 год (копия);
3. Лицензия ФСБ, выданная заявителю на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну и допуска для работ с документами, содержащих государственную тайну (копия);
4. Свидетельство о членстве в СРО аудиторов, выданное заявителю (копия);
5. Свидетельство государственной регистрации заявителя (копия);
6. Доказательство, подтверждающее полномочия лица подписавшего жалобу (копия);
7. Почтовая квитанция, подтверждающая направление копии жалобы заказчику (оригинал).

Главный аудитор ООО «АУДИТ-СЕРВИС»  
По доверенности № 2 от 19 апреля 2013 г.

С.В. Кудрявцева



КОМПАНИЯ «АУДИТ-СЕРВИС»

РОССИЯ  
410012, г. Саратов,  
ул. Чапаева, д. 112/124, оф. 1  
<http://www.auditservice.org>  
E-mail: [mail@auditservice.org](mailto:mail@auditservice.org)

Тел.: (8452) 754-074

РОССИЯ  
Факс: (8452) 754-074  
Тел.: (8452) 754-074  
<http://www.auditservice.org>  
[mail@auditservice.org](mailto:mail@auditservice.org)

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО в г. МОСКВЕ

РОССИЯ  
123056, г. Москва,  
2-я Брестская ул, 29 А  
<http://www.auditservice.org>  
E-mail: [mail@auditservice.org](mailto:mail@auditservice.org)

AUDIT-SERVICE CO, LTD

RUSSIA  
Moscow  
Tel. (499) 251-22-48  
<http://www.auditservice.org>  
[mail@auditservice.org](mailto:mail@auditservice.org)