

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО КОМПЛЕКТОВАНИЯ

ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

**ТЕХНОКОМПЛЕКТ**

141980, Россия, МО, г. Дубна, ул. Школьная, д.10А,
 тел./факс: +7 (496) 212-39 93, e-mail: techno@dubna.ru
 www.technocomplekt.ru

В Управление Федеральной
 антимонопольной службы России
 по г. Москве
 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.
 4, стр. 1
 Руководитель УФАС России по г.
 Москве Р.А. Петросину

19/04/2013 № 22-06/1973

Заявитель: ЗАО "МПОТК" ТЕХНОКОМПЛЕКТ"
 141980, Московская область, город Дубна, ул.
 Школьная, дом 10 А, тел./факс (496) 212-39-93

Заказчик: ОАО "МРСК Центра"
 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4
 Тел./факс: +7(4722)283047
 Контактное лицо: Ляной Михаил Викторович
 Lyanoi.MV@mrsk-1.ru

Жалоба на незаконные действия закупочной комиссии ОАО «МРСК Центра» при проведении открытых конкурентных переговоров без предварительного квалификационного отбора на право заключения Договоров на поставку устройств управления оперативным током для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орелэнерго», «Тверьэнерго» (лот №34242)

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции), ст. 2, 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», настоящим сообщаем Вам о нарушении законодательства, регулирующего порядок размещения заказов, при проведении открытых конкурентных переговоров без предварительного квалификационного отбора на право заключения Договоров на поставку устройств управления оперативным током для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орелэнерго», «Тверьэнерго» (лот №34242)

Закупка размещена на Официальном сайте РФ для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц в сети Интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее по тексту – официальный сайт). Закупка № 31300137598, номер извещения 31300137598.

12.02.2013 г. ОАО "МРСК Центра", расположенное по адресу: РФ, 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4, опубликовало на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, копия публикации на электронной торговой площадке ОАО «Холдинг МРСК» www.b2b-mrsk.ru (далее - Система В2В-МРСК) и на официальном сайте ОАО «МРСК Центра» www.mrsk-1.ru в разделе «Закупки». Приглашение к участию в процедуре открытых конкурентных переговоров без предварительного

В связи с большим объемом приобщенных документов по электронной почте

Московское УФАС

Рег номер 11900

Зарегистрирован: 22.04.2013



квалификационного отбора (далее - конкурентные переговоры №34242) на право заключения Договоров на поставку устройств управления оперативным током для нужд ОАО «МРСК Центра» с начальной (предельной) ценой закупки 50 746 999 (Пятьдесят миллионов семьсот сорок шесть тысяч девятьсот девяносто девять) рублей 76 копеек РФ, с учетом НДС и завершением приема предложений в системе В2В-MRSK в 12 часов 00 минут, по московскому времени, 28.02.2013 г.

Согласно Протокола заседания Закупочной комиссии по вскрытию поступивших на конкурентные переговоры №34242 конвертов № 0389 от 28.02.2013г. в конвертах были обнаружены заявки 12 претендентов на участие в конкурентных переговорах №34242, в т.ч.:

№	Наименование претендента на участие в переговорах и его адрес	Общая цена заявки на участие в переговорах
1	Закрытое акционерное общество "Межрегиональное производственное объединение технического комплектования "Технокомплект" (141980, Россия, Московская область, г. Дубна, ул.Школьная д.10а)	Цена: 34 636 421,96 руб. (Цена с НДС)
2	Закрытое акционерное общество "Техно - С" (430000, Россия, ул. Советская, д. 11, г. Саранск, Республика Мордовия)	Цена: 47 653 455,20 руб. (Цена с НДС)
3	ЗАО "Акку-Фергриб" (Россия, г.Москва 119311 пр-т Вернадского, дом 8 А, башня Б, эт. 8)	Цена: 43 967 657,00 руб. (Цена с НДС)
4	Закрытое акционерное общество "Инжиниринг" (Тульская область, г. Тула, Советский р-н, ул. Болдыня, д. 106.)	
5	Закрытое акционерное общество "Электронмаш" (194292, Россия, Санкт-Петербург, промзона Парнас, 3-ий Верхний пер., д. 12, литера А)	Цена: 40 887 315,50 руб. (Цена с НДС)
6	Общество с ограниченной ответственностью "Ольдам" (115304 г. Москва, Канкавказский бульвар, д. 29, корп. 1)	Цена: 46 222 838,00 руб. (Цена с НДС)
7	Общество с ограниченной ответственностью "ПремиумСтройПроект" (117638, г. Москва, ул. Азовская, д. 6, корп. 3)	Цена: 32 607 035,00 руб. (Цена с НДС)
8	Общество с ограниченной ответственностью "РЗА СИСТЕМЗ" (109428, г. Москва, ул. Стахановская, д. 8, стр.2)	Цена: 34 533 191,13 руб. (Цена с НДС)
9	Общество с ограниченной ответственностью "Электронцит-Энергокомплекс" (109240, Россия, г. Москва, ул. Верхняя Радищевская, д. 11, стр. 1)	Цена: 48 723 370,56 руб. (Цена с НДС)
10	Общество с ограниченной ответственностью "Энергосберегающие технологии" (115230 Россия, г. Москва, Хлебозаводский проезд, д. 7, стр 9, офис 508)	Цена: 49 224 255,78 руб. (Цена с НДС)
11	Общество с ограниченной ответственностью «Группа ЭНЭЛП» (111123, г. Москва, ш. Энтузиастов, д. 31, стр. 41)	Цена: 35 770 745,00 руб. (Цена с НДС)
12	Общество с ограниченной ответственностью "Торговый дом "Сетевые Инженерные Сооружения" (115114, г. Москва, ул. Дербеневская, д. 20 стр. 26)	Цена: 48 666 372,83 руб. (Цена с НДС)

Согласно Протокола очного заседания Закупочной комиссии по проведению открытых конкурентных переговоров №389-1 от 08.04.2013г. к дальнейшему участию в заочных конкурентных переговорах были приглашены лишь два претендента, в т.ч. Закрытое акционерное

общество "Техно-С", расположенное по адресу: 430000, Россия, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Советская, д. 11, (далее – ЗАО «Техно-С»), в последствии и ставшее победителем.

Заявки других претендентов Закупочной комиссией были отклонены. При этом, согласно данного Протокола №389-1 от 08.04.2013г., заявка Закрытого акционерного общества "Межрегиональное производственное объединение технического комплектования "ТЕХНОКОМПЛЕКТ", расположенного по адресу: 141980, Россия, Московская область, г. Дубна, ул. Школьная д.10а (далее ЗАО «МПОТК «ТЕХНОКОМПЛЕКТ») была отклонена по причине несоответствия п.1.1.1. закупочной документации. Однако, п.1.1.1. закупочной документации, имеющий следующее содержание «Заказчик, являющийся Организатором открытых конкурентных переговоров - ОАО «МРСК Центра», расположенный по адресу: РФ, 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4 (далее - Заказчик или Организатор), «12» февраля 2013 года опубликовал на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, копия публикации на электронной торговой площадке ОАО «Холдинг МРСК» www.b2b-mrsk.ru (далее -- Система B2B-MRSK) и на официальном сайте ОАО «МРСК Центра» www.mrsk-1.ru в разделе «Закупки», Приглашение к участию в процедуре открытых конкурентных переговоров без предварительного квалификационного отбора (далее – конкурентные переговоры) на право заключения Договоров на поставку устройств управления оперативным током для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго», расположенного по адресу: РФ, 308600, г. Белгород, ул. Преображенская, д. 42; «Брянскэнерго», расположенного по адресу: РФ, 241050, г. Брянск, ул. Советская, д. 35; «Костромаэнерго», расположенного по адресу: РФ, 156961, г. Кострома, проспект Мира, 53; «Курскэнерго», расположенного по адресу: РФ, 305029, г. Курск, ул. К. Маркса, 27; «Липецкэнерго», расположенного по адресу: РФ, 398001, г. Липецк, ул. 50-лет НЛМК, 33; «Орелэнерго», расположенного по адресу: РФ, 302030, г. Орел, пл. Мира, 2; «Тверьэнерго», расположенного по адресу: РФ, 170006, Тверь, ул. Бебеля, 1), согласно технических заданий на поставку продукции, изложенных в Приложении №1 к настоящей документации» не устанавливает каких либо требований к предъявляемой претендентом информации и не может являться причиной отклонения его заявки. Таким образом, ОАО «МРСК Центра», согласно Протокола №389-1 от 08.04.2013г., обоснованно отклонило заявку ЗАО «МПОТК «ТЕХНОКОМПЛЕКТ».

Помимо этого, принимая решение о приглашении к участию в заочных конкурентных переговорах (Протокол №389-1 от 08.04.2013г.) претендента ЗАО «Техно-С», Закупочной комиссией ОАО «МРСК Центра» по неизвестным обстоятельствам не были рассмотрены и учтены следующие многочисленные несоответствия подаваемого ЗАО «Техно-С» Предложения требованиям Документации по конкурентным переговорам:

1. Несоответствие предлагаемого к поставке оборудования требованиям Технических заданий на поставку устройств управления оперативного тока (Приложение 1 к Документации по конкурентным переговорам):

- а) Отсутствие аттестации предлагаемых к поставке изделий, обязательность которой установлена п. 4.1 Приложения 1 к Документации по конкурентным переговорам, а также Приказом ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Холдинг МРСК» № 124/125 от 25.02.2013 г. «Об утверждении документации по аттестации оборудования, технологий, материалов и систем в ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Холдинг МРСК».

- б) Отсутствие принимаемого в порядке исключения решения Центральной аттестационной комиссии о применении на объектах ОАО «Холдинг МРСК» не аттестованного, но соответствующего требованиям оборудования, обязательность которого установлена п. 1.5.5. Приложения 1 (Методика проведения аттестации оборудования, технологий, материалов и систем в электросетевом комплексе) к Приказу ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Холдинг МРСК» № 124/125 от 25.02.2013 г. «Об утверждении документации по аттестации оборудования, технологий, материалов и систем в ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Холдинг МРСК».

- в) отсутствие положительного заключения об опытной эксплуатации в ОАО «МРСК Центра» оборудования, впервые поставляемого для нужд ОАО «МРСК Центра», обязательность которого установлена п. 4.1 Приложения 1 к Документации по конкурентным переговорам.

При этом, ЗАО «Техно-С» в составе Предложения:

- предлагает к поставке оборудование серии ВЗПС, производства ЗАО «ЭТЗ «Электра» (141980, Московская область, г. Дубна, ул. Приборостроителей, д.2), образованного 12.03.2012 г. и соответственно не имеющего реальной возможности проведения годовой опытной эксплуатации своих изделий на электросетевых объектах,
 - прилагает письмо ОАО «Златоустовский металлургический завод» №70-09 от 26.01.2011г., содержащее информацию о положительных результатах поставки и монтажа оборудования иного производителя, а не предлагаемого к поставке в рамках данных конкурсных процедур.
 - г) предлагаемый ЗАО «Техно-С» гарантийный период, согласно его Технического предложения, составляет 24 мес. с момента ввода в эксплуатацию, но не более 30 мес. с момента поставки, что не соответствует п. 5. Приложения 1 к Документации по конкурентным переговорам, в соответствии с которым гарантийный период должен составлять не менее 60 мес. с момента ввода оборудования в эксплуатацию.
2. Несоответствие объема предоставленной информации установленному Документацией по конкурентным переговорам:
- а) Отсутствие в составе Предложения документов, подтверждающих полномочия ЗАО «Техно-С» на предложение, поставку и обслуживание аккумуляторных батарей и шкафов аккумуляторных батарей, входящих в комплекс поставляемого оборудования, производителем которых оно не является, что указывает на нарушение п. 3.1.1 (d), 3.1.8, 3.1.10, 3.2.1 (f), Документации по конкурентным переговорам,
 - б) Отсутствие в составе Предложения технической документации (руководств, инструкций по эксплуатации, технических условий и пр.) на шкафы аккумуляторных батарей (входящих в комплекс поставляемого оборудования), заверенной производителем, что указывает на нарушение п. 3.2.1 (g) Документации по конкурентным переговорам.
 - в) Отсутствие письменного согласия собственника ЗАО «Техно-С» (в соответствии со Справкой о собственниках участника) Фрейдина Игоря Витальевича, паспорт РФ 4604 № 854585. Выданный Дубненским ГОУД, зарегистрированного по адресу 141980, Московская область, г. Дубна, ул. Попова д.2, кв. 93, что указывает на нарушение п. 2.1.3 (j) Документации по конкурентным переговорам.
3. Несоответствие качества предоставленной информации установленному Документацией по конкурентным переговорам: указанная ЗАО «Техно-С» в составе письма об участии в конкурентных переговорах и предварительном коммерческом предложении стоимость предложения (47 653 455 руб. 20 коп.) не соответствует стоимости, указанной им в составе Справки о заинтересованности в сделке и Справки о признании сделки не крупной (50 746 999 руб. 76 коп.).

Таким образом, Предложение ЗАО «Техно-С» не соответствуя пп. 2.1.3(j), 3.1.1 (d), 3.1.8, 3.1.10, 3.2.1(f), 3.2.1(g) Документации по конкурентным переговорам, пп. 4.1, 5 Приложения 1 (Технические задания на поставку) к Документации по конкурентным переговорам, Приказу ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Холдинг МРСК» № 124/125 от 25.02.2013 г. «Об утверждении документации по аттестации оборудования, технологий, материалов и систем в ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Холдинг МРСК», и имея более высокую стоимость, оказалось допущенным к следующему этапу заочных конкурентных переговоров.

В дальнейшем, ЗАО «Техно-С» были подготовлены и направлены окончательные оферты и, согласно Протокола очного заседания Закупочной комиссии по оценке окончательных технико-коммерческих Предложений и выбору победителя №389-2 от 10.04.2013г., оно было признано победителем в открытых конкурентных переговорах, с окончательной ценой предложения 45 723 000 руб. 18 коп. (сорок пять миллионов семьсот двадцать три тысячи рублей 18 коп.) с учетом НДС.

Таким образом, считаю действия ОАО «МРСК Центра» нарушением антимонопольного законодательства при проведении торгов (нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции»), выраженное в создании преимущественных условий участия отдельным хозяйствующим субъектам в конкурсе на право заключения Договоров на поставку устройств управления оперативным током для нужд ОАО «МРСК Центра», что привело к ограничению конкуренции:

- в рамках конкурсных процедур ОАО «МРСК Центра» необоснованно отклонило

конкурсное Предложение ЗАО «МПОТК «ТЕХНОКОМПЛЕКТ», несмотря на то, что оно соответствовало требованиям конкурсной документации и имело существенно меньшую стоимость (34 636 421,96 руб. (с НДС),

- при этом до участия в конкурсе было допущено Предложение одного из претендентов (ЗАО «Техно-С»), оказавшегося в последствии победителем, которое не соответствовало требованиям конкурсной документации и имело существенно большую стоимость (Этап 1 - 47 653 455,20 руб. (с НДС), Этап 2 - 45 723 000,18 руб. (с НДС).

Кроме того:

1. Заказчик в нарушение п.13 ч.10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке не установил порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, в т.ч. значимость критериев.

2. Заказчик в нарушение ч.12 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ не разместил ни одного протокола, составляемых в ходе закупки, которые следовало размещать на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Центра» п. 12.9.1.2, Заказчик проводит протоколируемые переговоры с заранее определенным числом участников, достаточным для обеспечения эффективной конкуренции, но в любом случае, не менее двух.

3. Нарушил сроки рассмотрения и подведения итогов закупки вместо 04.04.2013, осуществил фактическое рассмотрение только 10.04.2013

4. Заказчик в нарушение ч.2 ст.2 Федерального закона № 223-ФЗ в Положении о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Центра» не регламентировал закупочную деятельность при проведении конкурентных переговоров в части содержания документации, порядка подготовки и проведения процедур конкурентных переговоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Соответственно и в документации такой порядок проведения не определен.

Таким образом, совокупные условия изложенные выше, позволяют заключить о том, что Заказчик нарушил и принцип равноправия и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

ПРОШУ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ ПО ГОРОДУ МОСКВЕ:

1. Провести проверку на предмет соблюдения требований законодательства РФ при проведении открытых конкурентных переговоров без предварительного квалификационного отбора на право заключения Договоров на поставку устройств управления оперативным током для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго», «Врянскэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орелэнерго», «Тверьэнерго») (лот №34242).

2. Приостановить заключения договора до рассмотрения жалобы и принятия решения по ней.

3. Выдать Заказчику, в результате действий которого были допущены нарушения законодательства РФ обязательное для исполнения предписание в соответствии с действующим законодательством РФ, в т.ч. отменить результаты конкурентных переговоров без предварительного квалификационного отбора на право заключения Договоров на поставку устройств управления оперативным током для нужд ОАО «МРСК Центра» с начальной (предельной) ценой закупки 50 746 999 (Пятьдесят миллионов семьсот сорок шесть тысяч девятьсот девяносто девять) рублей 76 копеек РФ, с учетом НДС.

Приложения:

1. Протокол очного заседания Закупочной комиссии № 0389 от 28.02.2013г.
2. Протокол очного заседания Закупочной комиссии № 389-1 от 08.04.2013г.

3. Протокол очного заседания Закупочной комиссии № 389-2 от 10.04.2013г.
4. Приказу ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Холдинг МРСК» № 124/125 от 25.02.2013 г. «Об утверждении документации по аттестации оборудования, технологий, материалов и систем в ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Холдинг МРСК».
5. Конкурсная заявка ЗАО «Техно-С».
6. Документация по конкурентным переговорам по лоту № 34242.
7. Технические задания к Документации по конкурентным переговорам по лоту № 34242.

Генеральный директор



Н.В. Тингаев