



Общество с ограниченной ответственностью "КАПИНЖСТРОЙ"

5

ИНН 7720570600

ОГРН 1067760580502

Исх. 06/2012
от 02.04.2013 г.

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Копия: ФГУП «Почта России»
в лице УФПС г. Москвы - филиала ФГУП «Почта России».
Местонахождение и Почтовый адрес:
101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д.26.

От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«КАПИНЖСТРОЙ»
111622, г. Москва, ул. Б. Косинская, д. 27

Жалоба на действия (бездействие) заказчика.

1. Заказчик:

ФГУП «Почта России» в лице УФПС г. Москвы - филиала ФГУП «Почта России» (далее – заказчик).

Юридический адрес: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37.

Телефон (495) 956-20-67,

факс (495) 956-99-51

E-mail: office@russianpost.ru

Почтовый адрес: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д.26.

E-mail: abuhvostov@moscovpost.ru

Контактные лица: Бухвостов Андрей Викторович

телефон (495) 623-24-08,

факс (495) 624-49-09

2. Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «КАПИНЖСТРОЙ» (далее – ООО «КАПИНЖСТРОЙ»).

Место нахождения и почтовый адрес: 111622, г. Москва, ул. Б. Косинская, д. 25

Адрес электронной почты: kapstroy@yandex.ru

Номер контактного телефона, факса: (495) 700-20-71

Московское УФАС
Рег.номер 9672
Зарегистрирован. 03.04.2013



Контактное лицо: Прусов Владимир Маркович

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт).

4. Номер извещения: № 31200090146.

Наименование закупки:

Открытая тендерная Закупка на право заключения договора на выполнение работ по ремонту и приспособлению к использованию для обработки почтовых отправлений помещений по адресу: г. Москва, Комсомольская пл., д.1А, общей площадью 3873,9 кв.м. (далее – закупка).

Дата опубликования извещения о проведении открытой тендерной закупки: 29.12.2013.

5. Обжалуемые действия заказчика с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

5.1. В нарушение части 2 статьи 2 Закона о закупках и пункта 10.21 Положения о закупках, заказчик не дал разъяснений на запрос участника закупки о разъяснении положений закупочной документации.

5.2. В нарушение положений части 10 статьи 4 Закона о закупках, закупочная документация не содержит сведений о характеристиках работ и товаров, связанных с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика и требований заказчика к результатам этих работ.

6. Доводы жалобы:

Согласно пунктам 1 - 3 части 2 статьи 1 Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе федеральными государственными унитарными предприятиями.

Таким образом, при осуществлении закупочной деятельности заказчик должен руководствоваться положениями Закона о закупках.

В соответствии с положениями статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке, разработанное Заказчиком регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

6.1. В соответствии с положениями пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в

том числе: формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Пунктом 10.21. Положения о закупках и пунктом 1.9.1. закупочной документации установлено, что любой Претендент вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений закупочной документации в письменной форме.

В соответствии с пунктом 1.9.2. закупочной документации в течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик обязан направить разъяснения положений закупочной документации, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее, чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в закупке. Разъяснения положений документации размещаются на сайте.

ООО «КАПИНЖСТРОЙ» обратилось к заказчику с запросом о разъяснении положений закупочной документации. Запрос был передан заказчику 11 января 2013 года, т.е. более чем за десять дней до даты окончания приема заявок – 21 января 2013 года.

В связи с тем, что заказчик не дал разъяснений положений закупочной документации соответственно поступившему запросу и не разместил такие разъяснения на официальном сайте, ООО «КАПИНЖСТРОЙ» было вынуждено обратиться в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве с жалобой о нарушении заказчиком законодательства о закупках.

Решением УФАС по г.Москве от 28 января 2013 года жалоба ООО «КАПИНЖСТРОЙ» признана обоснованной. По результатам рассмотрения жалобы заказчику было выдано предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

1 марта 2013 года на сайте электронной торговой площадки по адресу:

<http://etp.setonline.ru/app/OfferCard/page?OfferCard.offerUUID=Scorebofs000080000jnpivsuh9aldkas>

заказчиком были размещены материалы под общим названием «Разъяснение положений документации о закупке». В указанном разъяснении заказчик перечислил поданные ООО «КАПИНЖСТРОЙ» вопросы и свои разъяснения положений закупочной документации касательно заданных вопросов.

Однако размещенные заказчиком в разъяснениях ответы на вопросы участника закупки не разъясняют положений закупочной документации и являются ссылками на такие пункты закупочной документации, которых в закупочной документации нет.

Отсутствие ответов заказчика на вопросы участника закупки ограничивают законное право ООО «КАПИНЖСТРОЙ» на получение информации, обязательной к размещению в открытом доступе в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 и пунктом 5 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того, отсутствие ответов на запрос о разъяснении положений закупочной документации не позволяет ООО «КАПИНЖСТРОЙ» подготовить заявку и принять участие в проводимой закупке.

Такие действия заказчика содержат признаки необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, нарушают принципы, заложенные в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и противоречат требованиям Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

6.2. В соответствии с положениями части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы потребностям заказчика;
- требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

20 марта 2013 года ООО «КАПИНЖСТРОЙ» обратилось к заказчику с запросом о разъяснении положений закупочной документации, а именно:

- в какой части закупочной документации содержится технологическая схема (схема движения и обработки почтовых отправлений) на основании которой, в соответствии с требованиями Технического задания, входящего в состав закупочной документации, участник закупки должен подготовить свое предложение для участия в закупке и на основании которой победитель торгов будет выполнять работы по предмету торгов?

В ответе на указанный вопрос заказчик сообщил, что технологическая схема передается подрядчику (претенденту на участие в закупке, чьей заявке присвоен первый номер) для координации действий в ходе проведения работ.

Таким образом, в нарушение положений части 10 статьи 4 Закона о закупках, сведения, содержащие характеристики работы, связанные с определением соответствия выполняемой работы потребностям заказчика и требования заказчика к результатам этой работы в составе закупочной документации не указаны и на официальном сайте не размещены.

6.3. В соответствии с положениями части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы потребностям заказчика;
- требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В запросе о разъяснении положений закупочной документации, переданном заказчику 20 марта 2013 года, ООО «КАПИНЖСТРОЙ» просило разъяснить:

- для какого оборудования в соответствии с требованиями Технического задания, входящего в состав закупочной документации, участник закупки должен устроить дополнительные инженерные системы?;

- где указан перечень и характеристики оборудования, для которого в соответствии с требованиями Технического задания должны быть устроены дополнительные инженерные системы?

В ответе на данные вопросы заказчик не указал, для какого конкретно оборудования участник закупки должен устроить дополнительные инженерные системы, не указал технических и функциональных характеристик, размеров такого оборудования. Сообщено лишь, что почтообрабатывающее оборудование, для которого участник закупки должен устроить дополнительные инженерные системы будет передано только победителю торгов и только после подписания договора.

Отсутствие в составе закупочной документации сведений, содержащих характеристики работы, связанные с определением соответствия выполняемой работы потребностям заказчика нарушает требования части 10 статьи 4 Закона о закупках и не позволяет ООО «КАПИНЖСТРОЙ» подготовить заявку для участия в закупке.

6.4. В соответствии с положениями части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы потребностям заказчика;

- требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

20 марта 2013 года ООО «КАПИНЖСТРОЙ» обратилось к заказчику с запросом о разъяснении положений закупочной документации, а именно:

В техническом задании в составе основных требований к техническому и инженерному оборудованию указано, что участник закупки должен установить почтообрабатывающее оборудование в соответствии с утвержденными планировками.

ООО «КАПИНЖСТРОЙ» просит разъяснить:

- какое почтообрабатывающее оборудование подлежит установке в соответствии с утвержденными планировками?

- в какой части закупочной документации содержится перечень и характеристики указанного почтообрабатывающего оборудования?

- в какой части закупочной документации содержатся утвержденные планировки, в соответствии с которыми, согласно Техническому заданию, в ходе работ по предмету торгов необходимо размещать оборудование?

В ответе на вопросы заказчик не указал ни перечня ни характеристик почтообработывающего оборудования, подлежащего установке в ходе выполнения работ по предмету торгов.

В закупочной документации и в ответе, размещенном заказчиком, не содержатся утвержденные планировки, в соответствии с которыми необходимо выполнять работы по предмету торгов, а именно работы по установке оборудования.

В размещенном на официальном сайте ответе содержится лишь ссылка на то, что почтообработывающее оборудование, подлежащее установке и планировки, которыми необходимо руководствоваться при установке такого оборудования будут переданы только победителю торгов и только после подписания договора.

Руководствуясь положениями пункта 1 части 10 статьи 3 и статьи 6 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положениями части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

просим:

принять решение о приостановлении размещения заказа;

направить заказчику предписание об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Приложения:

1. Копия Решения об учреждении ООО «КАПИНЖСТРОЙ» от 30.11.2006 г. № 1, на одном листе.
2. Копия Приказа о назначении Генерального директора № 1 от 20.12.2009 г. на одном листе.
3. Копия доверенности на совершение действий от имени юр. лица на одном листе.
4. Копии запросов на разъяснение закупочной документации на шести листах.
4. Копии разъяснений закупочной документации на восьми листах.

С уважением,

Заместитель Генерального директора
ООО «КАПИНЖСТРОЙ»



В. М. Прусов