

Исх. 13-223 от 28.03.2013г

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

от **ЗАО «АДМ Партнершип»**
119334, г. Москва, 5-й Донской проезд, д.21Б, стр.10
тел. (495) 958-5665, факс (495) 958-5675

Копия: ОАО «Особые экономические зоны»
Адрес: 125009, г. Москва, Тверской бульвар, д.6

ЖАЛОБА

**на действия Открытого акционерного общества «Особые экономические зоны»
(ОАО «ОЭЗ»)**

**при размещении заказа на проведение открытого конкурса на право заключения
договора на выполнение работ по разработке проекта планировки территории
особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории участка
«Горячинск» муниципального образования «Прибайкальский район» Республики
Бурятия и прилегающей к ней территории**

Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

**Наименование: Открытое акционерное общество «Особые экономические зоны»
(ОАО «ОЭЗ»)**

Место нахождения: 125009, г. Москва, Тверской бульвар, д. 6

Почтовый адрес: 125009, г. Москва, Тверской бульвар, д. 6

Адрес электронной почты: zakupki@russez.ru

Номер контактного телефона: (495) 645-27-91, факс: (495) 645-27-00

Контактное лицо: Евграшина Наталья Игоревна

Наименование участника размещения заказа, подавшего жалобу (Заявителя):

Наименование: ЗАО «АДМ Партнершип»

**Юридический адрес, почтовый адрес, фактический адрес: 119334, Москва, проезд 5-й
Донской, д.21Б, стр.10**

ИНН/КПП 7725730014/772501001

Телефон: (495) 958-56-65, факс (495) 958-56-75

Адрес электронной почты: info@adm-partnership.ru

Контактное лицо: Иванов Максим Юрьевич, телефон: (495) 958-56-65

Московское УФАС

Рег номер 9054

Зарегистрирован 28.03.2013



1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru, www.russez.ru

2. Номер извещения: 31300141627

3. **Наименование открытого конкурса:** выполнение работ по разработке проекта планировки территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории участка «Горячинск» муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия и прилегающей к ней территории.

4. **Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** «14» февраля 2013 г.

5. **Начальная (максимальная) цена контракта:** 86 022 390,32 рублей

6. **Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе:** «06» марта 2013 г. в 11:00

7. **Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются:** Смирнов Олег Андреевич, Баранов Николай Евгеньевич, Малюхов Сергей Николаевич, Саблукова Анна Александровна, Евсеева Елена Викторовна.

ОАО «Особые экономические зоны» проведен открытый конкурс на выполнение работ по разработке проекта планировки территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории участка «Горячинск» муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия и прилегающей к ней территории.

По итогам рассмотрения предоставленных заявок на участие в открытом конкурсе составлен Протокол № 263К-03/2013/2 от 14.03.2013 г., согласно которому решением комиссии по закупкам к участию в процедуре допущены следующие участники размещения заказа, заявки которых признаны полностью соответствующими требованиям законодательства и конкурсной документации:

- 1) ОАО «Бурятгражданпроект»;
- 2) ООО «АРХИТЕКТОР БИЗНЕС ГРУП»;
- 3) ЗАО «АДМ Партнершип».

19.03.2013 г. заказчиком и организатором (в лице комиссии по закупкам) открытого конкурса открытым акционерным обществом «Особые экономические зоны» был составлен Протокол № 263К-03/2013/3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

Согласно данному протоколу **победителем конкурса признано:** ООО «АРХИТЕКТОР БИЗНЕС ГРУП» (почтовый адрес: 119072, г. Москва, Берсеневская наб., д. 8, стр. 1, «АРХИТЕКТОР БИЗНЕС ГРУП», а/я 399).

Участник конкурса, заявке на участие в конкурсе, которого **присвоен второй номер:** ОАО «Бурятгражданпроект» (почтовый адрес: 670034, г. Улан-Удэ, пр. 50-летия Октября, д. 13).

ЗАО «АДМ Партнершип» считает действия заказчика по допуску к участию в открытом конкурсе ООО «АРХИТЕКТОР БИЗНЕС ГРУП» и ОАО «Бурятгражданпроект»,

нарушающими требования конкурсной документации, а также действия по определению победителя конкурса (ООО «АРХИТЕКТОР БИЗНЕС ГРУП») и присвоению второго номера участнику конкурса (ОАО «Бурятгражданпроект») незаконными на основании нижеизложенного.

Как следует из конкурсной документации, закупочная процедура проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

26.04.2012 г. Советом директоров ОАО «Особые экономические зоны» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ОЭЗ» (с изменениями от 31.08.2012 г.).

В силу п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия и справедливости по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч.5 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо **при условии его соответствия требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.**

Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке (ч.2 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ).

Ч.6 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п.1.2.1 Конкурсной документацией участник закупки должен соответствовать требованиям, указанным в Информационной карте конкурса.

Пп.8 Раздела II Конкурсной документации (Информационная карта конкурса) в случае, если законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом конкурса, установлено требование об их обязательном членстве в саморегулируемых организациях, **участник закупки должен представить в составе заявки копии документов, подтверждающих его соответствие такому требованию.**

*В случае если выполнение работ, являющихся предметом конкурса, относится к перечню видов работ, утвержденному приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12. 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», документом, подтверждающим возможность их выполнения участником закупки является выданное саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ, **свидетельство о допуске к соответствующим видам работ,***

являющихся предметом конкурса. В приложении «Перечень видов работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», являющимся неотъемлемой частью технического задания конкурсной документации, содержится перечень видов работ, которые должен иметь участник размещения заказа.

Согласно пп.2 п.6.1.4 Конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается комиссией к участию в закупке в случае его несоответствия требованиям, установленным Положением и конкурсной документацией.

Участники закупки подают заявки, которые **отвечают всем требованиям конкурсной документации (п.3.3.2 Конкурсной документации).**

Однако заказчиком были допущены серьезные нарушения вышеуказанных требований конкурсной документации.

В представленном ООО «АРХИТЕКТОР БИЗНЕС ГРУП» свидетельстве СРО 0669-2010-7736223030-П-3 от 23.12.2010 г. отсутствуют необходимые для конкурсной заявки виды работ:

- работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения 110 кВ и более и их сооружений;
- работы по подготовке проектов наружных сетей газоснабжения и их сооружений;
- инженерно-технические мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Свидетельство по инженерным изысканиям у ООО «АРХИТЕКТОР БИЗНЕС ГРУП» отсутствует.

Более того, ООО «АРХИТЕКТОР БИЗНЕС ГРУП» в соответствии с выданным свидетельством вправе заключать договоры по осуществлению организации работ по подготовке проектной документации для объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает (составляет) 25 000 000 (двадцать пять миллионов) рублей.

При этом согласно ч.1.1 ст.55.8 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации.

Таким образом, ООО «АРХИТЕКТОР БИЗНЕС ГРУП» не имеет законного основания для участия в открытом конкурсе с предложенной ценой договора 85 800 000,00 рублей, превышающую сумму по одному договору указанную в свидетельстве № 0669-2010-7736223030-П-3 от 23.12.2010г.

В представленном ОАО «Бурятгражданпроект» свидетельстве СРО № 0019.4-2011-0323021431-П-46 от 19.05.2011 г. отсутствуют необходимые для конкурсной заявки виды работ:

- работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений.
- работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения 110 кВ и более и их сооружений.

В свидетельстве ОАО «Бурятгражданпроект» по изысканиям Ассоциации «Инженерные изыскания в строительстве» 01-И-№ 0327-3 в наличии все виды работ, кроме 4.5 – «Изучение растительности, животного мира, санитарно-эпидемиологические и медико-биологические исследования территории» <*> (необходимы только на особо опасных объектах).

Также ОАО «Бурятгражданпроект» в соответствии с выданным свидетельством вправе заключать договоры по осуществлению организации работ по подготовке проектной документации для объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает (составляет) 50 000 000 (пятьдесят миллионов) рублей, что нарушает ч.1.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ.

Таким образом, ОАО «Бурятгражданпроект» не имеет законного основания для участия в открытом конкурсе с предложенной ценой договора 73 119 032,00 руб. превышающую сумму по одному договору указанную в свидетельстве № 0019.4-2011-0323021431-П-46 от 19.05.2011 г.

Ссылки на НП СРО и информацию о вышеуказанных компаниях содержатся на сайтах:

ООО «Архитектор Бизнес Груп» <http://garhi.ru/reestr/kart.html?CID=28017>; <http://www.sromas.ru/index.php/sromembersregister-125> (Приложение №5 к настоящей жалобе)

ОАО «Бурятгражданпроект» - <http://www.oaiis.ru/membership/detail.php?ID=45131>; <http://srobrp.ru/joblist/company/39/> (Приложение №6 к настоящей жалобе)

Согласно п. 2; 3 ст. 24 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ОЭЗ» **оценка и сопоставление заявок осуществляется комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора** в соответствии с критериями, установленными в конкурсной документации. На основании п. 21 раздела 2 «Информационная карта конкурса» критериями оценки заявок на участие в конкурсе для выявления лучших условий исполнения договора являются **«Цена договора», значимость которого составляет 60%, а также «Качество работ и квалификация участника конкурса», значимостью в 40%.** При оценке заявок по критерию «Цена договора» лучшим условием исполнения договора по критерию признается предложение участника с наименьшей ценой договора. В связи с изложенным, **«цена договора» имеет более высокую значимость по отношению к «качеству работ и квалификации участника конкурса» из-за разницы в процентном соотношении.**

На основании приложений №2 и №3 к протоколу оценки и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе от «19» марта 2013 г. № 263К-03/2013/3 заявкам участников были присвоены рейтинговые значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок.

Рейтинговое значение по критерию «Цена договора» ООО «Архитектор Бизнес Груп» составляет 0,26 в связи с предложенной ценой договора. При этом рейтинговым значением по критерию «Качество работ и квалификация участника конкурса» составило 80. **Не смотря на предложенную самую высокую стоимость исполнения договора по отношению к другим заявкам был рассчитан итоговый рейтинг в пользу ООО «Архитектор Бизнес Груп» с присвоением порядкового номера – 1, что нарушает п.2 ст. 24 Положения и п. 21 раздела 2 Конкурсной документации.**

При таких обстоятельствах, допуск заказчиком ОАО «Особые экономические зоны» к участию в открытом конкурсе ООО «АРХИТЕКТОР БИЗНЕС ГРУП» и ОАО «Бурятгражданпроект», а также оценка и сопоставление заявок, поданных указанными

участниками, является нарушением требований ч.1 ст.2, п.2 ч.1 ст.3, ч.5 ст.3, ч.6 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ, п. 2 ч. 1 ст. 11, п. 2; 3 ст. 24 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ОЭЗ».

На основании вышеизложенного и, руководствуясь **Конкурсной документацией заказчика**, Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», Положением о закупках, товаров, работ, услуг ОАО «ОЭЗ»,

ПРОШУ:

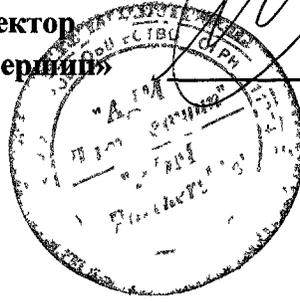
1. Признать настоящую жалобу обоснованной, а процедуру размещения заказа путем проведения открытого конкурса № 31300141627 от «14» февраля 2013 г. объявленной с нарушениями и не соответствующей требованиям.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11, п. 2; 3 ч. 1 ст. 24 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ОЭЗ».
3. Признать протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от «14» марта 2013 г. № 263К-03/2013/2 и протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от «19» марта 2013 г. № 263К-03/2013/3 на право заключения договора на выполнение работ по разработке проекта планировки территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории участка «Горячинск» муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия и прилегающей к ней территории недействительными и отменить результаты проведения процедуры открытого конкурса.
4. Приостановить процедуру заключения договора на право заключения договора на выполнение работ по разработке проекта планировки территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории участка «Горячинск» муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия и прилегающей к ней территории.

Прошу, также истребовать у заказчика материалы документации и извещения о проведении открытого конкурса, а также все документы, связанные с размещением и проведением данного конкурса.

- Приложения:*
1. Заверенная копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица - на 1 листе в 1 экз.;
 2. Заверенная копия свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации - на 1 листе в 1 экз.;
 3. Заверенная копия решения №1 от 22.07.2011 г. единственного учредителя ЗАО «АДМ Партнершип» на 1 листе в 1 экз.
 4. Заверенная копия приказа №1 от 01.08.2011г. о вступлении в должность Генерального директора ЗАО «АДМ Партнершип» на 1 листе в 1 экз.

5. Заверенные копии выписок из реестров НП СРО, выдаваемые свидетельства ООО «Архитектор Бизнес Групп» на 3 листах в 1 экз.;
6. Заверенные копии выписок из реестров НП СРО, выдаваемые свидетельства ОАО Бурятгражданпроект» на 5 листах в 1 экз.

Генеральный директор
ЗАО «АДМ Партнершип»



A handwritten signature in black ink, appearing to read "Иванов Максим Юрьевич". The signature is written over a horizontal line that extends from the text to the right.

Иванов Максим Юрьевич