



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

«ОПЫТНОЕ КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО МАШИНОСТРОЕНИЯ
имени И.И. Африкантова»



Бурнаковский проезд, 15
г. Н. Новгород, 603074
Телеграф «Кран»
Телетайп 151243

ОАО «ОКБМ АФРИКАНТОВ»

Тел. (831)2752640
Факс (831)2418772,
<http://www.okbm.nnov.ru>
E-mail: okbm@okbm.nnov.ru

22.03.2013 № 9814-257

На № _____ от _____

Г
жалоба на действия Заказчика при
размещении процедуры закупки
№31300178510
Г

Г
Управление Федеральной
антимонопольной службой по городу
Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
д.4, стр.1
тел. (495) 784-75-05
факс (495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru
Г

Копия: Федеральное государственное
унитарное предприятие
«Спецстройсервис» при Федеральном
агентстве специального
строительства»
125212, Российская Федерация, г.
Москва, ул. Адмирала Макарова, д. 6,
стр.1
тел. (495) 775-46-40
E-mail: info@spsts.ru

от: ОАО "ОКБМ Африкантов"
Бурнаковский пр., д. 15,
г. Нижний Новгород, 603074
тел. (831)275-26-40
E-mail: okbm@okbm.nnov.ru

Московское УФАС
Регномер 8804
Зарегистрирован 25 03 2013



Жалоба на действия Организатора торгов (Заказчика)
(в порядке статьи 18.1 федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О
защите конкуренции»)

Открытое акционерное общество «Опытное Конструкторское Бюро
Машиностроения имени И.И. Африкантова» (ОАО «ОКБМ Африкантов») в
порядке статьи 18.1 федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите
конкуренции», просит рассмотреть настоящую жалобу на действия
заказчика/организатора размещения заказа Федеральное государственное
унитарное предприятие «Спецстройсервис» при Федеральном агентстве
специального строительства» при размещении заказа на право заключения
договора на поставку товара для Объекта Ленинградская атомная
электростанция 2 (ЛАЭС- 2) в составе энергоблоков № 1 и № 2,
расположенная по адресу: Россия, Ленинградская область, г. Сосновый бор

номер закупки на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> №31300178510, www.spstp.ru (№35/2018) с начальной (максимальной) ценой договора 817 152 465 (восемьсот семнадцать миллионов сто пятьдесят две тысячи четыреста шестьдесят пять) рублей 41 копейка с НДС.

Заказчик:

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Спецстройсервис» при Федеральном агентстве специального строительства»

Адрес: 125212, Российская Федерация, г. Москва, ул. Адмирала Макарова, д. 6, стр.1

Телефон: (495) 775-46-40

Эл.почта: info@spsts.ru

Даты проведения процедуры:

Дата публикации извещения:	05.03.2013
Дата и время окончания срока подачи заявок:	27.03.2013 (время 18-00)
Дата окончания срока рассмотрения заявок:	10.04.2013
Срок подписания с победителем в проведении запроса котировок цен Договора поставки:	12.04.2013

Указания на обжалуемые действия заказчика, доводы жалобы:

Ознакомившись с Документацией процедуры закупки способом запроса котировок цен, выявлено, что документация запроса котировок цен разработана с нарушением положений федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В пункте 10 извещения о проведении запроса котировок цен выставлено требование к участникам:

«...»

- предоставление заключения материаловедческой экспертизы относительно возможности использования материала для изготовления теплообменника, являющегося элементом оборудования входящим в комплект предмета закупки,

- подтверждение участником закупки наличия собственных производственных площадей по изготовлению оборудования являющимся предметом закупки.....»

определить, соответствует или не соответствует он установленным требованиям.

Согласно п.5.4. «Положение о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых Федеральным государственным унитарным предприятием «Спецстройсервис» при Федеральном агентстве специального строительства» (Далее – положение о закупках)» № 16/2, утвержденного от «05» марта 2013 г. (Далее – положение о закупках) «Заказчик при установлении качественных и квалификационных критериев устанавливает в закупочной документации четкие параметры определения и предельные показатели достаточности и необходимости обладания участниками указанными ресурсами и характеристиками для исполнения предполагаемого договора, позволяющие однозначно определить соответствие или несоответствие участника процедуры закупки установленным требованиям».

В пункте 10 извещения о проведении запроса котировок цен выставлено требование к участникам о наличии собственных производственных площадей по изготовлению оборудования, являющегося предметом закупки находится в явном противоречии с п.5.4. положение о закупках, а именно, заказчик не установил четких требований к объему производственных площадей у участника процедуры закупки, в следствии чего неясно, каким образом будут оцениваться заявка.

Согласно документации запроса котировок цен предметом закупки является в соответствии с пп.12.1 п.12 извещения запроса котировок цен поставка 252 комплектов оборудования рециркуляционных охлаждающих установок (далее - РОУ), при этом срок поставки оборудования установленный в соответствии с пп.12.5 извещения запроса котировок цен составляет:

- срок поставки 65 комплектов РОУ -до 01.06.2013 г.;
- срок поставки 4 комплектов РОУ - 19.06.2013 г.;
- срок поставки 57 комплектов РОУ - 02.08.2013 г.;
- срок поставки 37 комплектов РОУ - 09.11.2013 г.;
- срок поставки 89 комплектов РОУ -до 01.12.2013 г.;

Установки рециркуляционные охлаждающие предназначены:

- для создания условий для нормальной работы обслуживающего персонала и оборудования в проектных режимах работы АЭС;
- для выполнения функций по обеспечению безопасности АЭС, связанных с созданием и поддержанием работоспособности технологических систем и элементов безопасности АЭС (включая, в том числе привода СУЗ, ГЦН и т. п.);
- для обеспечения радиационной безопасности в помещениях АЭС;

Отказ рециркуляционных охлаждающих установок может привести к выходу из строя основного оборудования и нарушению условий безопасной эксплуатации АЭС.

Установки рециркуляционные охлаждающие представляют собой единую сборную конструкцию, состоящую из следующих основных элементов:

- воздухоохладитель (теплообменник);
- сепаратор;
- каркас;
- конфузор;
- вентилятор с электродвигателем.

Установки и их комплектующие соответствуют 3 классу безопасности (в соответствии ПНАЭГ-01-011-97), категории сейсмостойкости I или II согласно НП-031-01, а воздухоохладители - группе С в соответствии ПНАЭГ-7-008-89.

Габаритные размеры установок могут составлять 4100x2500x3000 мм, масса - до 8000 кг. Только для установленных в гермозоне (зоне размещения реактора) РОУ (24 из 248 установок) суммарная производительность по холоду составляет 14,3 МВт, суммарная мощность электродвигателей их вентиляторов - 1000 кВт, общая масса - ~ 60 000 кг. Общая длина теплообменных оребренных труб из нержавеющей стали данных установок составляет ~ 13,6 км.

Внешний вид РОУ представлен в приложении № 4 к настоящей жалобе.

Действующие в настоящее время процедуры (указанные в том числе в исходных технических требованиях Генерального проектировщика и нижеперечисленных документах) разработки, согласования, изготовления, испытаний и приемки оборудования, поставляемого на объекты использования атомной энергии, требуют реализации определенной последовательности, предусматривающей, в частности, такие основные этапы, как:

- разработку и согласование документации (ТЗ или ТУ, программы приемочных испытаний) с Генеральным проектировщиком, ОАО «Концерн Росэнергоатом» и Заказчиком (см.ГОСТ 15.201-2000 «Продукция производственно-технического назначения. Порядок разработки и поставки продукции на производство», СТО СМК-ПФК-014.3.1-06 «Исходные технические требования на разработку оборудования для АЭС»; РГ 1.3.3.99.0018-2010 «Регламент взаимодействия ОАО «Концерн Росэнергоатом» и Инжиниринговой компании при согласовании технической документации на оборудование АЭС»;

- разработку и согласование Программ обеспечения качества ПОКАС (Р) и ПОКАС (И) (см.НП-011-99 «Требования к программе обеспечения качества для атомных станций»);

- разработку и согласование планов качества на оборудование и комплектующие (см. НП-071-06 «Правила оценки соответствия оборудования, комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на объекты использования атомной энергии»; «Решение о порядке проведения оценок соответствия оборудования, изделий,

комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на атомные станции» №06-4421);

- проведение оценки соответствия материалов и комплектующих в соответствии с требованиями «Решения о порядке проведения оценок соответствия оборудования, изделий, комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на атомные станции» №06-4421;

- изготовление и приемочные испытания (для впервые изготовленного, модернизированного и модифицированного оборудования должна быть выполнена оценка соответствия по НП-071-06 в виде приемочных испытаний, проведенными в порядке, установленном ГОСТ Р 15.201) головных образцов вентиляторов и РОУ (нескольких типов), оформление требуемой отчетной документации, утверждение ТУ;

- изготовление, оценку соответствия в форме испытаний, оценку соответствия в форме приемки и поставку РОУ (см. РД ЭО 1.1.2.01.0713-2008 «Положение о контроле качества изготовления оборудования для атомных станций», НП-071-06).

Нарушение выполнения указанных этапов, в том числе за счет необоснованного сокращения сроков разработки, изготовления и приемки оборудования, влечет за собой снижение качества поставляемого оборудования, а следовательно, нарушает основные критерии и принципы безопасности АЭС согласно НП-001-97 (ОПБ-88/97 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»). Между тем, в соответствии со статьей 37 Федерального закона №170-ФЗ от 21.11.1995г. «Об использовании атомной энергии»: «Организации, осуществляющие ... конструирование и изготовление оборудования, проведение иных работ и предоставление иных услуг в области использования атомной энергии, обеспечивают выполнение работ и предоставление услуг в таком объеме и такого качества, которые отвечают нормам и правилам в области использования атомной энергии, и несут ответственность за качество выполненных работ и предоставленных услуг в течение всего проектного срока службы ...оборудования».

В соответствии с постановлением правительства РФ от 28 июня 2006 года №468 «Об утверждении перечней товаров (работ, услуг), длительного производственного цикла изготовления (выполнения, оказания) которых составляет свыше 6 месяцев», РОУ является технологически сложным оборудованием с длительным производственным циклом изготовления, который составляет более 6 месяцев.

С учетом вышеизложенного, обращаю Ваше внимание, что общая продолжительность перечисленных этапов с учетом закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» материалов, полуфабрикатов и комплектующих необходимого качества составляет не менее 1,5 года.

Вместе с тем, основной целью разработки и принятия Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ от 18.07.2012 г. (далее - Закон о закупках), в соответствии с п.1. ст.1, является эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Одновременно с вышесказанным следует отметить, что в соответствии с п.1. ст. 2 Закона о закупках законодательство Российской Федерации о закупках основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Следовательно, положения Закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 года, регулирующие вышеуказанные отношения, в иерархии нормативных документов является специальным законодательным актом. Пункт 1 ст. 1 Закона «О защите конкуренции» определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Как было указано выше, Заказчик при проведении закупок обязан руководствоваться Законом «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 года. В связи с этим, обращаем Ваше внимание, что в действиях Заказчика имеет место грубое нарушение требований Закона о закупках и Закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 года, а именно:

Ст. 14 Закона «О защите конкуренции» запрещает недобросовестную конкуренцию.

Ст. 17 данного Закона гласит: «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:...

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах.

4. Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок сделок недействительным...»

В данном случае, как было сказано ранее, заказчик установил неразумный (нереальный) срок исполнения договора, поскольку, при указанных обстоятельствах согласиться на его исполнение может только тот участник запроса котировок цен, который изначально обладает:

- согласованной документацией (включая ТУ) с Генеральным проектировщиком, ОАО «Концерн Росэнергоатом» и Заказчиком;
- имеющий в наличии разработанные и согласованные планы качества на оборудование и комплектующие (электродвигатели, вентиляторы, оребренные трубы, амортизаторы и т.п.);
- закупленные материалы, полуфабрикаты и комплектующие с необходимыми сертификатами и планами качества, их приемкой,
- изготовленный и испытанный головной образец вентиляторов и установок (нескольких типов), оформленную отчетную документацию, утвержденные ТУ;

В соответствии с вышеизложенным можно полагать, что включение Заказчиком в документацию запроса котировок цен с заведомо неразумным (переальным) сроком поставки товара сделано намеренным образом, т.е. для какого-то конкретного участника (либо сознательно идущего на нарушение сроков исполнения договора).

Вследствие чего, о какой бы то ни было конкуренции в данном случае речи не идет.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Просим:

1. Приостановить размещение указанного заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать действия Федерального государственного унитарного предприятия «Спецстройсервис» при Федеральном агентстве специального строительства» при размещении заказа №31300178510 на право заключения договора на поставку товара для Объекта Ленинградская атомная электростанция 2 (ЛИАЭС- 2) в составе энергоблоков № 1 и № 2, расположенной по адресу: Россия, Ленинградская область, г. Сосновый бор незаконными.
3. Обязать Федеральное государственное унитарное предприятие «Спецстройсервис» при Федеральном агентстве специального строительства» внести изменения в документацию запроса котировок цен:

А) в части срока поставки РОУ, а именно:

- срок поставки 65 комплектов РОУ -до 01.10.2014 г.;
- срок поставки 4 комплектов РОУ - 01.05.2014 г.;
- срок поставки 57 комплектов РОУ - 01.01.2015 г.;
- срок поставки 37 комплектов РОУ - 01.03.2015 г.;
- срок поставки 89 комплектов РОУ -до 01.05.2015 г.;

Б) исключить из п. 10 требование о предоставлении заключения материаловедческой экспертизы относительно возможности использования материала для изготовления теплообменника, являющегося элементом оборудования входящим в комплект предмета закупки;

В) конкретизировать требование к участникам о наличии собственных производственных площадей по изготовлению оборудования, являющегося предметом закупки.

4. Запросить у заказчика утвержденный Госкорпорацией «Росатом» план график строительства первого и второго блока Ленинградская атомная электростанции (ЛАЭС- 2) для рассмотрения жалобы по существу (в части сроков поставки комплектов РОУ).

Перечень прилагаемых документов и материалов:

1. Письмо ОАО «ОКБМ Африкантов» от 18.03.2013 №041-53.1/3595 на 2-х листах.
2. Письмо ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России» от 19.03.2013 №35/2557 на 1 листе.
3. Документация процедуры закупки способом запроса котировок цен № 35/2018 на 150 листах.
4. Фотографии РОУ на 2-х страницах.
5. Доверенность от 01.01.2013 №11.11-12 на 1 листе;

Заместитель директора по
маркетингу, закупкам и логистике

 Е.А. Малышев